

**Характеристика итогов реализации государственных программ  
Российской Федерации (пилотных государственных программ  
Российской Федерации) в 2018 году**

**Справка по пилотной государственной программе Российской Федерации  
«Развитие здравоохранения»  
(ответственный исполнитель – Минздрав России)**

Пилотная государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма № 1) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2018 г. № 1646).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 1 в ней предусмотрены 5 целей (показателей) государственной программы и 45 показателей структурных элементов государственной программы, которые имеют плановые значения на 2018 год.

Согласно отчетным данным Минздрава России, достигнуты плановые значения 2 из 5 целей (показателей):

«Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. населения» (план – 493,2 случая, прогноз – 481,6 случаев);

«Смертность от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения» (план – 583,7 случая, факт – 573,6 случаев).

При этом не были достигнуты плановые значения 3 из 5 целей (показателей):

«Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (план – 74 года, прогноз – 72,9 лет), что связано с влиянием социально-экономических факторов, таких как высокая дифференциация доходов, сохраняющаяся безработица, уровень жизни населения (доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума выросла с 10,7 % от общей численности населения в 2012 году до 13,2 процента в 2018 году), с высокими показателями смертности населения в трудоспособном возрасте, несмотря на снижение данного показателя в течение последних лет;

«Смертность от новообразований (в том числе злокачественных), на 100 тыс. населения» (план – 192,8 случаев, факт – 193,1 случай), причинами недостижения планового значения данного показателя являются: низкая мотивация населения

к сохранению собственного здоровья и прохождению профилактических медицинских осмотров на фоне недостаточной информированности населения об онкологических заболеваниях и факторах риска их развития; недостаточно активная работа первичного звена здравоохранения по выявлению онкологических заболеваний; отсутствие онкологической настороженности врачей первичного звена здравоохранения. Кроме того, в отдельных субъектах Российской Федерации отмечалось несвоевременное проведение морфологической верификации установленного диагноза; неполное обследование пациентов, направленных на оперативное лечение; поздняя послеоперационная диагностика возможных осложнений, связанная с недооценкой степени тяжести и операционного риска, а также проведение химиотерапии, несоответствующей клиническим рекомендациям; отсутствие обоснования назначенного курса химиотерапии и, в ряде случаев, оценки эффективности проводимой химиотерапии; ненадлежащее динамическое наблюдение после проведенных курсов лечения и пр.;

«Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи» (план – 41,7 процентов, факт – 38,7 процентов), причинами недостижения планового значения показателя являются, в том числе: неудовлетворенность организационными мероприятиями в медицинских организациях (расписание работы организации, врачей и пр.), длительное время ожидания приема специалиста, дефицит медицинских кадров, нарушение этики и деонтологии со стороны медицинского персонала, нарушение методик обследования и лечения, неудовлетворительная материально-техническая база организаций здравоохранения, необоснованные запросы и требования к медицинскому персоналу, нарушение выполнения предписаний медицинских работников и, как следствие, отсутствие эффекта от лечения, неудовлетворительная транспортная доступность, недостаточный уровень информированности о возможности прохождения диспансеризации и пр.

При этом по 2 из 5 целей (показателей) Госпрограммы № 1 фактические данные не приведены, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента.

В свою очередь, согласно отчетным данным Минздрава России, в части структурных элементов Госпрограммы № 1 в 2018 г. из 45 показателей по 8 показателям данные не представлены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены

фактические данные по 17,7 процентов показателей структурных элементов Госпрограммы № 1.

План мониторинга реализации Госпрограммы № 1 на 2018 год утвержден приказом Минздрава России и Минэкономразвития России от 24 сентября 2018 г. № 645/511. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана мониторинга реализации Госпрограммы № 1.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 1 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее – Портал). Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 1 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Хорова Н.А.).

В соответствии с проектом плана мониторинга реализации Госпрограммы № 1 в 2018 г. предусмотрено 269 контрольных точек. Согласно отчетным данным Минздрава России, за рассматриваемый период выполнено – 241 контрольная точка, не выполнено – 28 контрольных точек, в том числе:

Контрольная точка 1.1.1.1. «Правительством Российской Федерации приняты решения по нормативным правовым актам, входящим в первый пакет дополнительных мер по снижению потребления табачной и алкогольной продукции». Проекты федеральных законов были внесены в Правительство Российской Федерации и в настоящее время возвращены на доработку.

Контрольная точка 1.1.1.3. «Разработаны и утверждены нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление грантов некоммерческим и другим общественным организациям, реализующим проекты в сфере пропаганды здорового образа жизни». Проект постановления был согласован Минфином России (письмо от 26 марта 2018 г. № 12-03-08/19068), Минэкономразвития России (письмо от 26 марта 2018 г. № 7645-СШ/Д01и) и направлен для заключения правовой и антикоррупционной экспертиз в Минюст России (письмо от 23 марта 2018 г. № 28-3/10/2-1860). Замечания Минюста России, представленные в заключении (письмо от 24 апреля 2018 г. № 09/55154-ЮЛ), были учтены в проекте постановления. Доработанный по заключению Минюста России проект постановления повторно согласован Министерством финансов Российской Федерации (письмо от 21 мая 2018 г. № 12-03-08/33999) и Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 22 мая 2018 г. № 139000-ОФ/Д01и). Внесен в

Правительство в третий раз 13 июня 2018 г. № 28-1/10/1-3679. В настоящее время проект постановления возвращен на доработку.

Контрольная точка 1.1.1.4. «Разработаны и утверждены нормативные правовые акты по йодированию пищевой поваренной соли». Проект федерального закона согласован без замечаний Минобрнауки России (письмо от 29 января 2018 г. № ГТ -112/08) и Минобороны России (письмо от 31 февраля 2018 г. № 106/309 нс). Таблицы разногласий по проекту федерального закона подписаны с Минсельхозом России (письмо от 23 января 2018 г. № ИЛ-21-23/639), Минкультуры России (письмо от 16 марта 2018 г. № 4113-01.1-54-АЖ), Минпромторгом России (письмо от 23 марта 2018 г. № ЕВ-17599/08) и Минэкономразвития России (письмо от 23 марта 2018 г. № 7476-ОФ/Д04и). В настоящее время проект федерального закона возвращен на доработку в срок до 1 декабря 2019 года.

Контрольная точка 1.5.1.5. «В 26 субъектах Российской Федерации созданы региональные гериатрические центры». Региональные гериатрические центры в 2018 году созданы в 17 субъектах Российской Федерации согласно Правилам организации деятельности гериатрического центра, утвержденным приказом Минздрава России от 29 января 2016 г. № 38н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия». Работа по организации центров в 2019 г. продолжена в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Контрольная точка 1.37.2. «Достижение установленных соглашениями показателей результативности предоставления субсидий» в рамках мероприятия «Оказание финансовой помощи субъектам Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», включая софинансирование объектов капитального строительства». В частности, по объекту Ярославской области и 1 объекту Тульской области в связи с отсутствием по состоянию на 1 октября 2018 г. положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» бюджетные ассигнования возвращены в доход федерального бюджета; по объектам Самарской и Оренбургской областей, Пермского края - длительная процедура снятия блокировки средств федерального бюджета; по объектам Тульской (2 объекта) и Магаданской областей - недобросовестное выполнение работ подрядными организациями, необходимость корректировки проектной документации; по объекту Красноярского края - недостаточные темпы проведения работ;

по объекту Хабаровского края - позднее выделение дополнительных средств федерального бюджета; по объекту Кемеровской области - позднее предоставление подрядчиком на проверку заказчику актов выполненных работ; по объекту Калининградской области - недобросовестное выполнение работ подрядной организацией; по объекту Республики Хакасия - поставка медицинского оборудования осуществляется по заключенным контрактам, в том числе со сроком поставки в 2019 году.

При этом из указанных 241 контрольной точки выполнено в срок – 227 контрольных точек, позже установленного срока – 14 контрольных точек.

Таким образом, степень выполнения контрольных точек проекта плана мониторинга реализации Госпрограммы № 1 в 2018 г. составила 89,5 процентов.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 1 за 2018 г. составила 72,3 процента.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 1 в 2018 г. составило 374 035 771 тыс. рублей, или 96,7 процентов объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату 386 797 160,7 тыс. рублей).

По данным Минздрава России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 1 в 2018 году, являются:

макроэкономические факторы, включая снижение темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, рост государственного и корпоративного долга, слабый структурный рост, ускорение инфляции, и т.д.

социальные факторы, включая рост безработицы, неравномерное влияние социально-экономического кризиса на различные социальные группы населения, сокращение объема и качества бюджетных услуг в социальной сфере, рост социальной напряженности в стране из-за ухудшения положения определенных социальных групп населения, уровень образованности и финансовой грамотности населения, изменение привычек и менталитет граждан разных регионов и разных возрастных категорий, миграционные потоки в субъекты Российской Федерации;

международные факторы, включая растущую финансовую уязвимость и нестабильность в связи с динамикой международной обстановки (рост геополитической напряженности и пр.);

природно-климатические факторы, включая зависимость функционирования отрасли (в том числе инвестиционной привлекательности) от природно-климатических и географических условий.

Эффективность деятельности Минздрава России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 1 оценивается на уровне 100 процентов.

**Справка по пилотной государственной программе Российской Федерации  
«Развитие образования»**

*(ответственный исполнитель – Минпросвещения России)*

Пилотная государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» (далее – Госпрограмма № 2) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 1595).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 2 в ней предусмотрены 3 цели, прогресс в достижении которых характеризуется 12 показателями, а также 76 показателей структурных элементов государственной программы с плановыми значениями на 2018 год.

По 7 из 12 показателей, характеризующих прогресс в достижении целей Госпрограммы № 2, фактические данные не приведены, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента. Согласно отчетным данным Минпросвещения России, не были достигнуты плановые значения 3 из 12 показателей:

«Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» (план – 84,77 процента, факт – 83,58 процента). Основные причины недостижения показателя: темп создания мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет ниже, чем потребность населения в получении мест в дошкольных образовательных организациях. При выборе родителями (законными представителями) организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, приоритетным условием является территориальная близость образовательной организации к месту проживания семьи;

«Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3

до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» (план – 100 процентов, факт – 99,08 процента). Основные причины недостижения показателя: отличие стартовых значений показателя доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет до начала реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования; благоприятная демографическая ситуация в части прироста детского населения в данной возрастной группе (прирост населения в возрастной когорте от 3 до 7 лет, проживающего на территориях субъектов Российской Федерации в 2018 году относительно 2017 года составил на 244 015 человека); а также темп создания мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте от 3 до 7 лет ниже, чем потребность населения в получении мест в дошкольных образовательных организациях (при выборе родителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, приоритетным условием является территориальная близость образовательной организации к месту проживания семьи);

«Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы» (план – 37 процентов, факт – 24,8 процентов). Приказ Росстата от 7 октября 2016 г. № 596 «Об утверждении методики расчета показателя «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы» утратил силу в связи с изданием приказа Росстата от 5 мая 2017 г. № 316 «Об утверждении методики расчета показателя «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы» на основе данных выборочного обследования рабочей силы». Изменение значения показателя связано с изменением методики его расчета.

В свою очередь, согласно отчетным данным Минпросвещения России, в части структурных элементов Госпрограммы № 2 в 2018 г. из 76 показателей по 3 показателям данные не представлены, по 28 показателям представлены прогнозные данные. Таким



образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные по 36,8 процента показателей структурных элементов Госпрограммы № 2.

План мониторинга реализации Госпрограммы № 2 на период до 30 апреля 2018 г. утвержден приказом Минобрнауки России от 27 апреля 2018 г. № 331. При этом план мониторинга реализации Госпрограммы № 2 на период с мая по декабрь 2018 г. не утвержден. Таким образом, отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе утвержденного плана мониторинга реализации Госпрограммы № 2 на период до 30 апреля 2018 г., а также проекта плана мониторинга реализации Госпрограммы № 2 на период с мая по декабрь 2018 года.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 2 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее – Портал). Однако обращаем внимание на то, что данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 2 в 2018 г., не удостоверены на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

В соответствии с планами мониторинга реализации Госпрограммы № 2 в 2018 г. предусмотрено 240 контрольных точек. Согласно отчетным данным Минпросвещения России, за рассматриваемый период выполнено – 195 контрольных точек, не выполнено (либо отчетные данные не представлены) – 45 контрольных точки, в том числе:

Контрольная точка 1.4.1.5. «Скоординированный механизм предоставления информации о российском образовании в ведущих российских и зарубежных СМИ разработан». Реализацию данной контрольной точки возможно начать с момента доведения финансирования до АО «Российский экспортный центр» на цели разработки и продвижения бренда российского образования. Направлен запрос на изменение сроков реализации данной контрольной точки (письмо статс-секретаря-заместителя Министра образования и науки Российской Федерации П.С. Зеньковича от 14 февраля 2018 г. № МОН-П-701);

Контрольная точка 1.4.1.9. «Механизм привлечения наиболее талантливых иностранных граждан для обучения в российских образовательных организациях разработан, включен в сводный план для реализации российскими вузами». Отчетные данные не представлены;

Контрольная точка 1.6.1.1. «Минобрнауки России установлены организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольные цифры приема на 2019/20 учебный год по образовательным программам высшего образования». Отчетные данные не представлены;

Контрольная точка 1.6.1.2. «Проведена оценка реализации мероприятий по повышению заработной платы профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования за I полугодие 2018 года». Отчетные данные не представлены.

При этом из указанных 195 контрольных точек выполнено в срок – 181 контрольные точки, позже установленного срока – 14 контрольных точек.

Таким образом, степень выполнения контрольных точек планов мониторинга реализации Госпрограммы № 2 в 2018 г. составила 81,2 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 2 за 2018 г. составила 62,1 процента.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 2 в 2018 г. составило 545 085 932, 2 тыс. рублей, или 97,3 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (560 096 636, 2 тыс. рублей).

По данным Минпросвещения России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 2 в 2018 году, являются:

1. В 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлялась субсидия из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». По результатам использования указанной субсидии (по причине не освоения части средств субсидии, а также экономии средств в результате торгов и конкурсных процедур) по состоянию на 1 января 2019 года образовались неиспользованные остатки;

2. В 2018 году в республиках Алтай, Башкортостан, Карелия и Ярославской области был изменен получатель средств бюджета субъекта Российской Федерации;

3. В 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлялся иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее – ИМБТ). По результатам использования которой (по причине не освоения части средств ИМБТ) по состоянию на 1 января 2019 года образовались неиспользованные остатки.

4. Согласно пункту 2 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ № 215) Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России).

Эффективность деятельности Минпросвещения России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 2 оценивается на уровне 0 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Социальная поддержка граждан» на 2013-2024 годы  
(ответственный исполнитель – Минтруд России)**

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» на 2013-2024 годы (далее - Госпрограмма № 3) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1785).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 3 в ее структуре предусмотрены 33 показателя, из которых уровня государственной программы - 3 показателя, уровня подпрограмм - 30 показателей.

Согласно отчетным данным Минтруда России, в 2018 г. из 3 показателей Госпрограммы № 3 плановые значения предусмотрены по 2 показателям.

Согласно отчетным данным Минтруда России, в части подпрограмм Госпрограммы № 3 в 2018 г. из 30 показателей плановые значения предусмотрены по 20 показателям. При этом из указанных 20 показателей по 2 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 10 процентов от общего числа показателей подпрограмм Госпрограммы № 3.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 6 показателям (30 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 597, 606 и не являющихся показателями верхнего уровня Госпрограммы № 3, ответственным исполнителем: достигнуто значение 1 показателя; не достигнуты значения 2 показателей (отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации, суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 3 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минтруда России от 19 апреля 2018 г. № 267. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 3.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 3 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 3 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Вовченко А.В.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минтруда России от 24 апреля 2019 г. № 12-4/10/П-3604.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 3 в 2018 г. предусмотрено 60 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минтруда России, за рассматриваемый период наступило - 59 контрольных событий, не наступило - 1 контрольное событие.

По контрольному событию 6.1 «Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, в отчетном периоде осуществлено» не завершено строительство объектов организаций социального обслуживания населения со сроком завершения работ согласно проектной документации - 2018 год в 2 субъектах Российской Федерации (план - 8 объектов, факт - 6 объектов), что обусловлено следующими причинами:

Самарская область: отставание от графика выполнения работ по строительству жилого корпуса с пищеблоком в Потаповском пансионате для инвалидов (психоневрологическом интернате) связано с необходимостью проведения корректировки проектной документации, срок окончания работ продлен до июня 2019 г.;

Республика Крым: решением Арбитражного суда Республики Крым удовлетворены требования подрядчика об изменении условий государственного контракта на строительство Белогорского психоневрологического интерната с необходимыми объектами инфраструктуры в части продления сроков его действия, срок окончания работ продлен до 30 мая 2019 г.

Не завершены работы по реконструкции зданий организаций социального обслуживания населения со сроком завершения работ - 2018 год в 1 субъекте Российской Федерации (план — 4 здания, факт — 3 здания), что обусловлено следующими причинами:

Ростовская область: связано с длительными сроками проведения закупочных процедур на проведение реконструкции дома-интерната для престарелых и инвалидов в хуторе Новоалександровка Азовского района.

При этом из указанных 59 контрольных событий наступило в срок - 55 контрольных событий, позже установленного срока - 4 контрольных события.

Обоснование наступления контрольных событий позже срока не представлено.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 3 в 2018 г. составила 98,3 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 3 в 2018 году запланировано 799 контрольных событий. Из указанных 799 контрольных событий наступило - 798 контрольных событий, не наступило - 1 контрольное событие. Из указанных 798 контрольных событий наступило в срок - 789 контрольных событий, позже срока - 9 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 3 в 2018 г. составила 99,9 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 3 за 2018 г. составила 99,8 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 52 структурных элементов Госпрограммы № 3: на 100,0 процентов исполнено 48 структурных элементов (или 92,3 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 3).

Одновременно обращаем внимание на то, что степень эффективности реализации 1 структурного элемента (или 1,9 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 3) составила 0,0 процентов.

При этом отмечаем, что по 3 структурным элементам (5,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 3) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 3 в 2018 г. составило 1 275 922 218,3 тыс. рублей,

или 99 процентов объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (1 288 556 238,5 тыс. рублей).

По данным Минтруда России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 3 в 2018 году, являются:

макроэкономические и финансовые риски, связанные с кризисными явлениями в мировой и российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители, которые привели к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В результате такие мероприятия, как обеспечение поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, были не профинансированы.

недофинансирование мероприятия ОМ 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в части расходов, связанных с ежегодным приобретением учебной литературы и письменных принадлежностей, обеспечением бесплатным проездом и бесплатного питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения, возмещением стоимости комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, а также на произведение выплат единовременных денежных пособий выпускникам.

Наряду с этим наблюдались операционные риски, связанные с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты.

Следует отметить также влияние на ход реализации Госпрограммы социальных рисков, связанных с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан.

Эффективность деятельности Минтруда России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 3 оценивается на уровне 100 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Доступная среда» на 2011 - 2025 годы**  
(ответственный исполнитель – Минтруд России)

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2025 годы (далее - Госпрограмма № 4) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 1696).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 4 в ее структуре предусмотрены 56 показателей, из которых уровня государственной программы - 7 показателей, уровня подпрограмм - 49 показателей.

Согласно отчетным данным Минтруда России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 7 показателям Госпрограммы № 4.

В 2018 г. не было достигнуто плановые значения по 1 показателю (14,3 % от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год): «Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в Российской Федерации» (план – 35,3 %, факт – 32,1 %). По данным ПФР по состоянию на 1 января 2019 года численность инвалидов в трудоспособном возрасте составила 3 486,6 тыс. чел., при этом в целом за 2018 год численность работавших инвалидов в трудоспособном возрасте составила 1 118,7 тыс. чел. (или 32,1% от численности инвалидов трудоспособного возраста). Снижение фактического значения показателя обусловлено тем, что в 2018 году снизилось количество инвалидов, а соответственно и инвалидов трудоспособного возраста с 3 560,6 тыс. чел. до 3 486,6 чел. в сравнении с 2017 годом. При этом значение показателя отслеживается в отношении тех инвалидов, которые проработали хотя бы несколько дней в году. Дополнительно, начиная с 2018 года Минтрудом России осуществляется мониторинг в отношении занятости инвалидов, которые стабильно заняты на рынке труда и проработали не менее одного месяца в квартале или двух месяцев в полугодии, или трех месяцев в течении трех кварталов, или 4 месяца в году. По оперативным данным Пенсионного фонда Российской Федерации, по состоянию на 31.12.2018 численность инвалидов в трудоспособном возрасте составила 3,48 млн. человек, при этом численность постоянно работающих инвалидов увеличилась



до 1,01 млн. человек и составляет 29 %, тогда как на начало 2018 года данный показатель составлял – 28,3 %).

Согласно отчетным данным Минтруда России, в части подпрограмм Госпрограммы № 4 в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 49 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 7 показателям (14,3 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Из 12 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 597, 599, 601 и не являющихся показателями верхнего уровня Госпрограммы № 4, ответственным исполнителем: достигнуты значения 8 показателей; не достигнуты значения 4 показателей («Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях», «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях», «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации», «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для получения государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы составило не более 15 минут, в общей численности граждан, прошедших медико-социальную экспертизу»).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 4 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минтруда России от 19 апреля 2018 г. № 264. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 4.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 4 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 4 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Вовченко А.В.). Указанная информация

соответствует данным, представленным письмом Минтруда России от 24 апреля 2019 г. № 13-1/10/В-3199.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 4 в 2018 г. предусмотрено 36 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минтруда России, все контрольные события плана реализации наступили. При этом из указанных 36 контрольных событий наступило в срок - 32 контрольных события, позже установленного срока - 4 контрольных события.

КС 1.2.2.2. «Обеспечена проработка вопроса определения преференций для опережающего развития субъектов Северо-Кавказского федерального округа при предоставлении субсидий указанным субъектам Российской Федерации в рамках настоящей Программы» выполнено позже срока. При определении объема субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, предлагается предусматривать коэффициент опережающего развития, равный 1,3 для субъектов Северо-Кавказского федерального округа. Объем субсидий на 2019 год для субъектов Российской Федерации входящих в состав СКФО на реализацию мероприятий мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, включенные в государственные программы (планы) субъектов Российской Федерации, а также мероприятия по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации, включенные в государственные программы (планы) субъектов Российской Федерации и на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, рассчитан с применением повышающего коэффициента.

Задержка срока выполнения КС 2.2.4.1 «Произведена оплата дней пребывания инвалидов в стационарах сложного протезирования» связана с отсутствием заявок от организаций, в составе которых имеются стационары сложного протезирования для инвалидов, на получение субсидии на возмещение затрат, связанных с оплатой дней пребывания инвалидов в стационарах. Заявка на предоставление субсидии поступила от ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России 2 октября 2018 г. Поздний срок предоставления заявки в свою очередь обусловлен сложностями в получении ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России справки из территориального органа Федеральной налоговой службы по состоянию на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, подтверждающей отсутствие у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которая является основным условием предоставления данной субсидии.

Нарушение сроков наступления контрольного события 3.1.1.2 «Проведена оценка уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе, в том числе по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа» связано с уточнением в техническом задании на оказание услуг по подготовке и проведению репрезентативных социологических исследований оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по медико-социальной экспертизе субъектов Российской Федерации, в которых проводилось исследование, и включением в него регионов Дальневосточного Федерального округа.

Законопроект, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в целях установления возможности получения документов, выдаваемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в рамках электронного межведомственного взаимодействия при получении государственных и муниципальных услуг инвалидами внесен в Правительство Российской Федерации.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 4 в 2018 г. составила 100 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 4 в 2018 году запланировано 95 контрольных событий. Из указанных 95 контрольных событий наступило - 86 контрольных событий, не наступило - 9 контрольных событий. Из указанных 86 контрольных событий наступило в срок - 72 контрольных события, позже срока - 14 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 4 в 2018 г. составила 90,5 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 4 за 2018 г. составила 89,4 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 17 структурных элементов Госпрограммы № 4: на 100,0 процентов исполнено 11 структурных элементов (или 64,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 4), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 3 структурных элемента (или 17,6 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 4), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 11,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 4).

Одновременно обращаем внимание на то, что степень эффективности реализации 1 структурного элемента (или 5,9 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 4) составила 0,0 процентов.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 4 в 2018 г. составило 53 641 199,3 тыс. рублей, или 99,4 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (53 970 600,6 тыс. рублей).

По данным Минтруда России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 4 в 2018 году, являются:

определение поставщиков работ, услуг и (или) товаров в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) – положения указанного закона увеличивают

сроки реализации мероприятий, что приводит к нарушению сроков реализации мероприятий Госпрограммы;

дефицит высококвалифицированных кадров в субъектах Российской Федерации – данный фактор существенно влияет на реализацию мероприятий Госпрограммы в субъектах Российской Федерации, как результат – несвоевременное и (или) некорректное предоставление отчетности, ухудшение качества управления на уровне субъектов Российской Федерации;

необходимость внесения значительных изменений в Госпрограмму более одного раза в год - данный фактор также повлиял на сроки реализации мероприятий. Так в 2018 году изменения в Госпрограмму были внесены 6 раз, что было обусловлено необходимостью приведения Госпрограммы к параметрам федерального закона о федеральном бюджете, внесении изменений в Госпрограмму в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», а также в целях обеспечения исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 13 декабря 2017 г. № ДК-П13-8303.

Одновременно следует отметить, что в отчетном периоде имело место преобразование Министерства образования и науки Российской Федерации в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

В связи с реорганизационными мероприятиями лимиты бюджетных обязательств указанных ведомств в рамках Госпрограммы были доведены в ноябре 2018 года, что не позволило в полной мере осуществить реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы.

Эффективность деятельности Минтруда России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 4 оценивается на уровне 100 процентов.

**Справка по пилотной государственной программе Российской Федерации  
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами  
граждан Российской Федерации»  
(ответственный исполнитель – Минстрой России)**

Пилотная государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Госпрограмма № 5) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2018 г. № 1407).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 5 в ней предусмотрены 4 цели (показателя) государственной программы и 37 показателей структурных элементов государственной программы, которые имеют плановые значения на 2018 год.

При этом по 3 из 4 целей (показателей) Госпрограммы № 24 фактические данные не приведены, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента.

Согласно отчетным данным Минстроя России, достигнуто плановое значение 1 цели (показателя):

«Производительность труда в строительстве» (план – 103,0 процента, прогноз – 104,5 процента).

В свою очередь, согласно отчетным данным Минстроя России, в части структурных элементов Госпрограммы № 5 в 2018 г. из 37 показателей по 3 показателям данные не представлены, по 1 показателю представлены прогнозные данные. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные по 10,8 процента показателей структурных элементов Госпрограммы № 5.

План мониторинга реализации Госпрограммы № 5 на 2018 год утвержден совместным приказом Минстроя России и Минэкономразвития России от 28 ноября 2018 г. № 759/пр / 655. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана мониторинга реализации Госпрограммы № 5.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 5 за 2018 г. на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее – Портал) не отражены. Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 5 в 2018 г., на

Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя не подписаны.

В соответствии с проектом плана мониторинга реализации Госпрограммы № 5 в 2018 г. предусмотрено 62 контрольных точки. Согласно отчетным данным Минстроя России, за рассматриваемый период выполнено – 61 контрольная точка, не выполнена – 1 контрольная точка:

контрольная точка 2.5.1. «Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг в ранжировании субъектов Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2017 года (с опубликованием результатов)». По данным Минстроя России контрольная точка не исполнена в связи с большим объемом исходных данных и параметров расчета индекса согласно методике, утвержденной приказом Минстроя России от 18 декабря 2017 г. № 1679/пр, а также необходимостью дополнительной проверки данных по отдельным субъектам Российской Федерации. Плановый срок выполнения контрольной точки - 31 мая 2019 года.

При этом из указанных 59 контрольных точек выполнено в срок – 54 контрольные точки, позже установленного срока – 7 контрольных точек.

Таким образом, степень выполнения контрольных точек плана мониторинга реализации Госпрограммы № 5 в 2018 г. составила 98,4 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 5 за 2018 г. составила 83,6 процента.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 5 в 2018 г. составило 107 140 534,7 тыс. рублей, или 94,3 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (116 072 161,5 тыс. рублей).

По данным Минстроя России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 5 в 2018 году, являются:

отложенный эффект экономического спада 2015 – 2016 года, связанный со снижением в указанные годы количества запускаемых новых проектов жилищного строительства. Снижение в 2018 году темпов роста ввода жилья и его замедление в 2019-2020 годах, которое будет компенсировано дальнейшим ускорением роста за счет

реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» и адаптации застройщиков к новым механизмам финансирования жилищного строительства;

макроэкономические факторы, обусловившие опережающий рост цен на жилье по сравнению со среднедушевыми доходами (6,9% и 3,9% соответственно). Повышение в 2018 году отношения стоимости жилья к среднедушевым доходам, которое будет компенсировано ростом доступности жилья в дальнейшем при условии стабильных макроэкономических условий и роста доходов населения выше инфляции.

Завершение реализации приоритетных проектов в связи с переходом к реализации с 2019 года национальных проектов и федеральных проектов. Отклонения от сроков выполнения отдельных контрольных точек приоритетных проектов в связи с трансформацией механизмов реализации мероприятий и переходом к федеральным проектам.

Эффективность деятельности Минстроя России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 5 оценивается на уровне 100 процентов.



**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Содействие занятости населения»**  
*(ответственный исполнитель – Минтруд России)*

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее - Госпрограмма № 7) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1759).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 7 в ее структуре предусмотрены 46 показателей, из которых уровня государственной программы – 5 показателей, уровня подпрограмм – 41 показатель.

Согласно отчетным данным Минтруда России, в 2018 г. из 5 показателей Госпрограммы № 7 плановые значения предусмотрены по 4 показателям.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 2 показателям (50 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» (план – 24 процента, факт – 20 процентов) не достигнут в связи с тем, что в последнее время наблюдается снижение численности безработных граждан, как рассчитываемой по методологии Международной организации труда, так и зарегистрированных в органах службы занятости. При этом численность зарегистрированных безработных граждан снижается более высокими темпами. Крайне низкий размер пособия по безработице, который не повышается с 2009 года, не мотивирует граждан обращаться в органы занятости в целях регистрации их в качестве безработных;

«Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общей численности работников» (план – 37 процентов, факт – 37,9 процента) не достигнут в связи с тем, что за отчетный период устанавливался ряд особенностей специальной оценки условий труда, в результате которых изменилась система оценки вредных факторов у ряда рабочих мест, в результате чего условия труда стали считаться вредными и, соответственно, снижение данного показателя по отношению к 2017 году не произошло.

Согласно отчетным данным Минтруда России, в части подпрограмм Госпрограммы № 7 в 2018 г. из 41 показателей плановые значения предусмотрены по 23 показателям. При этом из указанных 23 показателей по 5 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 21,7 процента от общего числа показателей подпрограмм Госпрограммы № 7.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 4 показателям (17,4 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и не являющихся показателями верхнего уровня Госпрограммы № 7, ответственным исполнителем: достигнуты значения 2 показателей; по 1 показателю («Доля высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников») фактическое значение не представлено.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 7 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минтруда России от 20 апреля 2018 г. № 268. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 7.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 7 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее – Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 7 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Вовченко А.В.). Вместе с тем указанная информация не в полной мере соответствует данным, представленным письмом Минтруда России от 24 апреля 2019 г. № 16-3/10/В-3203 и от 29 апреля 2019 г. № 16-3/10/В-3350.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 7 в 2018 г. предусмотрено 32 контрольных события. Согласно отчетным данным Минтруда России, все контрольные события плана реализации наступили в установленный срок.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 7 в 2018 г. составила 100 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 7 в 2018 году запланировано 80 контрольных событий. Из указанных 80 контрольных событий наступило – 79 контрольных событий, не

наступило – 1 контрольное событие. Из указанных 79 контрольных событий наступило в срок – 78 контрольных событий, позже срока – 1 контрольное событие.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 7 в 2018 г. составила 98,8 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 7 за 2018 г. составила 99 процентов.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 14 структурных элементов Госпрограммы № 7: на 100,0 процентов исполнено 12 структурных элементов (или 85,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 7), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 7,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 7).

При этом отмечаем, что по 1 структурному элементу (7,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 7) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 7 в 2018 г. составило 36 520 952,8 тыс. рублей, или 98,5 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (37 088 234,1 тыс. рублей).

В нарушение установленных требований ответственный исполнитель не представил информацию об основных факторах, оказавших влияние на ход реализации Госпрограммы № 7 в 2018 году.

Эффективность деятельности Минтруда России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 7 оценивается на уровне 100 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы  
(ответственный исполнитель – Минкультуры России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы (далее – Госпрограмма № 11) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации 31 декабря 2018 г. № 1788).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 11 в ее структуре предусмотрены 105 показателей, из которых уровня государственной программы – 24 показателя, уровня подпрограмм (включая ФЦП) – 81 показатель.

Согласно отчетным данным Минкультуры России, в 2018 г. из 24 показателей Госпрограммы № 11 плановые значения предусмотрены по 22 показателям. При этом из указанных 22 показателей по 12 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 54,5 процента от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 11, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 5 показателям (22,7 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года» (план – 99 процентов, факт – 94,3 процента);

«Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек Российской Федерации» (план – 82,2 процента, факт – 81,4 процента);

«Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве музеев Российской Федерации» (план – 88 процентов, факт – 82,8 процента);

«Доля театров, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве театров Российской Федерации» (план – 100 процентов, факт – 97,9 процента);

«Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации (по отношению к 2012 году)» (план – 105 процентов, факт – 51 процент).

Обоснования недостижения фактических значений указанных показателей Минкультуры России не представлены.

Из 14 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, ответственным исполнителем Госпрограммы № 11: достигнуты значения 9 показателей; не достигнуты значения 4 показателей («Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек Российской Федерации», «Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве музеев Российской Федерации», «Доля театров, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве театров Российской Федерации», «Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации (по отношению к 2012 году)»); по 1 показателю («Объем передвижного фонда ведущих российских музеев для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов России») фактическое значение не представлено.

Согласно отчетным данным Минкультуры России, в части подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 11 в 2018 г. из 81 показателей плановые значения предусмотрены по 44 показателям. При этом из указанных 44 показателей по 26 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 59,1 процента от общего числа показателей подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 11, что существенно снижает качество оценки.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 8 показателям (18,2 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 11 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минкультуры России от 3 октября 2018 г. № 1721. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 11.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 11 не отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал), а также не подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 11 в 2018 г. предусмотрено 82 контрольных события. Согласно отчетным данным Минкультуры России, за рассматриваемый период наступило – 64 контрольных события, не наступило – 18 контрольных событий, в том числе:

контрольное событие 1.1.2.2 «Завершены реставрационные работы на объекте культурного наследия «Путевой дворец в д. Коростынь» (Новгородская область) в связи с выявлением необходимости проведения дополнительных работ, не предусмотренных проектом. Подрядчиком выполнены работы на 90 процентов, не завершены работы по устройству инженерных систем в части оконечных устройств, ведется работа по облицовке печей изразцами. Вместе с тем благоустройство и работы по фасадам завершены на 100 процентов, возведено ограждение вдоль центральной дороги и по границе участка, наружное освещение выполнено на 100 процентов;

контрольное событие 2.1.1.4 «Реализованы мероприятия Международного театрального фестиваля им. А.П. Чехова» в связи с тем, что указанный международный театральный фестиваль проходит один раз в два года в Москве, при этом в 2018 году реализация мероприятия не предусмотрена;

контрольное событие 5.6.2 «Завершено строительство объектов I очереди Мемориального комплекса «Медное» по адресу: Тверская область, Калининский район, Медновское сельское поселение, в районе с. Медное» в связи с невыполнением работ по благоустройству, монтажу технологического оборудования, пусконаладочных работ. Ввод объекта в эксплуатацию невозможен без завершения указанных видов работ. Работы не ведутся по причине отказа подрядчика от работ со ссылкой на отсутствие финансовых возможностей организации. Дата наступления контрольного события будет определена после завершения претензионной работы к подрядчику;

контрольное событие 5.6.3 «Завершена реконструкция производственного здания под фондохранилище федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Всероссийский историко-этнографический музей», Тверская область, г. Торжок» в связи с невыполнением работ по благоустройству, устройству фасада, монтажу инженерных

систем, части отделочных работ. Ввод объекта в эксплуатацию невозможен до завершения указанных работ. Работы не ведутся по причине отказа подрядчика от работ со ссылкой на отсутствие финансовых возможностей организации. Дата наступления контрольного события будет определена после завершения претензионной работы к подрядчику;

контрольное событие 5.6.5 «Завершено строительство музейного центра Рязанского историко-архитектурного заповедника» по причине выявления существенных недоработок и недостатков в разделах проектно-сметной документации, влияющих на безопасную эксплуатацию здания, что привело к необходимости прохождения повторной государственной экспертизы;

контрольное событие 5.6.6 «Завершена вторая очередь строительства здания ФГБУК «Государственный музей истории космонавтики имени К.Э. Циолковского», г. Калуга» в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации;

по контрольным событиям федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» 6.1.3 «Создан туристско-рекреационный кластер «Камский берег», Удмуртская Республика», 6.1.4 «Создан туристско-рекреационный кластер «Всесезонный туристический центр «Ингушетия», Республика Ингушетия», 6.1.5 «Введен туристско-рекреационный кластер «Остров Большой Уссурийский-Шантары», Хабаровский край», 6.1.7 «Введен туристско-рекреационный кластер «Всесезонный горнолыжный спортивно-оздоровительный комплекс «Манжерок», Республика Алтай», 6.1.9 «Введен туристско-рекреационный кластер «Этническая Чувашия», Чувашская Республика», 6.1.10 «Введен автотуристский кластер «Зарагиж», Кабардино-Балкарская Республика», 6.1.11 «Введен туристско-рекреационный кластер «Озерный кластер», Новосибирская область», 6.1.12 «Введен туристско-рекреационный кластер «Старорусский», Новгородская область», 6.1.13 «Введен туристско-рекреационный кластер «Южная Карелия», Республика Карелия», 6.1.14 «Введен туристско-рекреационный кластер «Эко-курорт Кавминводы», Ставропольский край», 6.1.15 «Введен туристско-рекреационный кластер «Псковский», Псковская область», 6.3.16 «Организованы и проведены мероприятия по продвижению культурно-познавательного туризма в рамках Джазового фестиваля в Краснодарском крае» обоснования ненаступления контрольных событий Минкультуры России не представлены.

При этом из указанных 64 контрольных событий наступило в срок – 56 контрольных событий, позже установленного срока – 8 контрольных событий, в том числе:

контрольное событие 1.1.3.1 «Завершены проектно-изыскательские работы по реконструкции наружных инженерных сетей Свято-Троицкой Сергиевой Лавры и Московской Духовной Академии, г. Сергиев Посад, Московская область, получены положительные заключения государственной экспертизы» в связи с продлением срока проведения государственной экспертизы в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации по причине необходимости корректировки документации по замечаниям ФАУ «Главгосэкспертиза России», разработки и согласования изменений (дополнений) к действующим специальным техническим условиям, доработки и согласования раздела проектной документации «Мероприятия по обеспечению сохранности объекта культурного наследия». Проектно-сметная документация получила положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 29 мая 2018 г. № 546-18/ГГЭ-11917/05 и 547-18/ГГЭ-11917/10;

контрольное событие 2.4.3.2 «Предоставлена государственная поддержка (в виде грантов) театрам и музыкальным коллективам, находящимся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также независимым театральным и музыкальным коллективам (ежегодно)» в связи с поздним определением перечня получателей государственной поддержки (в виде грантов) театрам и музыкальным коллективам, находящимся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также независимым театральным и музыкальным коллективам;

контрольное событие 5.6.8 «Выполнены проектные работы и получено положительное заключение государственной экспертизы 6 этапа 3 очереди строительства комплекса зданий производственной базы и фондохранилища федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж» по причине устранения проектировщиком, полученных от государственной экспертизы, замечаний по сметам;

по контрольным событиям 1.1.1.3 «Разработан план управления для объекта всемирного наследия «Цитадель, старый город и крепостные сооружения Дербента», 2.4.1.1 «Предоставлены стипендии Правительства Российской Федерации молодым деятелям культуры и искусства (ежегодно)», 2.4.2.1 «Предоставлены государственные стипендии выдающимся деятелям культуры и искусства, а также талантливым молодым авторам литературных, музыкальных и художественных произведений (ежегодно)», 2.4.3.1 «Предоставлены гранты Президента Российской Федерации в области культуры и



искусства» и 2.4.3.3 «Вручены Премии Правительства Российской Федерации имени Федора Волкова за вклад в развитие театрального искусства Российской Федерации (ежегодно)» обоснования наступления контрольных событий позже срока Минкультуры России не представлены.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 11 в 2018 г. составила 78 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 11 в 2018 году запланировано 336 контрольных событий. Из указанных 336 контрольных событий наступило – 305 контрольных событий, не наступило – 31 контрольное событие. Из указанных 305 контрольных событий наступило в срок – 274 контрольных события, позже срока – 31 контрольное событие.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 11 в 2018 г. составила 90,8 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 11 за 2018 г. составила 89,4 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 14 структурных элементов Госпрограммы № 11: на 100,0 процентов исполнено 8 структурных элементов (или 57,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 11), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 4 структурных элемента (или 28,6 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 11), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 14,3 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 11).

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 11 в 2018 г. составило 89 088 360,1 тыс. рублей, или 83,1 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (107 194 328,8 тыс. рублей).

По данным Минкультуры России, основным факторам, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 11 в 2018 году, является недостаточный уровень завершения и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Основными причинами необеспечения ввода в эксплуатацию объектов и низкого освоения средств федерального бюджета являются:

банкротство и несостоятельность генподрядчиков, что привело к необходимости расторжения контрактов, ведения судебно-исковой работы, проведения новых конкурсных процедур;

наличие уголовных дел и проводимых следственных мероприятий на объектах, что вызвало опасение и нежелание потенциальных подрядчиков выходить на объекты;

неудовлетворительное финансовое состояние ряда генподрядчиков, отсутствие достаточного объема оборотных средств, в результате чего работы на объектах проводились с существенным отставанием от утвержденных графиков производства работ;

сложность реализуемых проектов в части необходимости разработки индивидуальных проектных решений, не имеющих аналогов; одновременного решения задачи как сохранения уникальности культурного объекта, так и придания ему новых современных требований с использованием новейших технологий; быстрого устаревания технологического оборудования; выявления в ходе реализации объектов необходимости выполнения дополнительных объемов работ, не предусмотренных проектом;

низкое качество проектов приводило к необходимости их корректировки. При этом до получения положительных заключений государственной экспертизы на откорректированные проекты работы на объектах в полном объеме не выполнялись, а также значительно затруднялась приемка выполненных работ.

Эффективность деятельности Минкультуры России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 11 оценивается на уровне 25 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы**  
*(ответственный исполнитель – Минприроды России)*

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы (далее - Госпрограмма № 12) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 379).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 12 в ее структуре предусмотрены 103 показателя, из которых уровня государственной программы - 9 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) - 94 показателя.

Согласно отчетным данным Минприроды России, в 2018 г. из 9 показателей Госпрограммы № 12 плановые значения предусмотрены по 7 показателям. При этом из указанных 7 показателей по 1 показателю фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 14,3 процента от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 12.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 2 показателям (28,6 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

- доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в 2018 году фактическое значение составляет 85 процентов, что незначительно ниже планового значения. Значение показателя не достигнуто, т.к. согласно Перечню (списку) объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 1997 г., утвержденному приказом Госкомэкологии РФ от 19.12.1997 №569, в Красную книгу Российской Федерации включено 65 видов млекопитающих (76 таксонов – с учетом подвидов) млекопитающих и 123 вида птиц (126 таксонов – с учетом подвидов). Из 65 видов млекопитающих, являющихся объектами Красной книги Российской Федерации, на ООПТ федерального значения отмечено 55 видов. Для млекопитающих необходимо учитывать пространственную динамичность представителей отряда китообразных, их огромную по площади индивидуальную область обитания и в целом незначительную по площади морскую акваторию, особенно у ООПТ

бассейна Черного моря, что также может изменять показатель разнообразия фауны морских млекопитающих от года к году на ООПТ федерального значения.

- доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в 2018 году фактическое значение показателя составляет 96 процентов, что незначительно ниже планового. Из 123 видов птиц, включенных в перечень Красной книги Российской Федерации, на ООПТ федерального значения отмечено 118 видов. При оценке доли видов птиц – объектов Красной книги Российской Федерации на заповедных территориях традиционно учитывается и гнездовая фауна, и фауна мигрантов, отмечаемых на ООПТ федерального значения (сезонное пребывание). Однако именно цифра сезонных мигрантов весьма динамична и зависит как от интенсивности и масштабов учетных работ на ООПТ, так и от природных, а также антропогенных факторов (климатические флуктуации, кормовые условия, антропогенное влияние на пути миграций пернатых и мн. др.). Это означает, что данный показатель при общей тенденции к увеличению может колебаться в ту или другую сторону в рамках реалий различных кадастровых периодов.

Показатель верхнего уровня Госпрограммы № 12, соответствующий и обеспечивающий достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606, в отчетном году достигнут.

Согласно отчетным данным Минприроды России, в части подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 12 в 2018 г. из 94 показателей плановые значения предусмотрены по 76 показателям. При этом из указанных 76 показателей по 17 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 22,4 процента от общего числа показателей подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 12.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 9 показателям (11,8 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Показатель, соответствующий и обеспечивающий достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 и не являющийся показателем верхнего уровня Госпрограммы № 12, в отчетном году достигнут.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 12 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минприроды России от 29 июня 2018 г.

№ 304. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 12.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 12 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 12 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Храмов Д.Г.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минприроды России 24 апреля 2019 г. № 08-12-53/9827.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 12 в 2018 г. предусмотрено 46 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минприроды России, за рассматриваемый период наступило - 45 контрольных событий, не наступило - 1 контрольное событие.

- контрольное событие П.4.1.1. «Разработана проектно-сметная документация по ликвидации негативного воздействия на окружающую среду отходов борогипса шламонакопителя бывшего Комсомольского сернокислотного завода» - не наступило в связи с несвоевременной подачей проектно-сметной документации на государственные экспертизы (государственная экологическая экспертиза, экспертиза достоверности определения сметной стоимости). По состоянию на конец 2018 года проводилась экспертиза обоснования санитарно-защитной зоны объекта. После прохождения экспертизы обоснования санитарно-защитной зоны объекта и ее утверждения, планируется направить проект на государственную экологическую экспертизу и экспертизу сметной стоимости.

При этом из указанных 45 контрольных событий наступило в срок - 43 контрольных события, позже установленного срока - 2 контрольных события.

- контрольное событие П.1.1.2. «Завершены конкурсные процедуры в 2018 году». Конкурсные процедуры завершены не в установленный срок, т.к. протоколы подведения итогов не предоставлены: Волгоградской областью, Ставропольским краем, Удмуртской республикой. Чувашской Республикой.

- контрольное событие П 6. «Рекультивирован городской полигон твердых бытовых отходов, расположенный в пос. им. А. Космодемьянского г. Калининграда». Обоснование неисполнения ответственным исполнителем не представлено.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 12 в 2018 г. составила 97,8 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 12 в 2018 году запланировано 155 контрольных событий. Из указанных 155 контрольных событий наступило - 141 контрольное событие, не наступило - 14 контрольных событий. Из указанных 141 контрольного события наступило в срок - 135 контрольных событий, позже срока - 6 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 12 в 2018 г. составила 91 процент.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 12 за 2018 г. составила 91,9 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 23 структурных элементов Госпрограммы № 12: на 100,0 процентов исполнено 15 структурных элементов (или 65,2 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 12), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 8,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 12), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 8,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 12).

Одновременно обращаем внимание на то, что степень эффективности реализации 2 структурных элементов (или 8,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 12) составила 0,0 процентов.

При этом отмечаем, что по 2 структурным элементам (8,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 12) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 12 в 2018 г. составило 39 236 393,6 тыс. рублей, или 97,8 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (40 136 459,2 тыс. рублей).

По данным Минприроды России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 12 в 2018 году, являются:

1. Макроэкономические и финансовые факторы реализации Госпрограммы
2. Внешнеполитические факторы реализации Госпрограммы, в том числе, связанные с возможными ограничениями на импорт технологического оборудования;
3. Дифференциация экономического положения субъектов Российской Федерации, которая может приводить к росту межрегиональных различий в уровне экологической безопасности;
4. Законодательные факторы, связанные с задержкой в реализации мер государственного регулирования, предусмотренных Госпрограммы, а также принятием решений, не способствующих достижению ее целей;
5. Природные и техногенные катастрофы, которые могут привести к значительному ущербу для окружающей среды.

Эффективность деятельности Минприроды России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 12 оценивается на уровне 87,5 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Развитие физической культуры и спорта»**  
*(ответственный исполнитель – Минспорт России)*

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее - Госпрограмма № 13) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. № 1391).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 13 в ее структуре предусмотрены 51 показатель, из которых уровня государственной программы - 5 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) - 46 показателей.

Согласно отчетным данным Минспорта России, в 2018 г. из 5 показателей Госпрограммы № 13 плановые значения предусмотрены по 4 показателям.

Согласно отчетным данным Минспорта России, в части подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 13 в 2018 г. из 46 показателей плановые значения предусмотрены по 37 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 11 показателям (29,7 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Из 4 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 599 и не являющихся показателями верхнего уровня Госпрограммы № 13, ответственным исполнителем: достигнуты значения 2 показателей; не достигнуты значения 2 показателей («Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу», «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта, исходя из численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника»).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 13 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минспорта России от 23 апреля 2018 г. № 383. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 13.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 13 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).



Однако обращаем внимание на то, что данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 13 в 2018 г., не удостоверены на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 13 в 2018 г. предусмотрено 40 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минспорта России, за рассматриваемый период наступило - 38 контрольных событий, не наступило - 2 контрольных события.

Контрольное событие 1.3.3.1 «Введено в эксплуатацию 5 спортивных объектов капитального строительства, создаваемых по непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программе в 2018 году» - не исполнено из-за позднего заключения государственных контрактов с подрядными организациями.

К субъектам Российской Федерации применены штрафы в установленном порядке за нарушение условий соглашений. Минспорт России подготовил предложения о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета и федеральную адресную инвестиционную программу на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в связи с увеличением в 2019 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2018 году, в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на начало 2019 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов.

Контрольное событие 6.3.2 «Поставлено 30 комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для детско-юношеских спортивных школ в 2018 году». По информации ответственного исполнителя Нижегородская область при заключении соглашения на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации не смогла предоставить софинансирование из бюджета субъекта Российской Федерации. Соглашение не было заключено, запланированные средства на реализацию данного мероприятия возвращены в федеральный бюджет.

При этом из указанных 38 контрольных событий наступило в срок - 36 контрольных событий, позже установленного срока - 2 контрольных события.

Контрольное событие 1.1.4.1. «Премирован регион-победитель Фестиваля культуры и спорта народов Кавказа в 2018 году» плановая дата наступления контрольного события – 01.05.2018, фактическая – 20.09.2018. Отклонение от сроков вызвано необходимостью внесения изменений в Правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на премирование регионов – победителей фестиваля культуры и спорта народов Кавказа, в связи с выходом распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 1302-р «О подготовке и проведении ежегодного фестиваля культуры и спорта народов Кавказа на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа».

Контрольное событие 2.1.2.8. «Проведен этап чемпионата мира по автомобильному спорту «Формула – 1» в г. Сочи» плановая дата наступления контрольного события – 31.05.2018, фактическая – 30.09.2018. По данным Минспорта России Международной федерацией автомобильного спорта (FIA) было принято решение об изменении сроков проведения российского этапа чемпионата мира в связи с подготовкой и проведением в мае 2018 года в г. Сочи матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 13 в 2018 г. составила 95 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 13 в 2018 году запланировано 100 контрольных событий. Из указанных 100 контрольных событий наступило - 96 контрольных событий, не наступило - 4 контрольных события. Из указанных 96 контрольных событий наступило в срок - 93 контрольных события, позже срока - 3 контрольных события.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 13 в 2018 г. составила 96 процентов.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 13 за 2018 г. составила 95,8 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 21 структурного элемента Госпрограммы № 13: на 100,0 процентов исполнено 17 структурных элементов (или 81 процент от общего числа структурных элементов

Госпрограммы № 13), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 4,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 13), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 9,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 13).

При этом отмечаем, что по 1 структурному элементу (4,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 13) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 13 в 2018 г. составило 62 125 434,9 тыс. рублей, или 86,3 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (72 003 999,2 тыс. рублей).

По данным Минспорта России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 13 в 2018 году, являются:

Ухудшение экономической ситуации в субъектах Российской Федерации, что не позволило обеспечить повышения уровня заработной платы в сфере физической культуры и спорта, что, в свою очередь, привело к невозможности создания рабочих мест с уровнем оплаты выше среднего.

Указанные факторы стали причиной невыполнения показателей «Отношение средней заработной платы специалистов образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, к средней заработной плате в соответствующем регионе» и «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу».

Проведение чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 году стимулировало интерес населения к занятиям физической культурой и спортом, что способствовало, в том числе, увеличению предоставления объема платных услуг в сфере физической культуры и спорта. Данный фактор способствовал существенному перевыполнению показателя «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта исходя из объема платных услуг, предоставляемых гражданам Российской Федерации, в расчете на одного штатного работника».

Эффективность деятельности Минспорта России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 13 оценивается на уровне 62,5 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Реализация государственной национальной политики»**  
*(ответственный исполнитель – ФАДН России)*

Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее - Госпрограмма № 13.1) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 375).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 13.1 в ее структуре предусмотрены 31 показатель, из которых уровня государственной программы - 9 показателей, уровня подпрограмм - 22 показателя.

Согласно отчетным данным ФАДН России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 9 показателям Госпрограммы № 13.1.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 1 показателю (11,1 процента от числа показателей, плановые значения которых были предусмотрены на 2018 год):

«Количество членов казачьих обществ», тыс.чел (план 182, факт 170). При определении плановых показателей в период формирования Госпрограммы № 13.1 ФАДН России исходил из отчетов войсковых казачьих обществ за 2015 г., согласно которым количество членов казачьих обществ составило 179 тыс.чел. Однако при составлении отчетов за 2018 г. ряд войсковых казачьих обществ исправил ранее допущенную ошибку при подсчете количества членов казачьих обществ, при которой к их числу отнеслись члены семей. Следствие этого стало значительное снижение показателя по итогам 2018 года.

В свою очередь, согласно отчетным данным ФАДН России, в части подпрограмм Госпрограммы № 13.1 в 2018 г. из 22 показателей плановые значения предусмотрены по 18 показателям. При этом из указанных 18 показателей по 1 показателю фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 5,6 процента от общего числа показателей подпрограмм Госпрограммы № 13.1.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 13.1 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом ФАДН России от 20 апреля 2018 г. № 52 (в редакции от 28 декабря 2018 г. № 159). Отчет за 2018 г. сформирован ответственным

исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 13.1.

Письмом от 25 апреля 2019 г. № 1524-01.1-22-МИ ответственный исполнитель Госпрограммы № 13.1 (ФАДН России) уведомил Минэкономразвития России о том, что сведения о ходе реализации указанной государственной программы за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 13.1 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (М.В. Ипатов). При этом следует отметить, что данные, размещенные на Портале и подписанные ЭЦП, соответствуют данным, представленным ответственным исполнителем на бумажном носителе (письмо ФАДН России от 25 апреля 2019 г. № 1524-01.1-22-МИ).

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 13.1 в 2018 г. предусмотрено 52 контрольных события. Согласно отчетным данным ФАДН России, все контрольные события плана реализации наступили. При этом из указанных 52 контрольных событий наступило в срок - 51 контрольное событие, позже установленного срока - 1 контрольное событие.

Контрольное событие 1.1.1.3 «Заключены соглашения о предоставлении в 2018 году субсидий некоммерческим организациям в сфере духовно-просветительской деятельности» (план – 01.05.2019 г., факт – 29.06.2018 г.). Нарушение срока по данным ответственного исполнителя обусловлено следующими причинами: 01.01.2018 в соответствии

с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» и приказом Минфина России от 28 июля 2017 г. № 121н вступили нормы, в соответствии с которыми начиная с 01.01.2018 г. соглашения с некоммерческими организациями о предоставлении субсидии из федерального бюджета необходимо заключать в электронном виде в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет». При этом ранее до 2018 года соглашения с некоммерческими организациями о предоставлении субсидии из федерального бюджета заключались на бумажных носителях. В связи с изложенным

некоммерческим организациям, отобранным для получения субсидии в 2018 году, потребовался большой период времени для выполнения процедуры регистрации в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» и получение электронных подписей.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 13.1 в 2018 г. составила 100 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 13.1 в 2018 году запланировано 65 контрольных событий. Из указанных 65 контрольных событий наступило - 62 контрольных события, не наступило - 3 контрольных события. Из указанных 62 контрольных событий наступило в срок - 60 контрольных событий, позже срока - 2 контрольных события.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 13.1 в 2018 г. составила 95,4 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации основных мероприятий Госпрограммы № 13.1 за 2018 г. составила 96,7 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 17 структурных элементов Госпрограммы № 13.1: на 100,0 процентов исполнено 13 структурных элементов (или 76,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 13.1), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 11,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 13.1), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 5,9 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 13.1).

При этом отмечаем, что по 1 структурному элементу (5,9 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 13.1) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 13.1 в 2018 г. составило 2 536 467,6 тыс. рублей, или 75,7 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (3 352 644,9 тыс. рублей).

Эффективность деятельности ФАДН России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 13.1 оценивается на уровне 87,5 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы  
(ответственный исполнитель – Минобрнауки России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы (далее – Госпрограмма № 14) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 346).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 14 в ее структуре предусмотрены 79 показателей, из которых уровня государственной программы – 17 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) – 62 показателя.

Согласно отчетным данным Минобрнауки России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 17 показателям Госпрограммы № 14. При этом из указанных 17 показателей по 17 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 100 процентов от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 14, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 4 показателям (23,5 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Вклад участников государственной программы в формирование показателя «Удельный вес Российской Федерации в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)» в части федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (план – 1,7 процентов; факт – 1,4 процента);

«Вклад участников других государственных программ Российской Федерации и прочих организаций» (план – 60,4 процента; факт – 58,2 процента), в том числе:

вклад федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова» (план – 6,7 процента; факт – 5,7 процента)

вклад организаций, находящихся в ведении Минздрава России (план – 4,2 процента; факт – 3,7 процента).



Указанные данные по публикационной активности за 2018 год носят предварительный характер и могут быть представлены в 4 квартале 2019 года, поскольку полностью аккумулируются в системе к середине 4 квартала года, следующего за отчетным.

Показатель верхнего уровня Госпрограммы № 14, соответствующий и обеспечивающий достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599, в отчетном году достигнут.

Согласно отчетным данным Минобрнауки России, в части подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 14 в 2018 г. из 62 показателей плановые значения предусмотрены по 30 показателям. При этом из указанных 30 показателей по 15 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 50 процентов от общего числа показателей подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 14, что существенно снижает качество оценки.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 1 показателю (3,3 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Показатель, соответствующий и обеспечивающий достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и не являющийся показателем верхнего уровня Госпрограммы № 14, в отчетном году достигнут.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 14 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минобрнауки России от 17 апреля 2018 г. № 273. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 14.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 14 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее – Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 14 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Трубников Г.В.). Вместе с тем указанная информация не в полной мере соответствует данным, представленным письмом Минобрнауки России от 24 апреля 2019 г. № МН-925/ГТ.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 14 в 2018 г. предусмотрено 24 контрольных события. Согласно отчетным данным Минобрнауки России,

за рассматриваемый период наступило – 22 контрольных события, не наступило – 2 контрольных события.

Контрольное событие 3.7. «Проведена в 2018 году выставка, демонстрирующая результаты кооперации научных и образовательных организаций с бизнесом и способствующая расширению внедрения результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на предприятиях высокотехнологичных секторов экономики» не наступило в связи с реорганизационными процедурами в Министерстве образования и науки.

Контрольное событие 3.16. «Ввод в эксплуатацию жилых домов для молодых ученых и специалистов федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук». Ввод 4 объектов в эксплуатацию перенесен на 2019 год в связи с упразднением ФАНО России и передачей его функций Минобрнауки России. Согласован проект приказа Минобрнауки России с Минэкономразвития России (письмо от 20 ноября 2018 г. № МН-378/НБ).

При этом из указанных 22 контрольных событий наступило в срок – 21 контрольное событие, позже установленного срока – 1 контрольное событие.

Контрольное событие 7.2.1. «Проведена оценка исполнения обязательств и выполнения условий предоставления субсидии в 2017 году по соглашениям, заключенным в рамках мероприятия «Проведение прикладных научных исследований для развития отраслей экономики» наступило позже срока. Проведена оценка исполнения обязательств и выполнения условий предоставления субсидии в 2017 году по 169 соглашениям (100%), заключенным в рамках мероприятия 1.2 ФЦП, в том числе этап принят по 164 соглашениям, 5 соглашений расторгнуты.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 14 в 2018 г. составила 91,7 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 14 в 2018 году запланировано 46 контрольных событий. Из указанных 46 контрольных событий наступило – 43 контрольных события, не наступило – 3 контрольных события. Из указанных 43 контрольных событий наступило в срок – 40 контрольных событий, позже срока – 3 контрольных события.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 14 в 2018 г. составила 93,5 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 14 за 2018 г. составила 93,1 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 19 структурных элементов Госпрограммы № 14: на 100,0 процентов исполнено 16 структурных элементов (или 84,2 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 14), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 5,3 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 14), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 10,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 14).

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 14 в 2018 г. составило 187 471 880,0 тыс. рублей, или 95,8 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (195 762 671,9 тыс. рублей).

По данным Минобрнауки России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 14 в 2018 году, являются:

1. Внутренние факторы, связанные с особенностями реализации конкретных мероприятий и обусловленные способами их организации. Среди таких факторов можно назвать особенности организации конкурсных процедур, анализа и обработки результатов мониторингов и т.д. Общей характеристикой данной группы факторов является слабое влияние на ход реализации Госпрограммы № 14, в основном выражающееся в некритическом смещении сроков наступления отдельных контрольных событий и не затрагивающее основные показатели государственной программы.

Минимизация влияния внутренних факторов достигается повышением качества планирования реализации Госпрограммы № 14, проведением мониторинга ее реализации и оперативным внесением необходимых изменений. Так, выявленные в результате ежеквартальных мониторингов особенности сроков наступления отдельных контрольных событий учтены при подготовке плана реализации и детального плана-графика реализации в 2018 году и в плановый период 2019 и 2020 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий». Важным средством снижения возможных негативных влияний указанных факторов является опережающая разработка

инструментов мониторинга, а также повышение качества и оперативности рабочего взаимодействия ответственного исполнителя и участников Госпрограммы № 14.

2. Увеличение в 2018 г. финансирования Госпрограммы № 14 по сравнению с первоначально запланированным уровнем позволило обеспечить повышение заработной платы научных сотрудников и достичь установленного Указом Президента Российской Федерации значения соответствующего показателя, а также обеспечить уплату взноса Российской Федерации за участие в работе международной установки Европейский рентгеновский лазер на свободных электронах.

3. Важным внешним фактором, повлиявшим на реализацию Госпрограммы № 14 в 2018 г. с организационно-управленческой точки зрения, стало преобразование Министерства образования и науки Российской Федерации (ответственного исполнителя Госпрограммы № 14) и упразднение Федерального агентства научных организаций (участника Госпрограммы № 14) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Не удалось выполнить три контрольных события детального плана-графика (в том числе – два контрольных события плана реализации Госпрограммы № 14). Однако благодаря предпринятым мерам в 2018 году основные результаты были достигнуты, подавляющее большинство контрольных событий выполнено, что позволило обеспечить решение поставленных задач.

Минимизация негативных последствий указанного фактора обеспечивалась и обеспечивается посредством информационного обеспечения, организационного и аналитического сопровождения реализации Госпрограммы № 14, включающего мониторинг ее реализации, анализ поступающей информации и оперативное консультирование всех ее исполнителей с целью предупреждения нарушения реализации мероприятий и исполнения контрольных событий Госпрограммы № 14.

Эффективность деятельности Минобрнауки России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 14 оценивается на уровне 50 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Экономическое развитие и инновационная экономика»**  
*(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)*

Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее - Госпрограмма № 15) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316

(в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2018 г. № 1111).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 15 в ее структуре предусмотрены 87 показателей, из которых уровня государственной программы - 7 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) - 80 показателей.

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 7 показателям Госпрограммы № 15.

При этом из указанных 7 показателей по 2 показателям фактические данные не приведены:

1) по показателю «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций»:

в соответствии с пунктом 1.27.3. Федерального плана статистических работ, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р (далее – ФПСР), срок предоставления информации для расчета значений данного показателя установлен на 31 августа;

при этом плановое значение данного показателя на 2018 год составляет 7,5 % (справочно: фактическое значение показателя за 2017 год – 7,5%).

2) показатель «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения» рассчитывается на основании официальной статистической информации об основных показателях деятельности средних, малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей, формируемой в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

Официальная статистическая информация об основных показателях деятельности малых предприятий формируется ежеквартально на 43 рабочий день после окончания отчетного периода, информация об основных показателях деятельности средних предприятий – ежеквартально на 50 рабочий день после окончания отчетного квартала. Основные показатели деятельности микропредприятий и индивидуальных предпринимателей формируются один раз по итогам отчетного года не ранее 25 марта и 2 июня соответственно.

Вместе с тем, в соответствии с внесенными в Госпрограмму 15 изменениями (постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 379) в части интеграции федеральных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в состав показателей Госпрограммы № 15 с 2019 года включен показатель Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, млн. человек», утвержденный в национальном проекте, а расчет показателя «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения» с 2019 года завершен.

Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 28,6 процентов от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 15.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 2 показателям (28,6 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

– «Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business)» (план – 20 место, факт – 31 место). Недостижение планового значения обусловлено более высокими темпами роста позиций других стран за счет реализованных таких реформ, как улучшение инвестиционного климата, формированию благоприятной предпринимательской среды и др.

Вместе с тем, в соответствии с внесенными в Госпрограмму № 15 изменениями (постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 379) скорректированы значения данного показателя, в частности на 2019 год установлено плановое значение – 30 место.

– «Темп прироста производительности труда на предприятиях-участниках региональных программ» (план – 5 %, факт – 3,5 %), обоснование недостижения планового значения указанного показателя (индикатора) связано с изменением выполняемых мероприятий и формированием новых мероприятий в связи с масштабированием и переориентацией приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости». С 2019 года данный показатель рассчитываться не будет в связи с включением в состав показателей Госпрограммы № 15 нового показателя: Прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к производительности труда в Российской Федерации.

Из 2 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 601, ответственным исполнителем Госпрограммы № 15: достигнуто значение 1 показателя («Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг»); не достигнуто значение 1 показателя («Позиция России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business)»).

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, в части подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 15 в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 80 показателям. При этом из указанных 80 показателей по 9 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 11,2 процента от общего числа показателей подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 15.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 13 показателям (16,2 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Из 4 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 601 и не являющихся показателями верхнего уровня Госпрограммы № 15, ответственным исполнителем: достигнуты значения 3 показателей; не достигнуто значение 1 показателя («Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику»).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 15 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 20 апреля

2018 г. № 215. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 15.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 15 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 15 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Талыбов А.М.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минэкономразвития России.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 15 в 2018 г. предусмотрено 73 контрольных события. Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, за рассматриваемый период наступило - 64 контрольных события, не наступило - 9 контрольных событий.

– контрольное событие 2.2.1.1 «Подготовлен и опубликован ежегодный доклад о состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации и мерах по его развитию» (плановая дата наступления – 31 декабря 2018 г.) – подготовка и опубликование ежегодного доклада о состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации и мерах по его развитию будут осуществлены в первой половине 2019 года в связи с необходимостью учета основной статистической информации о деятельности малых и средних предприятий. Расчет фактического значения показателей деятельности малых и средних предприятий по состоянию на декабрь 2018 г. невозможен в связи с установленными сроками предоставления (распространения) официальной статистической информации пользователям согласно Федеральному плану статических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р;

– контрольное событие 3.4.3.1 «Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о землеустройстве (новая редакция)» (плановая дата наступления – 31 декабря 2018 г.) - отклонения реализации контрольного события 3.4.3.1 вызваны продолжительными согласительными процедурами с заинтересованными федеральными органами власти;

– контрольное событие 5.1.3.1 «Проведена актуализация программ инновационного развития компаний с государственным участием» (плановая дата наступления – 31 декабря 2018 г.) - решением Правительственной комиссии по модернизации экономики



и инновационному развитию России (протокол от 22 октября 2018г. № 2) установлено, что все программы инновационного развития компаний с государственным участием должны быть актуализированы в течение 2019 года. Срок актуализации всех программ инновационного развития компаний с государственным участием перенесен на 2019 год.

При этом из указанных 64 контрольных событий наступило в срок - 60 контрольных событий, позже установленного срока - 4 контрольных события.

– контрольное событие 4.2.1.4 «Внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований» (плановая дата наступления – 30 мая 2018 г., фактическая дата наступления – 27 ноября 2018 г.) - изменение срока разработки и внесения в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований» (далее – проект постановления) было связано со сроком утверждения Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований – 31 августа 2017 г. – в соответствии с паспортом приоритетного проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований» приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Стандарт), а также сроками принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - законопроект);

– контрольное событие 8.3.1.1 «Внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении стратегии пространственного развития Российской Федерации» (плановая дата наступления – 31 марта 2018 г., фактическая дата наступления – 31 августа 2018 г.) - доработка Стратегии осуществлялась в рамках поручения Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 г. № ДК-П16-38пр, в соответствии с которым проект Стратегии направлен на

согласование в заинтересованные министерства и ведомства (письмо от 23 марта 2018 г. № 7536-СШ/Д27и дсп). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2018 года был установлен срок внесения Стратегии 1 сентября 2018 г.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 15 в 2018 г. составила 87,7 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 15 в 2018 году запланировано 425 контрольных событий. Из указанных 425 контрольных событий наступило - 371 контрольное событие, не наступило - 54 контрольных события. Из указанных 371 контрольного события наступило в срок - 346 контрольных событий, позже срока - 25 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 15 в 2018 г. составила 87,3 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 15 за 2018 г. составила 87,3 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 58 структурных элементов Госпрограммы № 15: на 100,0 процентов исполнено 37 структурных элементов (или 63,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 15), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 11 структурных элементов (или 19 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 15), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 9 структурных элементов (или 15,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 15).

Одновременно обращаем внимание на то, что степень эффективности реализации 1 структурного элемента (или 1,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 15) составила 0,0 процентов.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 15 в 2018 г. составило 105 725 878,9 тыс. рублей, или 93 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (113 663 100,6 тыс. рублей).

По данным Минэкономразвития России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 15 в 2018 году, являются:

1. Экономические санкции со стороны ЕС, США и иных стран в отношении Российской Федерации, усиление конкуренции на мировых рынках энергоносителей и геополитическая напряженность;

2. Переносы сроков по принятию нормативных правовых актов, связанные с длительным согласованием на ведомственном и межведомственном уровне;

3. Управленческие факторы, влияющие на реализацию государственной программы, связанные с недостаточной ответственностью отдельных органов государственной власти, являющихся соисполнителями и участниками государственной программы (низкая исполнительская дисциплина, несвоевременность разработки, согласования и принятия документов, обеспечивающих выполнение мероприятий государственной программы, распространенность формального подхода).

Эффективность деятельности Минэкономразвития России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 15 оценивается на уровне 100 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»  
(ответственный исполнитель – Минпромторг России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее - Госпрограмма № 16) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 1529).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 16 в ее структуре предусмотрены 200 показателей, из которых уровня государственной программы - 26 показателей, уровня подпрограмм - 174 показателя.

Согласно отчетным данным Минпромторга России, в 2018 г. из 26 показателей Госпрограммы № 16 плановые значения предусмотрены по 7 показателям. При этом из указанных 7 показателей по 4 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 57,1 процента от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 16, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента.

В 2018 г. не было достигнуто плановое значение по 1 показателю (14,3 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» (план – 102,7%, факт – 102,6%). Плановое значение устанавливалось исходя из предположений целевого сценария Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг., разработанного Минэкономразвития России (рост промышленности в целом 2,7 % в 2018 г.). Фактически развитие происходило по базовому/хуже базового сценария в силу воздействия внешних факторов макроэкономического характера.

Ни по одному из показателей верхнего уровня Госпрограммы № 16, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 (3 показателя), не представлены фактические данные.

Согласно отчетным данным Минпромторга России, в части подпрограмм Госпрограммы № 16 в 2018 г. из 174 показателей плановые значения предусмотрены по 67

показателям. При этом из указанных 67 показателей по 6 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 9 процентов от общего числа показателей подпрограмм Госпрограммы № 16.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 21 показателю (31,3 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Из 7 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 и не являющихся показателями верхнего уровня Госпрограммы № 16, ответственным исполнителем: достигнуты значения 3 показателей; не достигнуты значения 4 показателей («Количество высокопроизводительных рабочих мест (в отраслях производств средств производства)», «Количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях, осуществляющих деятельность в индустриальных (промышленных) парках», «Количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях, осуществляющих деятельность в промышленных технопарках», «Количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях, осуществляющих деятельность в промышленных кластерах»).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 16 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минпромторга России от 27 апреля 2018 г. № 1707. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 16.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 16 не отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал), а также не подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 16 в 2018 г. предусмотрено 124 контрольных события. Согласно отчетным данным Минпромторга России, за рассматриваемый период наступило - 118 контрольных событий, не наступило - 6 контрольных событий.

Контрольные события «Осуществлена финансовая поддержка организациям индустриальных парков индустрии детских товаров на возмещение части затрат на создание и (или) развитие имущественного комплекса, в том числе инфраструктуры индустриальных парков индустрии детских товаров в I квартале 2018 г.», «Осуществлена

финансовая поддержка организациям индустриальных парков индустрии детских товаров на возмещение части затрат на создание и (или) развитие имущественного комплекса, в том числе инфраструктуры индустриальных парков индустрии детских товаров во II квартале 2018 г.», «Осуществлена финансовая поддержка организациям индустриальных парков индустрии детских товаров на возмещение части затрат на создание и (или) развитие имущественного комплекса, в том числе инфраструктуры индустриальных парков индустрии детских товаров в III квартале 2018 г.», «Осуществлена финансовая поддержка организациям индустриальных парков индустрии детских товаров на возмещение части затрат на создание и (или) развитие имущественного комплекса, в том числе инфраструктуры индустриальных парков индустрии детских товаров в IV квартале 2018 г.» не наступили в связи с тем, что заявки на предоставление субсидий от управляющих организаций индустриальных парков индустрии детских товаров не поступали. Контрольные события «Осуществлена финансовая поддержка на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013-2018 годах и направленным на реализацию инвестиционных проектов индустрии детских товаров, а также на компенсацию части затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) в рамках реализации инвестиционных проектов индустрии детских товаров в III квартале 2018 г.» и «Осуществлена финансовая поддержка на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013-2018 годах и направленным на реализацию инвестиционных проектов индустрии детских товаров, а также на компенсацию части затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) в рамках реализации инвестиционных проектов индустрии детских товаров в IV квартале 2018 г.» не наступили в связи с тем, что в III и IV квартале заявки от организаций на предоставление субсидий не поступали. В то же время бюджетные ассигнования, предусмотренные в Федеральном бюджете на 2018 год, освоены в полном объеме.

При этом из указанных 118 контрольных событий наступило в срок - 108 контрольных событий, позже установленного срока - 10 контрольных событий.

Контрольное событие «Проведен отбор проектов на право получения в 2018 году субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат на передачу пилотных партий промышленной продукции, относящейся к средствам производства, в опытно-промышленную эксплуатацию» наступило позже срока в связи с длительной разработкой и

согласованием нормативных правовых актов, необходимых для реализации мероприятия, а так же длительной процедурой подписания соглашений с организациями по причине отсутствия налаженного взаимодействия с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Контрольные события «Осуществлена финансовая поддержка организаций легкой и текстильной промышленности на цели реализации проектов по увеличению объемов производства продукции в I квартале 2018 г.» и «Осуществлена финансовая поддержка организаций легкой и текстильной промышленности на цели реализации проектов по увеличению объемов производства продукции во II квартале 2018 г.» наступили позже срока в связи с длительностью проведения конкурсных процедур.

Контрольное событие «Осуществлена финансовая поддержка организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов индустрии детских товаров в III квартале 2018 г.» наступило позже срока в связи с длительной процедурой подписания дополнительных соглашений с организациями по причине отсутствия налаженного взаимодействия с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Контрольное событие «Проведен конкурсный отбор комплексных инвестиционных проектов в сфере производства редких и редкоземельных металлов с целью оказания финансовой поддержки в 2018 году» наступило позже срока в связи с тем, что для участия в отборе не подано ни одной заявки. Отклонение от планового срока выполнения контрольного события обусловлено длительным согласованием с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию процентных ставок по инвестиционным кредитам в сфере производства редких и редкоземельных металлов».

Контрольное событие «Оказана финансовая поддержка организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями физическим лицам на приобретение деревянных домов заводского изготовления в I и II кварталах 2018 г.» наступило позже срока в связи с тем, что оказание

финансовой поддержки носит заявительный характер, а в I и II кварталах 2018 г. заявки от организаций в Минпромторг России не поступали (ограниченный период действия льготной процентной ставки по кредитам (всего 7 месяцев), а также отсутствие срока действия таких кредитов, являются сдерживающими факторами, так как предполагают риски получения претензии от физических лиц).

Контрольное событие «Осуществлена докапитализация Федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» в целях внедрения наилучших доступных технологий и импортозамещения в 2018 году» наступило позже срока в связи с тем, что Минпромторгом России совместно с Фондом развития промышленности, начиная с 2016 года, велась работа по приведению государственного задания в соответствие с фактически выполняемыми Фондом развития промышленности работами. В целях реализации данной задачи потребовалось внесение изменений в ведомственные перечни государственных работ и услуг, утвержденные приказом Минфина России от 16.06.2014 года № 49н. Процесс был осложнен изменениям в действующем законодательстве, произошедшими после издания приказа Минфина России от 18.10.2017 №153н (введен в действие с 30.12.2017 года), обусловившем переход от ведомственных перечней к федеральным и носил длительный характер. Учитывая, что для подписания соглашения на субсидию на выполнение государственного задания с новыми видами работ, потребовалось осуществление перерасчета нормативных затрат в связи с изменением структуры государственного задания, процедура заняла определенное время. Соглашение на субсидию было подписано по завершении этой работы.

Контрольное событие «Проведен конкурсный отбор проектов в целях осуществления финансовой поддержки российских организаций в целях проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности и в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов в 2018 году» наступило позже срока в связи со сдвигом срока проведения заседания Межведомственной комиссии по предоставлению субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов (далее -



МВК) по причине невозможности присутствия на заседании членов МВК от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Контрольные события «Заключен договор на предоставление субсидий организации на выполнение работ по созданию и ведению Федерального фонда технических регламентов и стандартов в 2018 году» и «Заключен договор на предоставление субсидий организации на выполнение работ по формированию и ведению Федерального фонда стандартов в 2018 году» наступили позже срока в связи с техническими проблемами, возникшими в процессе введения текста соглашения в информационную систему «Электронный бюджет».

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 16 в 2018 г. составила 95,2 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 16 в 2018 году запланировано 147 контрольных событий. Из указанных 147 контрольных событий наступило - 137 контрольных событий, не наступило - 10 контрольных событий. Из указанных 137 контрольных событий наступило в срок - 123 контрольных события, позже срока - 14 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 16 в 2018 г. составила 93,2 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 16 за 2018 г. составила 93,8 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 27 структурных элементов Госпрограммы № 16: на 100,0 процентов исполнено 25 структурных элементов (или 92,6 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 16), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 3,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 16).

Одновременно обращаем внимание на то, что степень эффективности реализации 1 структурного элемента (или 3,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 16) составила 0,0 процентов.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 16 в 2018 г. составило 263 708 064,1 тыс. рублей, или 94,9 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (277 851 301,5 тыс. рублей).

По данным Минпромторга России, основным фактором, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 16 в 2018 году, является макроэкономическая ситуация. Ориентация основных мероприятий на поддержку инвестиционной активности и экспорта создавала существенную зависимость от внешних факторов торгового и платежного балансов, курса рубля, инвестиционной активности в экономике, высокой кредитной ставки.

Эффективность деятельности Минпромторга России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 16 оценивается на уровне 75 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»  
(ответственный исполнитель – Минпромторг России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» (далее - Госпрограмма № 17) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 349).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 17 в ее структуре предусмотрен 61 показатель, из которых уровня государственной программы - 8 показателей, уровня подпрограмм - 53 показателя.

Согласно отчетным данным Минпромторга России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 8 показателям Госпрограммы № 17.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 3 показателям (37,5 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения» (план – 463 529 193 тыс. рублей, факт – 433 377 604 тыс. рублей) и «Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиастроения» (план – 4 066 тыс. рублей, факт – 3 895 тыс. рублей). Недостижение плановых значений показателей связано с недостижением планового значения по выручке промышленных организаций отрасли авиастроения, которая, в свою очередь, влияет на достижение данных показателей.

«Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг промышленных организаций отрасли авиастроения» (план – 1 227 452 714 тыс. рублей, факт – 1 140 467 379 тыс. рублей). Недостижение планового значения показателя связано с недостижением планового значения по выручке промышленных организаций отрасли авиастроения и в подотраслях авиастроения (самолетостроения, вертолетостроения и авиационного двигателестроения), которые, в свою очередь, влияют на достижение показателя.

Из 2 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, ответственным исполнителем Госпрограммы № 17: достигнуто значение 1 показателя, не достигнуто значение 1 показателя («Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиастроения»).

Согласно отчетным данным Минпромторга России, в части подпрограмм Госпрограммы № 17 в 2018 г. из 53 показателей плановые значения предусмотрены по 51 показателю.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 22 показателям (43,1 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Из 8 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596,599 и не являющихся показателями верхнего уровня Госпрограммы № 17, ответственным исполнителем: достигнуты значения 3 показателей; не достигнуты значения 5 показателей («Производительность труда в промышленных организациях отрасли самолетостроения», «Производительность труда в промышленных организациях отрасли вертолетостроения», «Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиационного двигателестроения», «Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиационного приборостроения», «Объем инвестиций в основной капитал организаций отрасли авиастроения»).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 17 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минпромторга России от 28 июня 2018 г. № 2467. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 17.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 17 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 17 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Бочаров О.Е.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минпромторга России от 25 апреля 2019 г. № БО-27993/18.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 17 в 2018 г. предусмотрено 48 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минпромторга России, за рассматриваемый период наступило - 43 контрольных события, не наступило - 5 контрольных событий:

контрольное событие 3.14 «Разработан конструктивно-технологический облик деталей, узлов и элементов систем двигателя - демонстратора технологий для создания

перспективного двигателя для вертолета с новыми функциональными возможностями». Контрольное событие не наступило в связи с тем, что в соответствии с приказом Минпромторга России от 4 июля 2018г. № 2590 были внесены изменения в план НИОКР, реализуемых в частности в рамках основного мероприятия 3.2. подпрограммы «Авиационное двигателестроение», в соответствии с которыми средства, предусмотренные на реализацию мероприятия 3.2.2. были перераспределены на реализацию новых мероприятий 3.2.3. и 3.2.4. Таким образом, реализация мероприятия, в котором находится данное контрольное событие, в отчетном году не происходило.

контрольное событие 4.2 «Проведены аудиты и получены Свидетельства Росавиации об одобрении предприятий - разработчиков и изготовителей авиационного оборудования (не менее 1-го предприятия)» и контрольное событие 4.4 «Завершены квалификационные испытания и получено одобрение Росавиации - свидетельство о годности комплектующего изделия, одобрительное письмо (не менее 2-х изделий)». Выполнение данных контрольных событий полностью зависит от загруженности Росавиации, в связи с большой загруженностью которой они и были не выполнены.

контрольное событие 8.2 «Разработаны предложения по мероприятиям, направленным на создание условий для производства российской авиационной техники, способной конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках». Данное контрольное событие было запланировано при подготовке требований к техническим характеристикам на НИР «Исследования по разработке и внедрению проектного метода управления инновационным развитием авиастроения Российской Федерации», шифр «Гауди» в июле 2018 г. С учетом того, что позднее были внесены изменения в требования к техническим характеристикам, выполнение данных работ в 2018 году не осуществилось. Ответственным исполнителем Госпрограммы планируется выполнение данных работ в 2019 году.

контрольное событие 8.14 «Поставлены за рубеж в 2018 году 4 новых воздушных судна российского производства с предоставлением гарантии остаточной стоимости в рамках приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности». В связи с тем, что Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» финансирование мероприятия 8.3.1. «Внос в уставный капитал публичного акционерного общества «Объединенная авиастроительная

корпорация», г. Москва, в целях последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости» в 2018 году было сокращено в полном объеме, контрольное событие 8.14 не могло быть выполнено.

При этом из указанных 43 контрольных событий наступило в срок - 35 контрольных событий, позже установленного срока - 8 контрольных событий, в том числе:

контрольное событие 2.1. «Получено одобрение главного изменения к сертификату типа вертолета Ми-38-2 на полеты по правилам приборного полета» (план – 31 июля 2018 г., факт – 24 декабря 2018 г.). Наступление контрольного события позже планового срока произошло вследствие более позднего, чем планировалось, заключения государственного контракта на ОКР и необходимостью доработки (по требованию Авиарегистра Росавиации) представленных для получения ОГИ материалов.

контрольное событие 2.10. «Построена первая типовая трансмиссия вертолета Ка-62 и наработан ее ресурс в объеме не менее 50 часов» (план – 30 июня 2018 г., факт – 30 сентября 2018 г.). Наступление контрольного события позже планового срока произошло вследствие смещения сроков проведения конкурсных процедур на выполнение НИОКР в целях завершения проекта создания вертолета Ка-62 (государственный контракт был заключен 19 сентября 2018 года). При этом сроки выплаты авансового платежа по заключенному государственному контракту были перенесены на октябрь 2018 года, а это в свою очередь привело к смещению сроков наступления контрольного события детального плана – графика Госпрограммы № 17 «Одобрена обновленная заявка на получение сертификата типа на вертолет Ка-62 базовой версии в Росавиации» (план – 30 марта 2018 г., факт – 30 ноября 2018 г.) на четвертый квартал 2018 года, а данного контрольного события на третий квартал 2018 года. Контрольное событие было выполнено за счет собственных средств АО «Камов».

контрольное событие 3.5. «Разработано техническое задание на двигатель - демонстратор технологий двигателя ПД-35» (план – 30 июня 2018 г., факт – 12 июля 2018 г.). Наступление контрольных событий позже планового срока произошло вследствие устранения замечаний в техническом задании во ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» для окончательного его согласования. По замечаниям ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова» в дополнении к техническому заданию разработан проект Решения № РШ-0176-2018

о порядке демонстрации элементов критических технологий на демонстрационном газогенераторе и двигателе-демонстраторе.

контрольное событие 4.1. «Проведены аудиты и получены свидетельства Росавиации об одобрении предприятий - разработчиков и изготовителей авиационного оборудования

(не менее одного предприятия)» (план – 31 марта 2018 г., факт – 10 апреля 2018 г.). Наступление контрольных событий позже планового срока произошло вследствие того, что АО «УКБП» направило заявку в Росавиацию на проведение аудитов и получение свидетельства об одобрении предприятия-разработчика и изготовителя авиационного оборудования 8 августа 2017 г. Заключение об оценке соответствия АО «УКБП» требованиям АП-21 получено 14 марта 2018 г. Таким образом проведение аудита и получение свидетельства планировалось на июнь 2018 года, однако, в связи с уточнением регламентов и загруженностью Росавиации плановые сроки смещены на май-июнь 2019 года. Необходимость получения Свидетельств о годности комплектующего изделия раньше запланированного срока вызвана проводимыми в настоящее время работами по вертолету «Ансат».

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 17 в 2018 г. составила 89,6 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 17 в 2018 году запланировано 90 контрольных событий. Из указанных 90 контрольных событий наступило - 81 контрольное событие, не наступило - 9 контрольных событий. Из указанных 81 контрольного события наступило в срок - 74 контрольных события, позже срока - 7 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 17 в 2018 г. составила 90 процентов.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 17 за 2018 г. составила 89,9 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 13 структурных элементов Госпрограммы № 17: на 100,0 процентов исполнено 6 структурных элементов (или 46,2 процента от общего числа структурных элементов

## Госпрограммы

№ 17), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 15,4 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 17), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 4 структурных элемента (или 30,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 17).

При этом отмечаем, что по 1 структурному элементу (7,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 17) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 17 в 2018 г. составило 67 258 988,6 тыс. рублей, или

93,3 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (72 076 685,7 тыс. рублей).

По данным Минпромторга России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 17 в 2018 году, являются:

1. Санкции, введенные США и Евросоюзом против России, что повлекло за собой ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры рынка и сокращение спроса со стороны авиакомпаний на внешнем рынке, снижение возможности закупки иностранных ПКИ и материалов, а также оборудования в рамках инвестиционных проектов;

2. Ограниченные финансовые возможности коммерческих эксплуатантов по закупкам авиационной техники;

3. Смещение сроков вывода на рынок новой техники, обусловленное объективными причинами;

4. Сдерживающим фактором развития компетенций интегратора систем остается недостаточный уровень развития поставщиков 2-4 уровней.

5. Перераспределение финансирования с ряда основных мероприятий Госпрограммы № 17 в рамках приоритизации проектов.

6. Технические сложности объективного характера, требующие пересмотра (зачастую в сторону увеличения) объема работ по реализуемым проектам.

Эффективность деятельности Минпромторга России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 17 оценивается на уровне 62,5 процентов.



**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений  
на 2013 - 2030 годы»**

*(ответственный исполнитель – Минпромторг России)*

Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» (далее - Госпрограмма № 18) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 360).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 18 в ее структуре предусмотрены 24 показателя, из которых уровня государственной программы - 9 показателей, уровня подпрограмм - 15 показателей.

Согласно отчетным данным Минпромторга России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 9 показателям Госпрограммы № 18.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 2 показателям (22,2 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)» (план – 4,6, факт – 1,8 млрд. руб.). Недостижение планового значения показателя обусловлено уменьшением количества судов, поставляемых на экспорт. Учитывая, что средняя стоимость поставляемого на экспорт танкера река-море составляет около 800 млн рублей, увеличение или снижение количества экспортированных судов в несколько раз может вызывать резкое изменение значения показателя, ввиду его натурального выражения.

«Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке» (план – 50, факт – 40 %). Недостижение планового значения показателя обусловлено завершением строительства на зарубежных верфях дорогостоящих объектов морской техники для отечественного Заказчика, в частности постройкой на корейской верфи ряда СПГ-танкеров типа «Афрамекс». Завершение строительства в 2018 году объектов морской техники на зарубежных верфях увеличило стоимость внутреннего рынка, тем самым снизив долю отечественной продукции судостроительной отрасли.

Все показатели верхнего уровня Госпрограммы № 18, соответствующие и обеспечивающие достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 (3 показателя), достигнуты в отчетном году.

Согласно отчетным данным Минпромторга России, в части подпрограмм Госпрограммы № 18 в 2018 г. из 15 показателей плановые значения предусмотрены по 14 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 2 показателям (14,3 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год).

«Количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы» (план – 30, факт – 16 единиц). Недостижение планового значения показателя обусловлено уточнением приоритетов в создании новых технологий, ввиду необходимости укрупнения и расширения финансирования работ, направленных на создание конкретных опытных образцов, в целях обеспечения импортозамещения техники для освоения шельфовых месторождений.

«Количество внедренных в производство технологий» (план – 15, факт – 6 единиц). Недостижение планового значения показателя обусловлено снижением количества вновь разработанных технологий в результате реализации подпрограммы.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 18 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минпромторга России от 21 июня 2018 г. № 2405. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 18.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 18 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 18 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Рязанцев О.Н.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минпромторга России от 22 апреля 2019 г. № РО-26644/09.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 18 в 2018 г. предусмотрено 25 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минпромторга России, все контрольные события плана реализации наступили. При этом из указанных 25

контрольных событий наступило в срок - 23 контрольных события, позже установленного срока - 2 контрольных события:

контрольное событие 1.1.1.2 «Завершение подготовки конкурсной документации по работам 2018 года» (план – 30 июня 2018 г., факт – 1 сентября 2018 г.). Отклонение срока наступления контрольного события обусловлено необходимостью согласования технических требований с заинтересованными государственными корпорациями и ФОИВ.

контрольное событие 1.1.1.3 «Проведение конкурсов и заключение государственных контрактов в 2018 году» (план – 30 сентября 2018 г., факт – 1 октября 2018 г.). Отклонение срока наступления контрольного события длительностью проведения конкурсных процедур.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 18 в 2018 г. составила 100 процентов.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 18 за 2018 г. составила 100 процентов.

Дополнительно отмечаем, что по 4 структурным элементам (40 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 18) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события, что существенно снижает возможность объективного анализа хода реализации Госпрограммы № 18.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 18 в 2018 г. составило 8 788 837,6 тыс. рублей, или

94,9 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (9 259 878,5 тыс. рублей).

По данным Минпромторга России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 18 в 2018 году, являются:

1. Макроэкономические факторы: откладывание сроков начала активного освоения месторождений углеводородов на континентальном шельфе России из-за неблагоприятной мировой конъюнктуры спроса на углеводородное сырье или нерешенности международных юридических проблем; сокращение государственного бюджета из-за колебаний цен на мировом рынке нефтепродуктов и экспортного сырья или по другим

объективным причинам (например, масштабный экономический кризис, неблагоприятные колебания курса валют);

внешнеполитическая конъюнктура, влияющая на объемы международного кооперационного сотрудничества; конъюнктура мирового рынка транспортных перевозок и судостроительной техники, влияющая на объем и доходность продаж судостроительной продукции; расширение перечня санкций и стран, присоединившихся к их осуществлению.

2. Финансовые и временные факторы: секвестр финансовых средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы и изменение сроков их предоставления; значительное снижение или отсутствие в федеральном бюджете средств на фундаментальные и прикладные исследования и работы по созданию научно-технического задела для перспективной морской техники и техники для освоения шельфовых месторождений; ухудшение финансово-экономического положения потребителей продукции судостроительной промышленности, а также компаний ТЭК, изменения приоритетов в планах их развития, в связи с чем возникнут проблемы на рынках сбыта (внедрения) продукции отрасли; изменение общего инвестиционного климата в стране, снижение активности потенциальных инвесторов в судостроительную промышленность и промышленность по производству техники для освоения шельфовых месторождений (в том числе из-за снижения доступности кредитных средств и изменения системы налогообложения); увеличение сроков строительства и снижение качества изделий отрасли из-за введенных санкций и необходимости осуществления импортозамещения или замены поставщиков комплектующего оборудования.

Эффективность деятельности Минпромторга России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 18 оценивается на уровне 62,5 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы  
(ответственный исполнитель – Минпромторг России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы (далее - Госпрограмма № 20) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 1673).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 20 в ее структуре предусмотрены 28 показателей, из которых уровня государственной программы - 10 показателей, уровня подпрограмм - 18 показателей.

Согласно отчетным данным Минпромторга России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 10 показателям Госпрограммы № 20. При этом из указанных 10 показателей по 1 показателю фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 10 процентов от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 20.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 1 показателю (10 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год) – «Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий» (план – 149,0 млрд. рублей, факт – 72 млрд. рублей). По данным ответственного исполнителя, недостижение запланированных значений показателя связано с длительной процедурой государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий, разработанных в рамках действующий программных документов.

Все показатели верхнего уровня Госпрограммы № 20, соответствующие и обеспечивающие достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, 598 (5 показателей), достигнуты в отчетном году.

Согласно отчетным данным Минпромторга России, в части подпрограмм Госпрограммы № 20 в 2018 г. из 18 показателей плановые значения предусмотрены по 16 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 11 показателям (68,8 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены

на 2018 год). Все показатели подпрограмм Госпрограммы № 20, соответствующие и обеспечивающие достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 (4 показателя), достигнуты в отчетном году.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 20 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минпромторга России от 29 января 2018 г. № 247. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 20.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 20 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 20 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью заместителя руководителя (Цыб С.А.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минпромторга России от 23 апреля 2019 г. № ЦС-27204/19.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 20 в 2018 г. предусмотрено 103 контрольных события. Согласно отчетным данным Минпромторга России, за рассматриваемый период наступило - 69 контрольных событий, не наступило - 34 контрольных события.

По данным Минпромторга России, недостижение ряда контрольных событий, связанных с процедурой государственной регистрации лекарственных средств происходит по причине длительности клинических исследований и отсутствия производственных площадок для разработки и внедрения препаратов.

При этом из указанных 69 контрольных событий наступило в срок - 67 контрольных событий, позже установленного срока - 2 контрольных события. По данным ответственного исполнителя, осуществление государственной регистрации лекарственных средств этосуксимида и имиглюцераза связано с задержками в процедуре государственной регистрации лекарственных препаратов, что привело к увеличению срока их вывода на рынок.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 20 в 2018 г. составила 67 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 20 в 2018 году запланировано 115 контрольных событий. Из указанных 115 контрольных событий наступило - 75 контрольных событий,

не наступило - 40 контрольных событий. Из указанных 75 контрольных событий наступило

в срок - 70 контрольных событий, позже срока - 5 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 20 в 2018 г. составила 65,2 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 20 за 2018 г. составила 65,8 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 9 структурных элементов Госпрограммы № 20: на 100,0 процентов исполнено 3 структурных элемента (или 33,3 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 20), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 11,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 20), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 3 структурных элемента (или 33,3 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 20).

При этом отмечаем, что по 2 структурным элементам (22,2 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 20) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 20 в 2018 г. составило 6 853 469,0 тыс. рублей, или 62,9 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (10 894 786,0 тыс. рублей).

По данным Минпромторга России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 20 в 2018 году, являются:

задержки в проведении клинических исследований лекарственных препаратов;

увеличение сроков процедуры государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий;

сохранение сложившейся ситуации не востребованности российских медицинских изделий – аналогов импортируемой продукции в условиях децентрализованной системы закупок для нужд государственной (бюджетной) системы здравоохранения.

Эффективность деятельности Минпромторга России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 20 оценивается на уровне 87,5 процента.



**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Информационное общество (2011 - 2020 годы)»**  
*(ответственный исполнитель – Минкомсвязь России)*

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» (далее - Госпрограмма № 23) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1761).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 23 в ее структуре предусмотрены 93 показателя, из которых уровня государственной программы - 8 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) - 85 показателей.

Согласно отчетным данным Минкомсвязи России, в 2018 г. из 8 показателей Госпрограммы № 23 плановые значения предусмотрены по 7 показателям. При этом из указанных 7 показателей по 4 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 57,1 процента от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 23, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента.

В 2018 г. не было достигнуто плановое значение по 1 показателю – «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (14,3 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год).

На достижение планового значения указанного показателя повлияли как увеличение использования населением мобильных устройств для доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», так и ухудшение макроэкономической обстановки, что привело к снижению потребности в наличии в домохозяйствах доступа к сети Интернет. Кроме того, возможности доступа к сети дифференцируются в зависимости от уровня благосостояния населения, что в условиях кризиса приводит к снижению данного показателя.

Из 2 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 601, ответственным исполнителем Госпрограммы № 23: достигнуто значение 1 показателя; по 1 показателю

(«Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций») фактическое значение не представлено.

Согласно отчетным данным Минкомсвязи России, в части подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 23 в 2018 г. из 85 показателей плановые значения предусмотрены по 66 показателям. При этом из указанных 66 показателей по 2 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 3 процентов от общего числа показателей подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 23.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 6 показателям (9,1 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год), в том числе по 1 показателю под грифом ДСП. Все показатели подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 23, соответствующие и обеспечивающие достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 597 (2 показателя), достигнуты в отчетном году.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 23 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минкомсвязи России от 11 сентября 2018 г. № 458. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 23.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 23 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 23 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Кисляков Е.Ю.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минкомсвязи России от 24 апреля 2019 г. № ЕК-П8-070-9244.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 23 в 2018 г. предусмотрено 50 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минкомсвязи России, за рассматриваемый период наступило - 47 контрольных событий, не наступило - 3 контрольных события:

контрольное событие 1.3 «Введены в эксплуатацию 8417 точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа» (плановая дата наступления – 30 сентября 2018 г.) – на основе

данных Минкомсвязи России не представляется возможным установить причины ненаступления указанного контрольного события;

контрольное событие 1.4 «Введены в эксплуатацию 10147 точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа» (плановая дата наступления – 31 декабря 2018 г.) – на основе данных Минкомсвязи России не представляется возможным установить причины ненаступления указанного контрольного события;

контрольное событие 1.9 «Обеспечено частичное высвобождение полосы радиочастот 790-862 МГц в интересах развертывания базовых станций стандарта LTE не менее чем в 20 субъектах Российской Федерации» (плановая дата наступления – 31 декабря 2018 г.) по причине отсутствия на отчетную дату Программы мероприятий по высвобождению полосы радиочастот 726-960 МГц от РЭС военного назначения.

Все контрольные события наступили в установленный срок.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 23 в 2018 г. составила 94 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 23 в 2018 году запланировано 141 контрольное событие. Из указанных 141 контрольное событие наступило - 132 контрольных события, не наступило - 9 контрольных событий. Все контрольные события детального плана-графика реализации Госпрограммы № 23 наступили в установленный срок.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 23 в 2018 г. составила 93,6 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 23 за 2018 г. составила 93,7 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 34 структурных элементов Госпрограммы № 23: на 100,0 процентов исполнено 20 структурных элементов (или 58,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы

№ 23), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 3 структурных элемента (или 8,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 23),

с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 3 структурных элемента (или 8,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 23).

При этом отмечаем, что по 8 структурным элементам (23,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 23) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 23 в 2018 г. составило 140 634 096,1 тыс. рублей,

или 98,9 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (142 189 337,9 тыс. рублей).

По данным Минкомсвязи России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 23 в 2018 году, являются:

рост инфляционных ожиданий и показателей инфляции;

ухудшение внешнеэкономических условий, прежде всего снижения цен на нефть, продолжения действия экономических санкций со стороны ЕС и США, сохранения тенденции к снижению инвестиционной активности, а также масштабного оттока капитала;

социальные риски, связанные как с недостаточным объемом подготовки кадров для ИТ-отрасли, так и с рисками снижения внутреннего спроса на ИКТ-продукцию, вызванного снижением реальных располагаемых доходов населения;

пассивное сопротивление отдельных граждан и общественных организаций, вызванное этическими, моральными, культурными и религиозными причинами, проведению мероприятий Госпрограммы № 23 по созданию информационных баз, реестров, классификаторов и единого идентификатора гражданина;

низкая исполнительская дисциплина соисполнителей, должностных лиц, ответственных за своевременную разработку, согласование и принятие документов, обеспечивающих выполнение основных мероприятий Госпрограммы № 23;

и ряд иных.

Эффективность деятельности Минкомсвязи России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 23 оценивается на уровне 75 процентов.

**Справка по пилотной государственной программе Российской Федерации  
«Развитие транспортной системы»**

*(ответственный исполнитель – Минтранс России)*

Пилотная государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – Госпрограмма № 24) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 1712).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 24 в ней предусмотрены 5 целей (показателей) государственной программы и 43 показателя структурных элементов государственной программы, которые имеют плановые значения на 2018 год.

По 3 из 5 целей (показателей) Госпрограммы № 24 фактические данные не приведены, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента. При этом согласно отчетным данным Минтранса России, плановые значения всех 5 целей (показателей) были достигнуты:

«Транспортноемкость экономики» (план – 30,1 т-км на 1000 рублей ВВП, прогноз – 29 т-км на 1000 рублей ВВП);

«Транспортная подвижность населения» (план – 3,9 тыс. пасс.-км на 1 жителя, прогноз – 4 тыс. пасс.-км на 1 жителя);

«Экспорт транспортных услуг» (план – 17,7 млрд. долларов США, прогноз – 19,2 млрд. долларов США);

«Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (по отношению к уровню 2016 года)» (план – 97 процентов, факт – 96 процентов);

«Доля протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в «час-пик» (план – 75 процентов, факт – 75 процентов).

В свою очередь, согласно отчетным данным Минтранса России, в части структурных элементов Госпрограммы № 24 в 2018 г. по всем 43 показателям представлены фактические данные.

План мониторинга реализации Госпрограммы № 24 на 2018 год не утвержден. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе проекта плана мониторинга реализации Госпрограммы № 24.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 24 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее – Портал). Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 24 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Алафинов И.С.).

В соответствии с проектом плана мониторинга реализации Госпрограммы № 24 в 2018 г. предусмотрено 125 контрольных точек. Согласно отчетным данным Минтранса России, за рассматриваемый период выполнено – 103 контрольные точки, не выполнено – 22 контрольные точки, в том числе:

контрольная точка 2.2.1.1. «В результате завершения работ по реконструкции и комплексному обустройству участков автомобильной дороги М-4 «Дон» в 2018 году в платную эксплуатацию введены 199,5 км». По причине увеличения в курортный сезон интенсивности движения транспорта, а также проведения сельскохозяйственной уборочной кампании, возникли затруднения с проведением строительно-монтажных работ (СМР) на участках км 1119,5 – км 1195 и км 1195 – км 1319 для последующего ввода их в платную эксплуатацию;

контрольная точка 2.2.1.2. «Завершено строительство платной скоростной автомобильной дороги М-11, обеспечено скоростное сообщение между Москвой и Санкт-Петербургом». Корректировка сроков завершения строительства отдельных объектов скоростной автомобильной дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург» обусловлена рядом факторов, в том числе: дефицитом (отсутствием) источников инертных материалов в необходимом объеме, внесением изменений в проектную документацию, отсутствием регламентных (оперативных) сроков в получении разрешительных документов от субъектов естественных монополий, длительными судебными разбирательствами в связи с несогласием ряда правообладателей земельных участков с условиями изъятия, изменением технических решений и обнаружением в местах проведения работ археологических находок, что приводило к приостановке работ.

контрольная точка 2.2.1.5. «За счет комплекса работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог Государственной компании протяженность скоростных автомобильных дорог I технической категории на конец 2018 года составила 2503,1 км». Не введены в эксплуатацию 269,6 км скоростных автомобильных дорог I технической категории. Невыполнение обусловлено: системными проблемами,

возникшими при подготовке территории строительства, а также при выполнении строительно-монтажных работ; нарушением плановых сроков производства работ подрядчиком, что привело к необходимости проведения ГК «Автодор» осуществлять претензионную работу и применять штрафные санкции; проблемами, возникшими при строительстве Пусковых комплексов (ПК) № 1 и № 5 ЦКАД.

контрольная точка 3.1.1.8. «Введена в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочная полоса аэропортового комплекса Домодедово (г. Москва)». Ненаступление контрольной точки обусловлено расторжением государственного контракта на строительно-монтажные работы в декабре 2018 года с подрядной организацией, что обусловлено банкротством подрядчика (АО «Строительное управление № 1»).

контрольная точка 4.1.1.1. «Завершены работы по объекту «Реконструкция и строительство объектов инфраструктуры морского порта Усть-Луга. Развитие морского торгового порта Усть-Луга. База обеспечивающего флота в МТП Усть-Луга» в количестве 5 причалов с общей длиной причального фронта 766,0 м». Завершение строительства планируется за счет собственных средств застройщика ФГУП «Росморпорт» после проведения работ по корректировке проектной документации. Планируемый срок завершения реализации мероприятия - 2021 год.

При этом из указанных 103 контрольных точек выполнено в срок – 91 контрольная точка, позже установленного срока – 12 контрольных точек.

Таким образом, степень выполнения контрольных точек проекта плана мониторинга реализации Госпрограммы № 24 в 2018 г. составила 82,4 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 24 за 2018 г. составила 94,9 процента.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 24 в 2018 г. составило 813 674 839,6 тыс. рублей, или 94,3 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (862 954 049, 1 тыс. рублей).

По данным Минтранса России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 24 в 2018 году, являются:

внешние факторы (изменение макроэкономических факторов, геополитической ситуации, а также уточнение приоритетов социально-экономического развития. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с учетом подготовки Комплексного плана модернизации и расширения инфраструктуры Российской Федерации до 2024 года, была актуализирована Инвестиционная программа ОАО «РЖД», которая основывается на внешних макроэкономических и регуляторных условиях).

прочие факторы, связанные с изменением нормативной правовой базы (разработка новых и внесение изменений в действующие нормативные правовые акты), качеством планирования, несвоевременным заключением госконтрактов с подрядчиками, в том числе из-за уточнения проектной документации, длительностью согласования технических решений и оформления землеотвода, оспариванием результатов торгов их участниками и приостановлением заключения контрактов Федеральной антимонопольной службой, неисполнением подрядными организациями обязательств по заключенным государственным контрактам, а также человеческим фактором.

Эффективность деятельности Минтранса России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 24 оценивается на уровне 50 процентов.



**Справка по пилотной «Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»**

*(ответственный исполнитель – Минсельхоз России)*

Пилотная «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – Госпрограмма № 25) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 1443).

В соответствии с действовавшей в 2018 году редакцией Госпрограммы № 25 предусмотрено 5 целей (показателей) государственной программы и 92 показателя структурных элементов государственной программы, которые имеют плановые значения на 2018 год.

При этом по 4 из 5 целей (показателей) Госпрограммы № 1 фактические данные не приведены, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента.

Согласно отчетным данным Минсельхоза России, достигнуты плановые значения 3 из 5 целей (показателей):

«Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году» (план – 105,9 - 106,6 процента, прогноз – 107,4 процента);

«Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса» (план – 117,3 - 123,5 процента, факт – 151,6 процента);

«Располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности» (план – 17 100 - 17 800 рублей, прогноз – 20 294,8 рублей).

Плановые значения 1 цели (показателя) не были достигнуты:

«Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве (в основных ценах)» (план – 3 600,0 - 3 750,0 млрд. рублей, прогноз – 3 265,2 млрд. рублей). Недостижение цели (показателя) связано с рядом факторов: расчет плановых значений осуществлялся исходя из предварительных значений за 2017 год, которые имелись на август-сентябрь 2018 года и составляли 3693,3 млрд. рублей; в рамках Госпрограммы № 25

в недостаточном объеме осуществлялось стимулирование производства продукции с высокой добавленной стоимостью, так как на предыдущем этапе реализации Госпрограммы № 25 осуществлялось развитие сырьевой базы. Вместе с тем учитывая, что по основным видам сельскохозяйственной продукции достигнут высокий уровень самообеспеченности, с 2019 года в рамках Госпрограммы № 25 и федерального проекта «Экспорт продукции АПК» предусмотрена государственная поддержка в целях создания новой товарной массы, в том числе развития производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

По 1 цели (показателю) данные не представлены – «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году». Фактические данные по итогам года (окончательные) в соответствии с пунктом 1.28.3 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, формируются на 40-й рабочий день после отчетного периода. Вместе с тем за январь-сентябрь 2018 года значение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составило 109,7 процента к аналогичному периоду 2017 года (за январь-сентябрь 2017 года - 102,4 процента).

В свою очередь, согласно отчетным данным Минсельхоза России, в части структурных элементов Госпрограммы № 25 в 2018 году из 92 показателей по 1 показателю данные не представлены, по 29 показателям представлены прогнозные данные. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные по 32,6 процентам показателей структурных элементов Госпрограммы № 25.

Планы мониторинга реализации Госпрограммы № 25 на 2018 год утверждены совместным приказом Минсельхоза России и Минэкономразвития России от 26 февраля 2019 г. № 599/85. Отчет за 2018 год сформирован ответственным исполнителем на основе утвержденных планов мониторинга реализации Госпрограммы № 25.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 25 за 2018 год отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее – Портал). Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 25 в 2018 году, подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Фастова Е.В.).

В соответствии с проектом плана мониторинга реализации Госпрограммы № 25 в 2018 году предусмотрено 337 контрольных точек. Согласно отчетным данным

Минсельхоза России, за рассматриваемый период выполнено – 293 контрольных точки, не выполнено – 44 контрольных точки, в том числе:

контрольная точка 1.1.1.5 «Размер посевных площадей, занятых под зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, в субъектах Российской Федерации составил 61,8 млн. гектаров». Предварительный размер посевных площадей, занятых под зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, в субъектах Российской Федерации в 2018 году составил 61,1 млн. гектаров (отклонение обусловлено введением чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов, закрепитованностью и банкротством сельскохозяйственных товаропроизводителей);

контрольная точка 1.1.3.54 «Площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, составила 68,1 тыс. гектаров». Площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, составила 67,7 тыс. гектаров. В соответствии пунктом 1 распоряжения Правительства Чеченской Республики от 24 мая 2018 г № 142-р с 25 мая 2018 г. введен режим «Чрезвычайная ситуация», в том числе на территориях муниципальных районов Чеченской Республики, имеющих виноградные насаждения. Вследствие аномальных погодных условий, выразившихся в атмосферной и почвенной засухе, установившейся на территории Чеченской Республике в 2018 г. погибло 421 га виноградных насаждений в плодоносящем возрасте;

контрольная точка 1.1.3.72 «Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур в Российской Федерации составило 9,91 млн тонн». Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур в Российской Федерации составило 9,4 млн тонн. Невыполнение показателя обусловлено значительным износом производственных мощностей предприятий;

контрольная точка 1.1.3.73 «Производство крупы в Российской Федерации составило 1570 тыс. тонн». Производство крупы в Российской Федерации составило 1 526,2 тыс. тонн. Невыполнение показателя обусловлено снижением потребительского спроса на данный вид продукции;

контрольная точка 1.1.3.75 «Производство плодоовощных консервов в Российской Федерации составило 9 800 млн. условных банок». Производство плодоовощных

консервов в Российской Федерации составило 9 793,4 млн. условных банок. Невыполнение показателя обусловлено снижением потребительского спроса на данный вид продукции;

контрольная точка 3.1.1.2 «Предоставлены субсидии из федерального бюджета производителям сельскохозяйственной техники на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией в 2018 году 17,8 тыс. единиц сельскохозяйственной техники». Производителями сельскохозяйственной техники с господдержкой в 2018 году было реализовано сельскохозяйственным товаропроизводителям 17 639 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе 3 428 зерноуборочных комбайнов, 1 225 тракторов, 226 кормоуборочных комбайна и 12 760 единиц других видов техники. Снижение темпов приобретения техники в текущем году связано со сложившимися низкими закупочными ценами на растениеводческую продукцию урожая 2017 года и сырое молоко в 2018 году, ростом цен на горюче-смазочные материалы в первом полугодии 2018 года в период проведения весенних полевых работ, а также стоимостью сельскохозяйственной техники и оборудования;

контрольная точка 4.1.4.1 «Заключены соглашения об использовании региональных суббрендов (защищенных наименований места происхождения) экспортной продукции российского агропромышленного комплекса с не менее, чем 30% предприятий-экспортеров, подходящих под требования суббренда». Минсельхоз России отмечает, что на основании выводов, изложенных в проекте Концепции (отчет о научно-исследовательской работе, этап 2 «Разработка Концепции и формирование плана мероприятий по ее реализации Минсельхозом России» от 28 июня 2017 г.), сформирован вывод, что увеличение объема экспорта продукции российского агропромышленного комплекса требует иного механизма государственной поддержки;

контрольная точка 4.1.4.1 «Региональные суббренды (защищенные наименования места происхождения) использованы при организации не менее 3-х российских экспозиций на международных выставочно-ярмарочных мероприятиях». Организована 1 российская экспозиция в рамках сельскохозяйственной выставки «Золотая осень – 2018», 2 экспозиции будут организованы в 2019 году;

контрольная точка 5.1.4 «Защищено и сохранено от ветровой эрозии и опустынивания 131,5 тыс. гектаров земель за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий на мелиорируемых землях». Защищено 130,5 тыс. га

земель, отклонение от плановых значений возникло в связи с тем, что Республика Калмыкия не выполнила плановый объем работ на площади 2,62 тыс. га;

контрольная точка 6.1.3 «Введено в действие 3,4 тыс. ученических мест общеобразовательных организаций». Введены общеобразовательные учреждения на 2,0 тыс. ученических мест, что позволило сократить на 7,6 процента в 2018 году (нарастающим итогом по отношению к данным на конец 2011 года) численность обучающихся в школах, находящихся в аварийном состоянии;

контрольная точка 8.2.2 «Представлены акты сдачи-приемки поставленных лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, включая акты сдачи-приемки поставленного товара за счет средств федерального бюджета» не исполнена в связи с тем, что в I квартале 2018 года государственные контракты не заключались, акты сдачи-приемки поставленных лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, включая акты сдачи-приемки поставленного товара за счет средств федерального бюджета, не представлялись;

контрольная точка 8.3.1 «Введены в эксплуатацию 2 объекта капитального строительства первого этапа реализации мероприятия: федеральные государственные бюджетные учреждения «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» и «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория». Объекты капитального строительства не введены в эксплуатацию в установленный в срок в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиками работ и услуг, выполнение которых предусмотрено условиями заключенных государственных контрактов. Ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства федерального государственного бюджетного учреждения «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» в соответствии с приказом Россельхознадзора от 25 декабря 2018 г. № 1497 перенесен на 2020 год.

При этом из указанных 293 контрольных точек выполнено в срок – 285 контрольных точки, позже установленного срока – 8 контрольных точек.

Таким образом, степень выполнения контрольных точек проекта плана мониторинга реализации Госпрограммы № 25 в 2018 году составила 86,9 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 25 за 2018 год составила 73,9 процента.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 25 в 2018 году составило 249 503 544,6 тыс. рублей, или 98,2 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (254 141 224,4 тыс. рублей).

По данным Минсельхоза России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 25 в 2018 году, являются:

сложные природно-климатические условия и произошедшие в 2018 году в регионах страны чрезвычайные ситуации природного характера (режим чрезвычайной ситуации был введен в 28 субъектах Российской Федерации). Комплекс неблагоприятных погодных условий (засуха, град, наводнение), а также переувлажнение в период проведения уборки урожая и чрезвычайные ситуации природного характера в регионах страны оказали негативное влияние на производство растениеводческой продукции, а также сельскохозяйственной продукции в целом (производство растениеводческой продукции в хозяйствах всех категорий в 2018 году снизилось на 2,4 процента относительно уровня 2017 года, снижение производства продукции сельского хозяйства составило 0,6 процента). Указанный фактор является одним из важнейших при проведении сезонных полевых работ, в том числе в ходе посевной кампании, что впоследствии может повлиять на производство продукции растениеводства и сельского хозяйства в целом;

повышение цен на горюче-смазочные материалы повлекло рост затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей при проведении сезонных полевых работ. Так, с января по май 2018 года затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение горюче-смазочных материалов увеличились на 11,9 млрд. рублей в сравнении с затратами аналогичного периода 2017 года. В связи с этим распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2018 г. № 1620-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году было выделено 5 млрд. рублей, что позволило просубсидировать сельскохозяйственным товаропроизводителям 385 тыс. тонн дизельного топлива, приобретенного в 2018 году;

повышение ключевой ставки Банка России (до 7,75 процента);

ослабление курса рубля в 2018 году. Указанный фактор ведет к удорожанию материально-технических ресурсов, используемых при производстве сельскохозяйственной продукции (сельскохозяйственная техника иностранного производства, импортируемый племенной скот, семена сельскохозяйственных растений и

др.), и их темпу роста более высокими темпами в сравнении с ценами реализации сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем рост курса мировых валют по отношению к рублю, а также продолжение действия запрета на ввоз продовольственной продукции из ряда стран Западной Европы и Северной Америки в комплексе с реализацией мер государственной поддержки способствовали повышению конкурентоспособности агропродовольственной продукции на внешнем рынке и соответственно увеличению объема экспорта продукции агропромышленного комплекса;

недостаточные темпы обновления парка сельскохозяйственной техники и модернизации агропромышленного комплекса;

низкий уровень спроса на отдельные виды сельскохозяйственной продукции и продовольствия. В Российской Федерации в условиях роста инфляции и роста потребительских цен снизился спрос хлебопекарных и кондитерских предприятий, предприятий общественного питания и розничной торговли на продукцию мукомольно-крупяной промышленности, что повлекло снижение производства некоторых пищевых продуктов, в том числе муки, крупы, хлебобулочных изделий. Также на развитие пищевой и перерабатывающей промышленности оказывает влияние недостаточный уровень модернизации основных фондов;

продолжение действия в отношении России экономических санкций, а также продление ответных контрмер в виде эмбарго на импортные поставки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран Европейского Союза, США, Австралии, Норвегии и Канады и др.;

ограничение доступа на зарубежные рынки некоторых видов продукции, остается наличие жестких требований со стороны перспективных экспортных направлений на ветеринарную документацию на фоне эпизоотической ситуации в стране по некоторым видам болезней сельскохозяйственных животных. Данное условие может создавать напряжение на рынках этих товаров и способствовать уменьшению объемов выпускаемой продукции.

Эффективность деятельности Минсельхоза России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 25 оценивается на уровне 100 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Развитие рыбохозяйственного комплекса»**  
*(ответственный исполнитель – Минсельхоз России)*

Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – Госпрограмма № 26) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 380).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 26 в ее структуре предусмотрены 53 показателя, из которых уровня государственной программы – 10 показателей, уровня подпрограмм – 43 показателя.

Согласно отчетным данным Минсельхоза России, в 2018 г. из 10 показателей Госпрограммы № 26 плановые значения предусмотрены по 9 показателям. При этом из указанных 9 показателей по 6 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 66,7 процента от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 26, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 3 показателям (33,3 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции» (план – 82,2 процента, факт – 81 процент);

«Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год)» (план – 22,7 кг, факт – 22,1 кг);

«Индекс производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (по отношению к показателю 2011 года)» (план – 150 процентов, факт – 105,8 процента).

Обоснования недостижения фактических значений указанных показателей Минсельхозом России не представлены.

Из 2 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, ответственным исполнителем Госпрограммы № 26: достигнуто значение 1 показателя; не достигнуто значение 1



показателя («Индекс производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (по отношению к показателю 2011 года)»).

Согласно отчетным данным Минсельхоза России, в части подпрограмм Госпрограммы № 26 в 2018 г. из 43 показателей плановые значения предусмотрены по 35 показателям. При этом из указанных 35 показателей по 6 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 17,1 процента от общего числа показателей подпрограмм Госпрограммы № 26.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 9 показателям (25,7 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Все показатели подпрограмм Госпрограммы № 26, соответствующие и обеспечивающие достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 (2 показателя), достигнуты в отчетном году.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 26 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минсельхоза России от 13 июля 2018 г. № 292. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 26.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 26 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее – Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 26 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Шестаков И.В.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минсельхоза России от 23 апреля 2019 г. № ИШ-22-27/5584.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 26 в 2018 г. предусмотрено 85 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минсельхоза России, за рассматриваемый период наступило – 76 контрольных событий, не наступило – 9 контрольных событий, в том числе:

контрольное событие 4.1.1.5 «Принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в связи с поступившими замечаниями Государственного правового управления Президента

Российской Федерации. 30 января 2019 года в Минсельхозе России проведено согласительное совещание по доработке проекта федерального закона. Текст проекта Федерального закона согласован и подготовлен к направлению в Правительство Российской Федерации;

контрольное событие 4.4.1.1 «Запрещено размещение водозаборных сооружений в местах нереста и зимовки водных биологических ресурсов» в связи с тем, что не принят проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

контрольные события 5.1.1.1 «Осуществлена финансовая поддержка рыбохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей на строительство и модернизацию рыбопромысловых судов во II квартале 2018 г. в рамках субсидирования на возмещение процентных ставок по инвестиционным кредитам» и 5.1.1.2 «Осуществлена финансовая поддержка рыбохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей на строительство и модернизацию рыбопромысловых судов в IV квартале 2018 г. в рамках субсидирования на возмещение процентных ставок по инвестиционным кредитам» по причине досрочного закрытия кредитного договора сельскохозяйственного производственного кооператива «Рыболовецкий колхоз «За Родину», в связи с чем перечисление субсидий не осуществлялось;

контрольные события 6.2.1.2 «Принят Минфином России ежеквартальный отчет по финансовому менеджменту за I квартал 2018 г.», 6.2.1.3 «Принят Минфином России ежеквартальный отчет по финансовому менеджменту за II квартал 2018 г.» и 6.2.1.4 «Принят Минфином России ежеквартальный отчет по финансовому менеджменту за III квартал

2018 г.» в связи с тем, что в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г.

№ 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)» и разъяснениями, направленными письмом Минфина России от 11 июля 2018 г.

№ 02-02-06/48113, ежеквартальный мониторинг качества финансового менеджмента проводится Минфином России на основании данных бюджетной отчетности, представляемой главными администраторами в Федеральное казначейство, и не требует представления главными администраторами дополнительных сведений в Минфин России;

контрольное событие 7.2.1.1 «Введен в эксплуатацию научно-производственный центр по созданию технологий аквакультуры, г. Владивосток, Приморский край» в связи с тем, что при получении заключения о соответствии обнаружена ошибка в проектной документации, что привело к необходимости внесения изменений в проектную документацию, заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» и разрешение на строительство;

контрольное событие 7.4.1.1 «Введен в эксплуатацию региональный центр мониторинга и региональный информационный центр, г. Мурманск» по причине расторжения контракта на основании решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта в связи с неоднократным нарушением условий контракта обществом с ограниченной ответственностью «МурманПутьРем». Работы по объекту выполнялись в объеме меньшем, чем предусмотрено детализированными графиками на выполнение работ и со значительным нарушением сроков. В рамках контракта обществом с ограниченной ответственностью «МурманПутьРем» выполнено менее 34 процентов от общего объема работ. В результате проведения повторных конкурсных процедур по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» победителем было признано общество с ограниченной ответственностью «М-Строй», заключен контракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту от 27 августа 2018 г. № 0373100115518000015-0018061-01. В рамках исполнения обязательств по контракту, генподрядчиком представлен укрупненный график выполнения работ по объекту. В настоящее время на объекте начаты работы, производится поставка строительных материалов и оборудования на строительную площадку.

При этом из указанных 76 контрольных событий наступило в срок – 69 контрольных событий, позже установленного срока – 7 контрольных событий, в том числе:

контрольные события 1.1.2.3 «Принято постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка распределения квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских водах, международной квоты, предоставленной

Российской Федерации, и квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутреннем водном объекте, порядка подготовки и заключения договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, примерной формы таких договоров, а также порядка распределения объема части общего допустимого улова водных биологических ресурсов, утвержденного применительно к таким квотам, между лицами, с которыми заключены соответствующие договоры о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и 1.2.1.5 «Внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения границ рыболовных участков» в связи с необходимостью дополнительной проработки указанных проектов нормативных актов;

контрольное событие 3.1.1.19 «Утверждены общие допустимые уловы на 2019 год» в связи с поздним представлением Государственной экологической экспертизой экспертного заключения;

контрольное событие 5.2.1.1 «Осуществлена финансовая поддержка строительства и модернизации объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, объектов хранения рыбной продукции во II квартале 2018 г. в рамках субсидирования на возмещение рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям процентных ставок по инвестиционным кредитам» в связи с досрочным закрытием кредитных договоров рыбохозяйственными организациями, получающими субсидии;

по контрольным событиям 1.1.2.1 «Принято постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских водах и закреплении долей таких квот, порядка заключения договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в морских водах, а также примерной формы такого договора в соответствии со статьей 57 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», 1.1.2.8 «Принято постановление Правительства Российской Федерации «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и 1.2.1.3 «Внесен в Правительство Российской Федерации проект

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка закрепления долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних водных объектах за лицами, у которых срок действия договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах истекает до 31 декабря 2018 г. и Порядка заключения договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутреннем водном объекте с лицами, у которых срок действия договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах истекает до 31 декабря 2018 г., а также примерной формы договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутреннем водном объекте» обоснования наступления контрольных событий позже срока Минсельхозом России не представлены.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 26 в 2018 г. составила 89,4 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 26 в 2018 году запланировано 114 контрольных событий. Из указанных 114 контрольных событий наступило – 102 контрольных события, не наступило – 12 контрольных событий. Из указанных 102 контрольных событий наступило в срок – 88 контрольных событий, позже срока – 14 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 26 в 2018 г. составила 89,5 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 26 за 2018 г. составила 89,5 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 32 структурных элементов Госпрограммы № 26: на 100,0 процентов исполнено 20 структурных элементов (или 62,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 26), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 6,2 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 26),

с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 5 структурных элементов (или 15,6 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 26).

Одновременно обращаем внимание на то, что степень эффективности реализации 1 структурного элемента (или 3,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 26) составила 0,0 процентов.

При этом отмечаем, что по 4 структурным элементам (12,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 26) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 26 в 2018 г. составило 11 907 305,2 тыс. рублей, или 96,3 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (12 359 516,2 тыс. рублей).

По данным Минсельхоза России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 26 в 2018 году, являются:

благоприятная промысловая обстановка в традиционных районах добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

принятые оперативные меры по регулированию добычи (вылова) водных биологических ресурсов, которые сыграли немаловажную роль в успешном освоении квот добычи (вылова) минтая, сельди, краба камчатского и других водных биологических ресурсов в Охотском море, минтая и сельди в Беринговом море;

увеличение объемов российского вылова пришлось на зоны иностранных государств, конвенционные районы и открытую часть Мирового океана;

осуществление международной деятельности, направленной на сохранение и дальнейшее развитие сотрудничества в области рыбного хозяйства с традиционными партнерами Российской Федерации в рамках двусторонних межправительственных соглашений, а также на обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях в области рыболовства. Также проведена работа по установлению и расширению международного сотрудничества в области рыболовства (рыбного хозяйства) с другими странами – Аргентинской Республикой, Гвинейской Республикой, Республикой Панама. Кроме того, проведена работа по разработке и согласованию проекта Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части

Северного Ледовитого океана, которое было подписано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1822-р в Гренландии (г. Илулиссат) 3 октября 2018 г.;

в рамках осуществления международной деятельности также большое внимание уделялось вопросам противодействия незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу водных биологических ресурсов;

недостаточная численность должностных лиц территориальных управлений Федерального агентства по рыболовству, осуществляющих контрольно-надзорные функции в установленной сфере деятельности (40 процентов) и низкое материально-техническое обеспечение органов рыбоохраны (36 процентов), не позволившие принять в полном объеме меры по повышению эффективности федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

недостаточное финансирование работ, направленных на получение данных о существующих запасах водных биологических ресурсов в различных районах промысла в целях выполнения государственных заданий федеральными государственными бюджетными научными учреждениями, подведомственными Росрыболовству.

Эффективность деятельности Минсельхоза России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 26 оценивается на уровне 50 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Развитие внешнеэкономической деятельности»**  
*(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)*

Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее - Госпрограмма № 27) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 376).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 27 в ее структуре предусмотрены 41 показатель, из которых уровня государственной программы - 4 показателя, уровня подпрограмм - 37 показателей.

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 4 показателям Госпрограммы № 27.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 1 показателю (25 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год - 100%» (в процентах), план 2018 - 120,2%, факт 2018 - 97,9%. Показатель не достигнут в связи со снижением стоимостных объемов поставок нефтепродуктов, из-за более низких цен на углеводороды в 2018 году по сравнению с 2011 годом.

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, в части подпрограмм Госпрограммы № 27 в 2018 г. из 37 показателей плановые значения предусмотрены по 29 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 5 показателям (17,2 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 27 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 23 июня 2018 г. № 335. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 27.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 27 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).



Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 27 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Максимов Т.И.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минэкономразвития России от 25 апреля 2019 г. № 12887-ТМ/Д12и.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 27 в 2018 г. предусмотрено 20 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, все контрольные события плана реализации наступили. При этом из указанных 20 контрольных событий наступило в срок - 18 контрольных событий, позже установленного срока - 2 контрольных события.

Контрольное событие 3.1. «Издано постановление Правительства Российской Федерации об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр» на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным финансовым инструментам, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками», плановый срок - 30.04.2018, фактический срок - 16.06.2018.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 г. № 692 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 620». Минэкономразвития России письмом от 19 марта 2018 г. № 6914-МО/Д12и внесло в Правительство Российской Федерации проект постановления.

Контрольное событие 3.13. «Издано постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки», плановый срок - 30.05.2018, фактический срок - 22.10.2018.

Правила предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансовое обеспечение части затрат, связанных

с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки, в рамках реализации отдельных мероприятий приоритетного проекта «Развитие экспортного потенциала российской системы образования» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2018 г. № 1253.

Перенос сроков подготовки постановления, а также недоведение субсидии до акционерного общества «Российский экспортный центр» после выхода постановления вызвано процедурой реорганизации Министерства образования и науки Российской Федерации в мае 2018 года.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 27 в 2018 г. составила 100 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 27 в 2018 году запланировано 86 контрольных событий. Из указанных 86 контрольных событий наступило - 85 контрольных событий, не наступило - 1 контрольное событие. Из указанных 85 контрольных событий наступило в срок - 80 контрольных событий, позже срока - 5 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 27 в 2018 г. составила 98,8 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 27 за 2018 г. составила 99 процентов.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 23 структурных элементов Госпрограммы № 27: на 100,0 процентов исполнен 21 структурный элемент (или 91,3 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 27), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 4,3 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 27).

При этом отмечаем, что по 1 структурному элементу (4,3 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 27) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 27 в 2018 г. составило 76 687 654,1 тыс. рублей, или 92,9 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (82 553 599,2 тыс. рублей).

По данным Минэкономразвития России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 27 в 2018 году, являются:

1. В рамках реализации мероприятия «Субсидия акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, на цели субсидирования процентной ставки по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками» (далее – Программа льготного кредитования) в 2018 году с целью расширения действия программы льготного кредитования были внесены изменения в Правила предоставления из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, на цели субсидирования процентной ставки по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 620. Данные изменения были приняты 16 июня 2018 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 692 (далее – Постановление).

Доведение субсидии до получателя было осуществлено в августе 2018 года после подписания дополнительного соглашения с АО «РЭЦ» о доведении лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2021 годов».

Поздние сроки принятия Постановления и доведения бюджетных средств до получателя повлияли на ход исполнения данного мероприятия, а также на кассовое исполнение.

2. В связи с реорганизацией Министерства образования и науки Российской Федерации в мае 2018 года произошёл перенос сроков подготовки постановления Правительства Российской Федерации об утверждении «Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» на финансовое обеспечение части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки в рамках реализации отдельных мероприятий приоритетного проекта «Развитие экспортного потенциала российской системы образования», плановый срок утверждения - май 2018 года, фактический срок утверждения - 22 октября 2018 года, следствием чего было недоставление субсидии до АО «Российский экспортный центр».

Эффективность деятельности Минэкономразвития России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 27 оценивается на уровне 87,5 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Воспроизводство и использование природных ресурсов (2013-2024)»**  
*(ответственный исполнитель – Минприроды России)*

Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов (2013-2024)» (далее - Госпрограмма № 28) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 373).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 28 в ее структуре предусмотрены 153 показателя, из которых уровня государственной программы - 9 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) - 144 показателя.

Согласно отчетным данным Минприроды России, в 2018 г. из 9 показателей Госпрограммы № 28 плановые значения предусмотрены по 6 показателям. При этом из указанных 6 показателей по 3 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 50 процентов от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 28, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента.

Показатель верхнего уровня Госпрограммы № 28, соответствующий и обеспечивающий достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599, в отчетном году достигнут.

Согласно отчетным данным Минприроды России, в части подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 28 в 2018 г. из 144 показателей плановые значения предусмотрены по 96 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 27 показателям (28,1 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 28 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минприроды России от 24 апреля 2018 г. № 173. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 28.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 28 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 28 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Храмов Д.Г.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минприроды России от 24 апреля 2019 г. № 02-19-53/9825.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 28 в 2018 г. предусмотрено 27 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минприроды России, за рассматриваемый период наступило - 22 контрольных события, не наступило - 5 контрольных событий.

Контрольное событие 1.1.8.1 «Получены параметрические характеристики кристаллического фундамента юго-восточного Забайкалья путем бурения и исследования Забайкальской параметрической скважины в Борщовочном блоке, в пределах Забайкальского фрагмента Восточного участка опорного геофизического профиля 1-СБ от 600 до 1600 метров» (параметрические характеристики кристаллического фундамента юго-восточного Забайкалья путем бурения и исследования Забайкальской параметрической скважины получены в интервале от 600 до 1000 метров, контрольное событие не наступило в связи с низкими темпами проходки скважины по вине подрядчика АО «Росгео»). Для нейтрализации/минимизации отклонения по контрольному событию были приняты следующие меры: проведено два рабочих совещания между представителями ФГБУ «ВСЕГЕИ» и АО «Росгеология», выполняющего проходку Забайкальской параметрической скважины, по результатам которых были приняты следующие решения: использовать передвижную буровую установку для проходки параметрической скважины в объеме 400 пог.м. в интервале 600-1000 м на период мобилизации и монтажа стационарной буровой установки для исключения простоя в выполнении работ, с последующем продолжением бурения скважины стационарной буровой установкой в интервале 1000-2600 м (Протокол от 04.04.2018); предусмотреть технологические мероприятия для сокращения отставания по выполнению объемов работ 2018 года, включающие использование высокооборотных гидравлических забойных двигателей, высокопроизводительного породоразрушающего инструмента, совершенствование элементов керноотборного устройства, а также применение керноотборного оборудования альтернативного типа (Протокол от 11.10.2018). Для решения финансовых проблем, связанных с понесенными АО «Росгеология» расходами по строительству Забайкальской

скважины, во избежание срыва работ по достижению индикативного показателя 2018 года с Подрядчиком заключено Дополнительное соглашение №7 от 17.12.2018, предусматривающее выплату аванса на выполнение 3-го этапа работ 2018 года по Контракту (бурение до глубины 1600 м). В адрес АО «Росгеология» направлены запросы (исх. №01-03.5/1826 от 29.06.2018, исх. №01-03.5/149 от 23.01.2019, исх. №01-03.5/546 от 22.02.2019 г) об ожидаемом исполнении обязательств Подрядчика по Контракту, включая достижение индикативного показателя на 2018 год. АО «Росгеология» направлено письмо (исх. №01-04/889 от 29.03.2019) о необходимости принятия мер для обеспечения выполнения индикативного показателя на 2018 год и своевременного выполнения Контракта в целом. Комиссией ФГБУ «ВСЕГЕИ» проведено рассмотрение исполнения обязательств АО «Росгеология» по Контракту № 12-4 от 31.05.2017 «Строительство Забайкальской параметрической скважины глубиной 4000 пог. м в интервале от 0 до 2600 м», включающее выездную проверку хода работ на Забайкальской параметрической скважине. По результатам проверки (Акт выездной проверки от 02.03.2019) установлено, что для обеспечения более высокой скорости проходки скважины с целью ликвидации накопившегося отставания и достижения плановых показателей в рамках мероприятия 1.1.8 требуется замена породоразрушающего инструмента и керноотборных снарядов. Дальнейшая проходка скважины до глубины, предусмотренной 2018 году (1600 м), и до глубины 1-го этапа (2600 м) в соответствии с проектным разрезом будет продолжаться в пределах уже вскрытого комплекса кристаллического основания.

Контрольное событие 1.6.4.1. «Завершены поисковые работы на золото в пределах Бургалинской перспективной площади на приоритетной территории Дальневосточного федерального округа (Амурская область)» (не наступило в связи с невыполнением подрядчиком АО «Росгео» своих обязательств по государственному контракту от 02.08.2016 № 1/2016 в части объемов горнопроходческих и буровых работ, которое связано с действующим режимом чрезвычайной ситуации в Амурской области ввиду сложных погодных условий (ливни, паводки), действующий в полевой сезон 2017 года и до конца июля 2018 года, что послужило обстоятельством непреодолимой силы. Роснедра было не в силах повлиять на выполнение контрольного события).

Контрольное событие 2.2.1.4. «Представлен отчет о прохождении паводка в 2018 году к докладу в МЧС России». Росводресурсами ежегодно в срок до 31 декабря осуществляется сбор, анализ и обобщение данных представляемых территориальными

органами Росводресурсов, подведомственными учреждениями, а также субъектами Российской Федерации о водохозяйственной обстановке на территории Российской Федерации. Во исполнение протокола Агентством ежегодно в срок до 25 января в адрес МЧС представляется информация к докладу МЧС России, в том числе о прохождении паводка (письмо Росводресурсов в адрес МЧС России от 21.01.2019 № 02-22/245).

Контрольное событие «Паспорт и сводный план доработаны с учетом согласованных региональных проектов «Оздоровление Волги», а также с учетом механизмов и источников финансирования» не наступило в связи с реформатированием приоритетного проекта в федеральные проекты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и поручением Д. Медведева от 22 мая 2018 г. № ДМ-п13-2858 указанные работы будут проведены в рамках формирования федерального проекта «Оздоровление Волги» в рамках подготовки национального проекта «Экология». Меры нейтрализации/минимизации не наступления контрольного события - в связи с принятием Указа Президента РФ от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», согласно которому должен был быть подготовлен национальный проект «Экология», включающий в себя, в том числе и федеральный проект «Оздоровление Волги», доработка Паспорта и сводного плана приоритетного проекта на период, выходящий за 2018 год, являлась нецелесообразной, реализация приоритетного проекта в 2018 году осуществлялась в соответствии с Паспортом приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 августа 2017 г. № 9), и параллельно разрабатывался Паспорт и План реализации мероприятий по федеральному проекту «Оздоровление Волги» (Паспорт утвержден Протоколом заседания проектного комитета по нац. проекту «Экология» от 21.12.2018 №3). Таким образом, утверждение Паспорта федерального проекта «Оздоровление Волги» нивелировало возможное негативное влияние от не наступления контрольного события 2П.2.2.2 на процесс реализации приоритетного проекта за пределами 2018 года. Все ключевые мероприятия приоритетного проекта были перенесены в федеральный проект.

Контрольное событие «Проведены выездные мероприятия по вопросу хода реализации мероприятий приоритетного проекта в 2018 году» - не наступило в связи с реформатированием приоритетного проекта в федеральные проекты в соответствии с

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и поручением Д. Медведева от 22 мая 2018 г. № ДМ-п13-2858 указанные работы будут проводиться в рамках формирования федерального проекта «Оздоровление Волги» в рамках подготовки национального проекта «Экология». Выездные мероприятия не проводились ввиду позднего доведения бюджетных ассигнований Минфином России на выполнение указанных мероприятий.

При этом из указанных 22 контрольных событий наступило в срок - 21 контрольное событие, позже установленного срока - 1 контрольное событие.

Контрольное событие 5.38.1. «Завершены работы по берегоукреплению на р. Мокша, Краснослободский район, Республика Мордовия. Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 28 в 2018 г. составила 81,5 процента». Устранение замечаний на выполненные работы подрядной организацией по предписаниям заказчика. Меры нейтрализации/минимизации отклонения по контрольному событию: Объект введен. Разрешение на ввод объекта № 13-RU13514318-76-2018 от 03.12.2018 г.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 28 в 2018 году запланировано 153 контрольных события. Из указанных 153 контрольных события наступило - 133 контрольных события, не наступило - 20 контрольных событий. Из указанных 133 контрольных событий наступило в срок - 121 контрольное событие, позже срока - 12 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 28 в 2018 г. составила 86,9 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 28 за 2018 г. составила 85,9 % процентов.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 27 структурных элементов Госпрограммы № 28: на 100,0 процентов исполнено 18 структурных элементов (или 66,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 28), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 3 структурных элемента (или 11,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы №



28), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 3 структурных элемента (или 11,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 28).

При этом отмечаем, что по 3 структурным элементам (0 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 28) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 28 в 2018 г. составило 46 902 957,8 тыс. рублей, или 88,5 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (53 018 394,4 тыс. рублей).

По данным Минприроды России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 28 в 2018 году, являются:

- макроэкономические и финансовые факторы реализации Госпрограммы;
- геополитические факторы, связанные как с введением санкций против Российской Федерации, ограничивающие возможности привлечения кредитных ресурсов и импорта оборудования для проведения геологоразведочных работ на континентальном шельфе Российской Федерации;
- специфические факторы достижения цели «Устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах»;
- природные и техногенные катастрофы, которые могут привести к значительному ущербу для окружающей среды.

Эффективность деятельности Минприроды России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 28 оценивается на уровне 75 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы**  
*(ответственный исполнитель – Минприроды России)*

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы (далее - Госпрограмма № 29) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 318 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации 30 марта 2018 г. № 370).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 29 в ее структуре предусмотрены 35 показателей, из которых уровня государственной программы - 5 показателей, уровня подпрограмм - 30 показателей.

Согласно отчетным данным Минприроды России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 5 показателям Госпрограммы № 29.

Согласно отчетным данным Минприроды России, в части подпрограмм Госпрограммы № 29 в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 30 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 6 показателям (20 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Из 3 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 599 и не являющихся показателями верхнего уровня Госпрограммы № 29, ответственным исполнителем: достигнуты значения 2 показателей; не достигнуто значение 1 показателя («Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года»).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 29 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минприроды России от 28 мая 2018 г. № 225. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 29.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 29 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 29 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Валентик И.В.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минприроды России от 25 апреля 2019 г. № 04-16-53/9833.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 29 в 2018 г. предусмотрено 9 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минприроды России, все контрольные события плана реализации наступили. При этом из указанных 9 контрольных событий наступило в срок - 8 контрольных событий, позже установленного срока - 1 контрольное событие.

«Принято постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка и критериев оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины». Утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 241 «Об утверждении Правил оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины и критериев, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины». При этом Минприроды России обоснования не наступления указанного контрольного события в срок не представлено.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 29 в 2018 г. составила 100 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 29 в 2018 году запланировано 86 контрольных событий. Отмечаем, что все контрольные события детального плана-графика характеризуются наступлением. Из указанных 86 контрольных событий наступило в срок - 85 контрольных событий, позже срока - 1 контрольное событие.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 29 в 2018 г. составила 100 процентов.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 29 за 2018 г. составила 100 процентов.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 7 структурных элементов Госпрограммы № 29 на 100,0 процентов исполнены все

структурные элементы (или 100 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 29).

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 29 в 2018 г. составило 33 479 364,3 тыс. рублей, или 99,2 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (33 747 858,8 тыс. рублей).

По данным Минприроды России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 29 в 2018 году, являются:

- резкое и слабо прогнозируемое негативное изменение климатических и погодных условий в ряде регионов Сибири и Дальнего Востока, что привело к значительному увеличению числа пожаров, что, в свою очередь, потребовало незапланированного изменения ресурсного обеспечения большей части мероприятий Госпрограммы № 29 (в том числе перераспределения финансирования трудовых ресурсов);

- возникновение пожаров на труднодоступных территориях Сибири и Дальнего Востока, которое сопровождалось низкой степенью контроля (недопущения перехода в крупные пожары) и снизило возможности их тушения в первые сутки, а также потребовало применения большего числа сил и средств, чем ранее планировалось;

- сдерживание положительной динамики значений показателей мероприятий по использованию лесов обусловленное рядом субъективных (характер спроса на древесину, деятельность органов власти на местах, вопросы инфраструктурного обеспечения) и объективных причин (изменение инвестиционного климата в стране, валютного курса, другие внешнеполитические факторы);

- изменение (сокращение) параметров финансового обеспечения подпрограмм, основных и отдельных мероприятий.

- неблагоприятные погодные условия для заготовки древесины на территории Северо-Западного федерального округа.

Эффективность деятельности Минприроды России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 29 оценивается на уровне 87,5 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Энергоэффективность и развитие энергетики»  
(ответственный исполнитель – Минэнерго России)**

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее - Госпрограмма № 30) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 371).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 30 в ее структуре предусмотрены 68 показателей, из которых уровня государственной программы - 7 показателей, уровня подпрограмм - 61 показатель.

Согласно отчетным данным Минэнерго России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 7 показателям Госпрограммы № 30. При этом из указанных 7 показателей по 1 показателю фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 14,3 процента от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 30.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 1 показателю (14,3 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год) – «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (к предыдущему году)» (план – 108,2 процента, факт – 102,7 процента). По данным Минэнерго России, на результаты показателя в 2018 году в значительной степени повлияли общая экономическая ситуация в России, в частности, снижение инвестиционной активности в последние годы, а также рост численности работников в организациях ТЭК в целях наращивания кадрового потенциала, недостаточные темпы обновления основных производственных фондов ТЭК и введенные ранее секторальные санкции.

Показатель верхнего уровня Госпрограммы № 30, соответствующий и обеспечивающий достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, в отчетном году не достигнут.

Согласно отчетным данным Минэнерго России, в части подпрограмм Госпрограммы № 30 в 2018 г. из 61 показателей плановые значения предусмотрены по 60 показателям. При этом из указанных 60 показателей по 2 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические

данные в части 3,3 процента от общего числа показателей подпрограмм Госпрограммы № 30.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 17 показателям (28,3 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 30 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минэнерго России от 18 апреля 2018 г. № 290. Вместе с тем, в нарушение действующей нормативно-правовой базы, уточненный годовой отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе детального плана-графика реализации Госпрограммы № 30 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с изменениями от 20 марта 2019 года № 255.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 30 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 30 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью заместителя руководителя (Сорокин П.Ю.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минэнерго России от 25 апреля 2019 г. № ПС-4601/02.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 30 в 2018 г. предусмотрено 17 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минэнерго России, за рассматриваемый период наступило - 13 контрольных событий, не наступило - 4 контрольных события:

контрольное событие 1.2. «Проведен федеральный конкурс проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в 2018 году в рамках Международного форума «Российская энергетическая неделя». По данным Минэнерго России, в 2018 году конкурс не проводился в связи с передачей функций по координации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Минэкономразвития России;

контрольное событие 5.4. «Обеспечены в 2018 бесплатным пайковым углем 25,7 тыс. человек, относящихся к льготным категориям граждан». В рамках социальной поддержки граждан, уволенных в связи с ликвидацией организаций по добыче угля, в 2018 году обеспечены бесплатным пайковым углем 22 794 человека. Причинами отклонения фактического значения от планового являются: проведение газификации жилищного

фонда (194 человека или 0,8 %), переезд в благоустроенное жилье (682 человека или 2,6 %), выбытие получателей по причине смертности (1552 человека или 6 %), неявки (526 человек или 2,1 %);

контрольное событие 5.7. «Обеспечены в 2018 году 5,6 тыс. человек дополнительными пенсиями». По данным ответственного исполнителя, невыполнение планового значения по выдаче страховых полисов на дополнительное пенсионное обеспечение связано с увеличением в 2018 году фактического среднего единовременного взноса (почти на 30%) на одного человека в сравнении с 2017 годом и, как следствие, уменьшением количества получателей;

контрольное событие 7.3. «Обеспечено интеграционное взаимодействие с отраслевыми информационными системами топливно-энергетического комплекса». По данным Минэнерго России, ГИС ТЭК не введена в эксплуатацию, в связи с этим сбор данных от субъектов ГИС ТЭК в 2018 году не осуществлялся.

При этом из указанных 13 контрольных событий наступило в срок - 11 контрольных событий, позже установленного срока - 2 контрольных события:

контрольное событие 7.1. «Внесены изменения в Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса». По данным Минэнерго России, актуализация нормативных правовых актов, регламентирующих создание, эксплуатацию и развитие ГИС ТЭК, не проведена в срок в связи с задержкой выхода Закона № 194-ФЗ, что не позволило провести согласование нормативных правовых актов с федеральными органами исполнительной власти;

контрольное событие 7.7. «Проведен мониторинг реализации национальных проектов по внедрению инновационных технологий и новых материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса за 2017 год». По данным ответственного исполнителя, отклонение срока связано с тем, что необходимые сведения от ООО «УК «РОСНАНО» поступили позднее обозначенного срока (письмо ООО «УК «РОСНАНО» от 28 мая 2018 года №0528/02-ТЭК).

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 30 в 2018 г. составила 76,5 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 30 в 2018 году запланировано 70 контрольных

событий. Из указанных 70 контрольных событий наступило - 55 контрольных событий, не наступило - 15 контрольных событий. Из указанных 55 контрольных событий наступило в срок - 53 контрольных события, позже срока - 2 контрольных события.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 30 в 2018 г. составила 78,6 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 30 за 2018 г. составила 78,3 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 32 структурных элементов Госпрограммы № 30: на 100,0 процентов исполнено 24 структурных элемента (или 75 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 30), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 3,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 30), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 6,2 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 30).

Одновременно обращаем внимание на то, что степень эффективности реализации 5 структурных элементов (или 15,6 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 30) составила 0,0 процентов.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 30 в 2018 г. составило 11 169 370,4 тыс. рублей, или 97,7 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (11 437 990,3 тыс. рублей).

По данным Минэнерго России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 30 в 2018 году, являются:

неблагоприятная конъюнктура на мировых финансовых и сырьевых рынках, сохранение низких цен на нефть и другие сырьевые товары, составляющие весомую часть российского экспорта;

внешнеэкономические ограничения и давление на российскую экономику со стороны Европы и США (закрытие европейского рынка капитала для коммерческих компаний и государственных финансовых институтов Российской Федерации).



Эффективность деятельности Минэнерго России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 30 оценивается на уровне 100 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»  
(ответственный исполнитель – МВД России)**

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее - Госпрограмма № 8) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014г. № 345 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 366-13).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 8 в ее структуре предусмотрены 56 показателей, из которых уровня государственной программы - 6 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) - 50 показателей.

Согласно отчетным данным МВД России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 6 показателям Госпрограммы № 8.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 1 показателю (16,7 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

На недостижение прогнозируемого значения показателя «Численность оправданных лиц и лиц, дела в отношении которых прекращены судом за отсутствием события, состава преступления, а также в связи с непричастностью к совершению преступления на 1 тыс. обвиняемых лиц по направленным в суд делам, находившимся в производстве следователей», повлияло значительное расширение практики применения норм законодательства о назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, направленной на оптимизацию уголовного судопроизводства посредством совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности лиц, впервые совершивших преступление небольшой или средней тяжести.

Недостижение планового значения показателя, «Численность оправданных лиц и лиц, дела в отношении которых прекращены судом за отсутствием события, состава преступления, а также в связи с непричастностью к совершению преступления на 1 тыс. обвиняемых лиц по направленным в суд делам, находившимся в производстве следователей», а также превышение на 0,08 условных единиц фактического значения 2017 года (отрицательная динамика), обусловлено уменьшением общего количества обвиняемых лиц по направленным в суд делам, находившимся в производстве следователей, которое связано со значительным расширением практики правоприменения

норм законодательства о назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, направленной на оптимизацию уголовного судопроизводства посредством совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности лиц, впервые совершивших преступление небольшой или средней тяжести. Так, в соответствии со статьей 25.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) в связи с возмещением ущерба в полном объеме уголовное дело или уголовное преследование прекращается с применением судебного штрафа по преступлениям небольшой или средней тяжести, отнесенным к подследственности следователей органов внутренних дел.

Кроме того, в соответствии со статьей 76 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) предусмотрено освобождение лиц от уголовной ответственности в связи с примирением сторон. Учитывая указанные нормы законодательства, в 2018 году судами в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа (статья 25.1 УПК РФ) прекращены уголовные дела (или уголовные преследования) в отношении 9 237 лиц (рост составил 202,9% в сравнении с 2017 годом), а в связи с примирением сторон (статья 25 УПК РФ) – в 2 425 случаях, что на 16,3% превышает значение 2017 года. Согласно приказу Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 22 декабря 2017 г. № 858 «Об утверждении и о введении в действие форм федерального статистического наблюдения № 1-Е «Сведения о следственной работе и дознании» и № 1-ЕМ «Сведения об основных показателях следственной работы и дознания», а также Инструкции по составлению отчетности по формам федерального статистического наблюдения № 1-Е, 1-ЕМ» лица, которым назначены судебные штрафы по уголовным делам, не учитываются в числе лиц по направленным в суд уголовным делам, используемом при расчете значения показателя. Кроме того, в связи с увольнением значительного количества следователей в 2018 году по выслуге лет, дающей право на получение пенсии, произошло увеличение некомплекта в следственных подразделениях МВД России (на 41,3% по сравнению с 2017 годом), что повлекло увеличение нагрузки на следователей и отразилось на недостижении планового значения показателя.

Согласно отчетным данным МВД России, в части подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 8 в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 50 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 3 показателям (6 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Все показатели подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 8, соответствующие и обеспечивающие достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 598 и 604 (2 показателя), достигнуты в отчетном году.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 8 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом МВД России от 19 апреля 2018 г. № 1/4348. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 8.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 8 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 8 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Гостев А.А.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом МВД России от 25 апреля 2019 г. № 1/4462.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 8 в 2018 г. предусмотрено 38 контрольных событий. Согласно отчетным данным МВД России, все контрольные события плана реализации наступили. Все контрольные события наступили в установленный срок.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 8 в 2018 г. составила 100 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 8 в 2018 году запланировано 167 контрольных событий. Из указанных 167 контрольных событий наступило - 164 контрольных события, не наступило - 3 контрольных события. Из указанных 164 контрольных событий наступило в срок - 161 контрольное событие, позже срока - 3 контрольных события.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 8 в 2018 г. составила 98,2 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 8 за 2018 г. составила 98,4 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 11 структурных элементов Госпрограммы № 8: на 100,0 процентов исполнено 9 структурных элементов (или 81,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 8), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 2 структурных элемента (или 18,2 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 8).

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 8 в 2018 г. составило 693 814 667,3 тыс. рублей, или 99,2 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (699 244 839,5 тыс. рублей).

По данным МВД России, основным фактором, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 8 в 2018 году, является:

Невыполнение контрольного события «Проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» в Правительство Российской Федерации внесен» обусловлено необходимостью доработки проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам допуска граждан к управлению транспортными средствами» с учетом 675 предложений от граждан, профессионального и экспертного сообщества, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru)), а также предложений, подготовленных Минтранс России и Минэкономразвития России.

Ненаступление контрольного события «Сервис обеспечения деятельности по вопросам миграции единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД МВД России), в том числе для предоставления государственных услуг в данной сфере, создан», запланированного на 31 декабря 2018 года, обусловлено невыполнением головным исполнителем АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» государственного контракта на выполнение опытно-конструкторской работы «Развитие единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Контрольное событие «Поставка автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» для оказания помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, для оснащения медицинских организаций в 2018 году осуществлена» не наступило по причине несоответствия поставленного товара условиям государственного контракта.

Определенное влияние на сроки реализации контрольных событий оказали решение губернатора Тверской области о проведении Общероссийского музыкального фестиваля «Нашествие – 2018» в период с 3 по 5 августа отчетного года, оптимизация расходования бюджетных ассигнований, выделенных МВД России, изменение параметров ресурсного обеспечения Государственной программы и передача Росгвардии части бюджетных ассигнований МВД России, выделенных в 2018 году на предоставление единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений.

На показатель «Доля возмещенного ущерба от фактически причиненного ущерба по уголовным делам, оконченным следователями» основное негативное влияние оказали увеличение ущерба по преступлениям в финансово-кредитной сфере, применение преступниками криминальных схем вывода похищенных активов с использованием оффшорных компаний, а также имеющиеся проблемы взаимодействия между представителями правоохранительных органов, Банка России и ГК «АСВ» в части скорейшего получения документации кредитных организаций.

Факторы, повлиявшие на отклонение от прогнозных значений показателей «Уровень укомплектованности личным составом МВД России» и «Уровень соблюдения дисциплины сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации», связаны со значительным количеством сотрудников органов внутренних дел, уволенных в 2018 году по выслуге лет, дающей право на получение пенсии, что в существенной мере обусловлено подготовкой, обсуждением и утверждением Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Снижение по сравнению с прогнозируемой величиной уровня соблюдения дисциплины сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации связано с усилением мер по обеспечению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации, ужесточением мер дисциплинарного воздействия, применяемых в отношении сотрудников, совершивших правонарушения, а также

повышением личной ответственности руководителей всех уровней за состояние служебной дисциплины в подчиненных коллективах органов внутренних дел.

Эффективность деятельности МВД России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 8 оценивается на уровне 100 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»**  
*(ответственный исполнитель – Минвостокразвития России)*

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Госпрограмма № 34) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1030).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 34 в ее структуре предусмотрены 101 показатель, из которых уровня государственной программы – 5 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) – 96 показателей.

Согласно отчетным данным Минвостокразвития России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 5 показателям Госпрограммы № 34.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 1 показателю (20 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Численность постоянного населения Дальнего Востока и Байкальского региона на 1 января» (план – 10,7 млн. человек; факт – 10,6 млн. человек). На Дальнем Востоке по-прежнему сохраняется негативная тенденция уменьшения численности населения. Сокращение численности населения Дальнего Востока связано с продолжающимся ростом миграционного оттока населения и снижением уровня рождаемости на Дальнем Востоке. По итогам 2018 г. на Дальнем Востоке миграционная убыль населения составила 18 747 чел. или 109,1% к аналогичному периоду 2017 года, по Республике Бурятия, Забайкальскому краю и Иркутской области – убыль составила 16 326 чел. или 105,3%. Основными факторами негативных миграционных процессов на Дальнем Востоке являются слабое развитие связующей и социальной инфраструктуры, дороговизна жизни и ведения бизнеса, удаленность внутренних рынков сбыта, дифференциация доходов населения, а также неблагоприятные климатические условия. Кроме того, за указанный период на Дальнем Востоке сложилась естественная убыль населения 3 816 чел. (в 2017 г. наблюдался естественный прирост в 65 чел.) преимущественно за счет снижения показателя рождаемости (количество родившихся снизилось на 5,3% или на 3 673 чел.). По Республике Бурятия, Забайкальскому краю и Иркутской области зафиксирован



естественный прирост 4 343 человек, который сократился к аналогичному периоду 2017 года на 29,3%, также фиксируется снижения темпов рождаемости на 3,1%.

Показатель верхнего уровня Госпрограммы № 34, соответствующий и обеспечивающий достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, в отчетном году достигнут.

Согласно отчетным данным Минвостокразвития России, в части подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 34 в 2018 г. из 96 показателей плановые значения предусмотрены по 54 показателям. При этом из указанных 54 показателей по 5 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 9,3 процента от общего числа показателей подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 34.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 7 показателям (13 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Из 5 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 599 и не являющихся показателями верхнего уровня Госпрограммы № 34, ответственным исполнителем: достигнуты значения 4 показателей; не достигнуто значение 1 показателя («Количество высокопроизводительных рабочих мест, созданных в результате реализации в Байкальском регионе инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)»).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 34 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минвостокразвития России от 17 апреля 2018 г. № 68. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 34.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 34 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее – Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 34 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Дедюшко М.В.). Вместе с тем указанная информация не в полной мере соответствует данным, представленным письмом Минвостокразвития России от 25 апреля 2019 г. № МД-02-04/4259.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 34 в 2018 г. предусмотрено 34 контрольных события. Согласно отчетным данным Минвостокразвития России, за рассматриваемый период наступило – 31 контрольное событие, не наступило – 3 контрольных события.

Контрольное событие 3.1.1.1 «Отобраны инвестиционные проекты Байкальского региона подкомиссией по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Правительственной комиссией по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона» и контрольное событие 3.2.1.1 «Утвержден перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Байкальского региона» не выполнены, поскольку ввиду отсутствия бюджетных ассигнований на реализацию новых инвестиционных проектов в Байкальском регионе в Федеральном законе от 05.12.2018 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», Минэкономразвития России в 2018 году не осуществлялся прием заявок на участие в отборе инвестиционных проектов, планируемых к реализации рамках Подпрограммы 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе».

Контрольное событие 3.1.2.1 «Подкомиссией по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона отобраны приоритетные инвестиционные проекты для реализации на территории Байкальского региона с участием акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона». Минэкономразвития России письмом от 23.07.2018 № 20598ВЖ/Д14и проинформировало Минвостокразвития России, что проведен дополнительный очередной этап отбор инвестиционных проектов, по результатам указанной работы были поддержаны 4 инвестиционных проекта, планируемых к вынесению на рассмотрение подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского (далее – подкомиссия). На отчетную дату указанные инвестиционные проекты не были вынесены на подкомиссию.

При этом из указанных 31 контрольного события наступило в срок – 30 контрольных событий, позже установленного срока – 1 контрольное событие.

Контрольное событие 6.2.2. «Заключен государственный контракт на строительство Аварийно-спасательного центра мониторинга и прогноза чрезвычайных ситуаций на Курильских островах» наступило позже срока, что обусловлено длительными сроками согласования Минэкономразвития России представленных МЧС России материалов по внесению изменений в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – ФАИП) (МЧС России письмами от 17 апреля г. 2018 № 43-3565, от 8 мая 2018 г. № 43-4262 в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 представило в Минэкономразвития России предложения с соответствующим комплектом документов по строительству Аварийно-спасательного центра мониторинга и прогноза чрезвычайных ситуаций на Курильских островах (далее – АСЦМП) для включения в ФАИП. Вместе с тем включение АСЦМП в ФАИП, а также доведение соответствующих лимитов бюджетных обязательств было обеспечено только 4 июня 2018 г. Кроме того, аукционы на строительство АСЦМП неоднократно признавались несостоявшимися по причине отсутствия заявок. Аукционы проводятся регулярно, начиная с 27 июля 2018 г.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 34 в 2018 г. составила 91,2 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 34 в 2018 году запланировано 57 контрольных событий. Из указанных 57 контрольных событий наступило – 49 контрольных событий, не наступило – 8 контрольных событий. Из указанных 49 контрольных событий наступило в срок – 45 контрольных событий, позже срока – 4 контрольных события.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 34 в 2018 г. составила 86 процентов.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 34 за 2018 г. составила 87,2 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 14 структурных элементов Госпрограммы № 34: на 100,0 процентов исполнено 8 структурных элементов (или 57,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 34), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 2 структурных

элемента (или 14,3 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 34), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 7,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 34). Одновременно обращаем внимание на то, что степень эффективности реализации 2 структурных элементов (или 14,3 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 34) составила 0,0 процентов. При этом отмечаем, что по 1 структурному элементу (7,1 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 34) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 34 в 2018 г. составило 53 080 038,6 тыс. рублей, или 98,9 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (53 644 084,1 тыс. рублей).

По данным Минвостокразвития России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 34 в 2018 году, являются:

– наличие отсроченного эффекта от строительства инфраструктуры и запуска новых предприятий на достижение главной задачи – обеспечение прироста населения на Дальнем Востоке в рамках всех государственных программ Российской Федерации, создание условий для комфортной жизни людей в макрорегионе. Поэтому необходимо обеспечить дальнейшее последовательное и полноформатное применение особого подхода к решению вопросов опережающего развития Дальнего Востока, имея в виду необходимость безусловного обеспечения глобальной конкурентоспособности условий экономического развития Дальнего Востока в сравнении со странами АТР, а также достижения показателей качества жизни населения и социально-экономического развития регионов Дальнего Востока выше среднероссийского уровня;

– массовое создание новых производств на Дальнем Востоке, начавшееся в результате применения новых механизмов развития. Новые точки экономического роста Дальнего Востока не дадут ожидаемого мультипликативного эффекта для развития макрорегиона, если в их окружении одновременно не будет обеспечиваться комплексное развитие территории – строительство жилья, детских садов, школ, медицинских учреждений, культурных центров и т.п. В целях решения данной задачи в Госпрограмме № 34 с 2018 года предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий планов

социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

– на ожидаемые результаты и соответствующие значения целевых показателей и исполнение контрольных событий подпрограммы № 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе» оказало влияние отсутствия финансирования на новые проекты;

– в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 632 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849» в Дальневосточный федеральный округ включены Республика Бурятия и Забайкальский край. Во исполнение данного указа Минвостокразвития России в настоящее время разработана корректировка Госпрограммы № 34, предусматривающая завершение реализации подпрограммы 3 «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе» в 2020 году. Государственная поддержка новых субъектов будет обеспечена в рамках существующих подпрограмм развития Дальневосточного федерального округа. В настоящее время Минвостокразвития России совместно с органами государственной власти Республики Бурятия и Забайкальского края продолжается работа по формированию перечня перспективных площадок для создания новых территорий опережающего социально-экономического развития на территориях указанных регионов, взаимодействие с потенциальными резидентами, а также работа по отбору новых инвестиционных проектов для предоставления им государственной поддержки.

Эффективность деятельности Минвостокразвития России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 34 оценивается на уровне 50 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа»  
(ответственный исполнитель – Минкавказ России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее - Госпрограмма № 35) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 374).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 35 в ее структуре предусмотрены 174 показателя, из которых уровня государственной программы - 18 показателей, уровня подпрограмм - 156 показателей.

Согласно отчетным данным Минкавказа России, в 2018 г. из 18 показателей Госпрограммы № 35 плановые значения предусмотрены по 5 показателям.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 3 показателям (60 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом) (плановое значение – 14281,1 млн. рублей, фактическое значение – 10 079 млн. рублей). В качестве обоснования недостижения запланированных значений по данному показателю Минкавказ России указывает на перенос сроков реализации ряда инвестиционных проектов на 2019 год и ограниченностью кредитных средств на территории СКФО.

Количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом) (плановое значение – 3181 единиц, фактическое значение – 1037 единицы). В качестве обоснования недостижения запланированных значений по данному показателю Минкавказ России указывает на перенос срока ввода мощностей ряда инвестиционных проектов на более поздние сроки.

Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом) (плановое значение – 944 единицы, фактическое значение – 291 единица). В качестве обоснования недостижения запланированных значений по данному

показателю Минкавказ России указывает на перенос срока ввода мощностей ряда инвестиционных проектов на более поздние сроки.

Ни один из показателей верхнего уровня Госпрограммы № 35, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 (2 показателя), не достигнут в отчетном году.

Согласно отчетным данным Минкавказа России, в части подпрограмм Госпрограммы № 35 в 2018 г. из 156 показателей плановые значения предусмотрены по 45 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 27 показателям (60 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Из 17 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 и не являющихся показателями верхнего уровня Госпрограммы № 35, ответственным исполнителем: достигнуто значение 3 показателей; не достигнуты значения 14 показателей:

(Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы Ставропольского края (нарастающим итогом); Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы Республики Северная Осетия - Алания (нарастающим итогом); Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы Республики Ингушетия (нарастающим итогом); Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы Республики Ингушетия (нарастающим итогом); Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы Карачаево-Черкесской Республики (нарастающим итогом); Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы Карачаево-Черкесской Республики (нарастающим итогом); Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы Кабардино-Балкарской Республики (нарастающим итогом); Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы Кабардино-Балкарской Республики (нарастающим итогом); Количество

созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы Республики Дагестан (нарастающим итогом); Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы Республики Дагестан (нарастающим итогом); Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы Чеченской Республики (нарастающим итогом); Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы Чеченской Республики (нарастающим итогом); Объем вложений, направленных резидентами на создание инвестиционных объектов туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе; Число созданных высокопроизводительных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов подпрограммы (нарастающим итогом)).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 35 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минкавказа России от 6 августа 2018 г. № 127. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 35.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 35 не отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал), а также не подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 35 в 2018 г. предусмотрено 154 контрольных события. Согласно отчетным данным Минкавказа России, за рассматриваемый период наступило - 126 контрольных событий, не наступило - 28 контрольных событий.

В качестве обоснования такой ситуации Минкавказ России указывает на недостаточный объем финансирования для реализации проектов в установленные сроки и отклонение от графика производства работ и выполнения мероприятий по объектам.

При этом из указанных 126 контрольных событий наступило в срок - 125 контрольных событий, позже установленного срока - 1 контрольное событие («Проведена оценка эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года и подготовлен отчет (уточненный отчет) о ходе ее реализации (представлен в Правительство



Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России, а также размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

В качестве обоснования наступления данного контрольного события позже установленного срока Минкавказом России представлено обоснование, что оценка проведена позже установленного срока по причине технического сбоя.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 35 в 2018 г. составила 81,8 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 35 в 2018 году запланировано 233 контрольных события. Из указанных 233 контрольных события наступило - 200 контрольных событий, не наступило - 33 контрольных события. Из указанных 200 контрольных событий наступило в срок - 197 контрольных событий, позже срока - 3 контрольных события.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 35 в 2018 г. составила 85,8 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 35 за 2018 г. составила 84,8 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 23 структурных элементов Госпрограммы № 35: на 100,0 процентов исполнено 10 структурных элементов (или 43,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 35), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 8 структурных элементов (или 34,8 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 35), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 5 структурных элементов (или 21,7 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 35).

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 35 в 2018 г. составило 13 884 847,8 тыс. рублей, или 98,1 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (14 148 868,1 тыс. рублей).

По данным Минкавказа России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 35 в 2018 году, являются сокращение финансирования мероприятий государственной программы, отсутствие в части субъектов СКФО

возможности для привлечения внебюджетных инвестиций в запланированных методикой отбора инвестиционных проектов объемах (40/60), длительность процедур кредитования банковскими структурами инициаторов инвестиционных проектов, что приводит к затягиванию сроков выполнения этапов реализации проектов. Указанные факторы могут и в дальнейшем оказывать влияние на достижение запланированных результатов реализации госпрограммы, целей и задач, а также способны привести в целом к снижению эффективности планируемых в рамках госпрограммы мероприятий.

Эффективность деятельности Минкавказа России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 35 оценивается на уровне 25 процента.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и  
ответственного управления региональными и муниципальными финансами»  
(ответственный исполнитель – Минфин России)**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее - Госпрограмма № 36) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 № 445 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 № 364).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 36 в ее структуре предусмотрены 26 показателей, из которых уровня государственной программы - 8 показателей, уровня подпрограмм - 18 показателей.

Согласно отчетным данным Минфина России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 8 показателям Госпрограммы № 36.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 1 показателю (12,5 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год): «Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации». Фактическое значение показателя за 2018 год составило 12 субъектов Российской Федерации (запланировано 13 субъектов Российской Федерации). Не достижение планового значения обусловлено снижением темпов роста налогового потенциала отдельных субъектов Российской Федерации (в частности Калужской области).

Согласно отчетным данным Минфина России, в части подпрограмм Госпрограммы № 36 в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 18 показателям. При этом из указанных 18 показателей по 1 показателю фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 5,6 процента от общего числа показателей подпрограмм Госпрограммы № 36.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 1 показателю (5,6 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год): «Количество субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета и предельный объем государственного долга превышают уровень, установленный

бюджетным законодательством Российской Федерации». Фактическое значение показателя за 2018 год составило 1 субъект Российской Федерации (запланировано 0 субъектов Российской Федерации). Не достижение планового значения обусловлено негативными последствиями наступления региональных рисков (решениями, принятыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации), в частности, низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 36 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минфина России от 19 апреля 2018 № 289. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 36.

В план реализации государственной программы изменения в 2018 году не вносились. По итогам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака было принято решение о внесении изменений в государственную программу только в части ее приведения в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 21 марта 2018 г. № ДК-П13-45пр).

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 36 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Однако обращаем внимание на то, что данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 36 в 2018 г., не удостоверены на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 36 в 2018 г. предусмотрено 28 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минфина России, за рассматриваемый период наступило - 24 контрольных события, не наступило - 4 контрольных события: «Сформирован перечень приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета на 2019 год» и «Сформирован перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых подлежит утверждению приложениями к федеральному закону о

федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не реализованы в 2018 году в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации. В соответствии с положениями пункта 4 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации распределение всех субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете. Таким образом, отсутствует необходимость формирования перечней, предусмотренных указанными контрольными событиями;

«Утверждены Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2019 год» не реализовано в 2018 году в связи с отсутствием в Федеральном законе от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов в 2019-2021 годах, а также положений, определяющих цели, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов. Таким образом, отсутствовали правовые основания для принятия акта Правительства Российской Федерации, утверждающего правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2019 год;

«В Правительство Российской Федерации внесен итоговый отчет по результатам ежегодного мониторинга осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации за 2017 год» не реализовано в 2018 году в связи с тем, что полномочиями по проведению проверок осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления переданных полномочий Российской Федерации наделены уполномоченные федеральные органы исполнительной власти (не Минюст России).

При этом из указанных 24 контрольных событий наступило в срок - 22 контрольных события, позже установленного срока - 2 контрольных события:

«Распределены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Подходы к распределению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях частичной

компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели и результаты распределения подлежат рассмотрению на заседании трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений. Распределение дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели на 2019 год внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации ко второму чтению проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

«Установлены нормативы формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2019 год».

В связи с признанием утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации») Минфин России не наделен полномочиями по установлению нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 36 в 2018 г. составила 85,7 процента.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 36 в 2018 году запланировано 80 контрольных событий. Из указанных 80 контрольных событий наступило - 76 контрольных событий, не наступило - 4 контрольных события. Из указанных 76 контрольных событий наступило в срок - 74 контрольных события, позже срока - 2 контрольных события.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 36 в 2018 г. составила 95 процентов.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 36 за 2018 г. составила 93,6 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 20 структурных элементов Госпрограммы № 36: на 100,0 процентов исполнено 10 структурных элементов (или 50 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 36), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 3 структурных элемента (или 15 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 36).

При этом отмечаем, что по 7 структурным элементам (35 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 36) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события, что существенно снижает возможность объективного анализа хода реализации Госпрограммы № 36.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 36 в 2018 г. составило 1 041 038 256,7 тыс. рублей, или 99,9 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (1 041 617 695,3 тыс. рублей).

По данным Минфина России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 36 в 2018 году, являются:

наступление региональных рисков, приведших к неудовлетворительному качеству бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне в отдельных субъектах Российской Федерации;

наступление административных рисков препятствовало оценке достижения показателя «Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию», поскольку в Минфин России информация о качестве выполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий, необходимая для расчета значения указанного целевого показателя, представлена не всеми федеральными органами исполнительной власти;

наступление правовых рисков, связанных с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Эффективность деятельности Минфина России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 36 оценивается на уровне 88 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»**  
*(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)*

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (далее - Госпрограмма № 38) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1064).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 38 в ее структуре предусмотрены 24 показателя, из которых уровня государственной программы - 6 показателей, уровня подпрограмм - 18 показателей.

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, в 2018 г. из 6 показателей Госпрограммы № 38 плановые значения предусмотрены по 2 показателям.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 2 показателям (100 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Уровень освещенности акваторий арктических морей данными гидрометеорологических наблюдений» (план – 58%, факт – 0%);

«Уровень осведомленности граждан Российской Федерации о деятельности государства в Арктике» (план – 8%, факт – 0%);

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, в части подпрограмм Госпрограммы № 38 в 2018 г. из 18 показателей плановые значения предусмотрены по 5 показателям. При этом из указанных 5 показателей по 1 показателю фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 20 процентов от общего числа показателей подпрограмм Госпрограммы № 38.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 4 показателям (80 процентов от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 38 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 2 ноября 2017 г. № 597. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 38.



Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 38 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 38 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя / заместителя руководителя (Живулин В.А.). Указанная информация соответствует данным, представленным письмом Минэкономразвития России от 25 апреля 2019 г. № 13093-ВЖ/Д14и.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 38 в 2018 г. предусмотрено 12 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, ни одно контрольное событие плана реализации не наступило.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 38 в 2018 г. составила 0 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 38 в 2018 году запланировано 13 контрольных событий. Из указанных 13 контрольных событий наступило - 1 контрольное событие (в установленный срок), не наступило - 12 контрольных событий. Все контрольные события детального плана-графика реализации Госпрограммы № 38 наступили в установленный срок.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 38 в 2018 г. составила 7,7 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 38 за 2018 г. составила 5,3 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 8 структурных элементов Госпрограммы № 38: на 100,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 12,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 38).

Одновременно обращаем внимание на то, что степень эффективности реализации 5 структурных элементов (или 62,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 38) составила 0,0 процентов, что требует дополнительных обоснований.

При этом отмечаем, что по 2 структурным элементам (25 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 38) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 38 в 2018 г. составило 691 900,0 тыс. рублей, или 93,3 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (741 900,0 тыс. рублей).

По данным Минэкономразвития России, основным фактором, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 38 в 2018 году, является:

Выполнение мероприятия «Обеспечение формирования и функционирования опорных зон развития» было непосредственно связано с разрабатываемым Минэкономразвития России проектом федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» (далее - законопроект), основные положения которого должны были коррелироваться с подготавливаемым техническим заданием на выполнение НИР. Законопроект был разработан в целях создания условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации посредством формирования и обеспечения опорных зон развития, основными задачами которых является экономическое развитие территорий Арктической зоны, привлечение инвестиций и освоение минерально-сырьевых центров в Арктике.

Законопроект был согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесен в Правительство Российской Федерации (письмо Минэкономразвития России от 16 ноября 2018 г. № 33599-МО/Д14и).

Учитывая, что законодательно понятие «опорных зон развития в Арктике» не было закреплено, проведение научно-исследовательских работ, по комплексной оценке, социально-экономических перспектив создания опорных зон развития в Арктике в текущем году представлялось преждевременным в связи с отсутствием правового статуса, основных характеристик и потенциальных участников опорных зон развития.

В части мероприятия «Формирование и реализация государственной информационной политики Российской Федерации в Арктике и продвижение международного сотрудничества» Минэкономразвития России письмом от 14 сентября 2018 г. № 26371-МО/Д14и направлен доклад в Правительство Российской Федерации с проектом доклада Президенту Российской Федерации об определении федерального

государственного унитарного предприятия «Информационное телеграфное агентство России» единственным исполнителем закупок услуг по исполнению указанного мероприятия Госпрограммы. Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 октября 2018 г. № П 16-51307 было сообщено, что определение единственного поставщика по данному направлению нецелесообразно.

Эффективность деятельности Минэкономразвития России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 38 оценивается на уровне 50 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации  
«Социально-экономическое развитие Калининградской области»**  
*(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)*

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (далее - Госпрограмма № 37) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 №311 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 №361).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 37 в ее структуре предусмотрены 25 показателей, из которых уровня государственной программы - 6 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) - 19 показателей.

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 6 показателям Госпрограммы № 37. При этом из указанных 6 показателей по 3 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 50 процентов от общего числа показателей верхнего уровня Госпрограммы № 37, что существенно снижает качество оценки данного программно-целевого инструмента.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 2 показателям (33,3 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год):

«Ожидаемая продолжительность жизни при рождении». Фактическое значение показателя за 2018 год составило 72,85 лет (запланировано 74 лет). Ожидаемая продолжительность жизни находится в прямой зависимости от половозрастного состава умерших. По оперативным данным Росстата за 2018 год смертность составила 12,2 умерших на 1000 человек населения. В абсолютных цифрах число умерших в 2018 году сократилось на 239 человек. Соответственно, ожидаемая продолжительность жизни несколько выросла и составила 72,85 года;

«Среднедушевые денежные доходы населения». Фактическое значение показателя за 2018 год составило 27,1 тыс. рублей (запланировано 28,8 тыс. рублей)». В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Калининградской области на среднесрочный период рост величины прожиточного минимума ожидается на уровне не менее 3%, что выше темпов роста среднедушевых денежных доходов населения;

Из 2 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 606, ответственным исполнителем Госпрограммы № 37: достигнуто значение 1 показателя; («Производительность труда одного занятого в экономике»); не достигнуто значение 1 показателя («Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»).

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, в части подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 37 в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 19 показателям. При этом из указанных 19 показателей по 8 показателям фактические данные не приведены. Таким образом, ответственным исполнителем не представлены фактические данные в части 42,1 процента от общего числа показателей подпрограмм и ФЦП Госпрограммы № 37, что существенно снижает качество оценки.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 4 показателям (21,1 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Показатель, соответствующий и обеспечивающий достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 и не являющийся показателем верхнего уровня Госпрограммы № 37, в отчетном году достигнут.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 37 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 13 июня 2018 № 306. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 37.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 37 не отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал), а также не подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 37 в 2018 г. предусмотрено 10 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, за рассматриваемый период наступило - 8 контрольных событий, не наступило - 2 контрольных события:

«Ввод в эксплуатацию объекта «Инженерные сети и сооружения для международного терминала в г. Пионерский Калининградской области». Длительное время не выдавалось разрешение на строительство объекта, в связи с чем в 2017 году генеральным подрядчиком не осуществлялось выполнение работ. По итогам совещания у

Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко (протокол от 23 января 2019 г. № ВМ-П16-6пр) Правительству Калининградской области поручено обеспечить ввод объекта до 1 декабря 2019 года;

«Ввод в эксплуатацию объекта «Реконструкция II очереди Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны (Северный обход города Калининграда с реконструкцией транспортной развязки с Московским проспектом) I этап строительства - от транспортной развязки на Московском проспекте до транспортной развязки на Зеленоградск включительно с устройством подъезда к г. Гурьевску (I, II подэтапы)». Все строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме, техническая готовность объекта - 100%. По итогам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко (протокол от 23 января 2019 г. № ВМ-П16-6пр) Правительству Калининградской области поручено до 1 апреля 2019 г. завершить оформление документации по вводу объекта.

При этом из указанных 8 контрольных событий наступило в срок - 3 контрольных события, позже установленного срока - 5 контрольных событий:

«Ввод в эксплуатацию объекта «Строительство магистральных инженерных сетей и сооружений, магистральных дорог и улиц региональной промышленной зоны и автомобилестроительного кластера. Магистральные дороги и улицы от ПК 31 + 73,6 до примыкания к дороге 27 ОП РЗ 27К-183 в г. Калининграде Калининградской области», «Ввод в эксплуатацию объекта «Строительство магистральных инженерных сетей и сооружений, магистральных дорог и улиц региональной промышленной зоны и автомобилестроительного кластера. Магистральные дороги и улицы от примыкания к дороге 27 ОП РЗ 27А-007 до ПК 31+73,6 в г. Калининграде Калининградской области». Отставание связано с длительностью процедуры оформления разрешительной документации;

«Ввод в эксплуатацию объекта «Инфекционная больница Калининградской области г. Калининград, ул. Фрунзе, 48». Отклонение срока выполнения контрольного события связано с необходимостью соблюдения требований по проведению работ на объектах культурного наследия;

«Ввод в эксплуатацию объекта «Строительство эстакады «Восточная» от ул. Молодой Гвардии (через Московский проспект и ул. Емельянова) до ул. Муромская с мостами через р. Старая и Новая Преголя в г. Калининграде Калининградской области (I

этап)». Задержка исполнения контрольного события произошла из-за приостановления работ в дни проведения тестовых матчей на стадионе. Не в полном объеме были выполнены работы по разметке и благоустройству территории;

«Ввод в эксплуатацию объекта «Берегоукрепление откосного типа реки Новая Преголя по наб. Генерала Карбышева в г. Калининграде, от моста Деревянный до створа с ул. Литовский вал». В проектную документацию внесены изменения в части решений по слипу № 1 (в районе ДЮСШ по водным видам спорта «Морская школа» в связи с обращением заместителя Председателя Правительства Калининградской области – министра спорта Калининградской области (Н.С. Ищенко) и слипа № 2. Отклонение срока выполнения контрольного события также связано с просрочкой генеральным подрядчиком (ЗАО «АБЗ – Дорстрой») исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 37 в 2018 г. составила 80 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 37 в 2018 году запланировано 51 контрольное событие. Из указанных 51 контрольного события наступило - 49 контрольных событий, не наступило - 2 контрольных события. Из указанных 49 контрольных событий наступило в срок - 36 контрольных событий, позже срока - 13 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 37 в 2018 г. составила 96,1 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 37 за 2018 г. составила 92,2 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из двух структурных элементов Госпрограммы № 37: на 100,0 процентов исполнен 1 структурный элемент (или 50 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 37), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнен также 1 структурный элемент (или 50 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 37).

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 37 в 2018 г. составило 64 262 627,5 тыс. рублей,

или 97,5 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (65 921 705,2 тыс. рублей).

По данным Минэкономразвития России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 37 в 2018 году, являются:

в соответствии с информацией Правительства Калининградской области основными факторами, повлиявшими на не своевременный ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, являются длительность процедуры оформления разрешительной документации по вводу объектов в эксплуатацию, а также ненадлежащее выполнение генеральным подрядчиком обязательств по контракту;

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесена корректировка в части предоставления дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области (постановление № 1275) – в сумме 5 322,08 млн. рублей. Освоение бюджетных средств в части мероприятия по обеспечению поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области в 2018 году составило 100 процентов.

Эффективность деятельности Минэкономразвития России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 37 оценивается на уровне 85,2 процента.



**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Управление федеральным имуществом»**  
*(ответственный исполнитель – Минэкономразвития России)*

Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» (далее - Госпрограмма № 39) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 июня 2018 г. № 653).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 39 в ее структуре предусмотрены 23 показателя, из которых уровня государственной программы - 2 показателя, уровня подпрограмм - 21 показатель.

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 2 показателям Госпрограммы № 39.

Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, в части подпрограмм Госпрограммы № 39 в 2018 г. из 21 показателя плановые значения предусмотрены по 18 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 3 показателям (16,7 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 39 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минэкономразвития России от 19 апреля 2018 г. № 213. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 39.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 39 отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал), но не подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 39 в 2018 г. предусмотрено 8 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минэкономразвития России, все контрольные события плана реализации наступили. При этом из указанных 8 контрольных событий наступило в срок - 7 контрольных событий, позже установленного срока - 1 контрольное событие.

Контрольное событие «Подготовлены и направлены в Минэкономразвития России проекты распоряжений Правительства Российской Федерации о выдвижении кандидатов в органы управления и контроля крупнейших компаний для избрания в 2019 г.» наступило на 1 день позже срока, обоснования представлены не были.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 39 в 2018 г. составила 100 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 39 в 2018 году запланировано 200 контрольных событий. Из указанных 200 контрольных событий наступило - 192 контрольных события, не наступило - 8 контрольных событий. Из указанных 192 контрольных событий наступило в срок - 173 контрольных события, позже срока - 19 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 39 в 2018 г. составила 96 процентов.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 39 за 2018 г. составила 96,1 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 10 структурных элементов Госпрограммы № 39: на 100,0 процентов исполнено 4 структурных элемента (или 40 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 39), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено также 4 структурных элемента (или 40 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 39).

Одновременно обращаем внимание на то, что степень эффективности реализации 1 структурного элемента (или 10 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 39) составила 0,0 процентов.

При этом отмечаем, что по 1 структурному элементу (10 процентов от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 39) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 39 в 2018 г. составило 22 428 474,3 тыс. рублей,

или 87,7 процента объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (25 576 268,2 тыс. рублей).

По данным Минэкономразвития России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 39 в 2018 году, являются:

- Наличие определенного временного лага при прохождении процедуры согласования направляемых документов, обусловленного внешними факторами, в том числе несоблюдением со стороны ряда заинтересованных федеральных органов исполнительной власти сроков и порядка согласования;

- Перераспределение функциональных и должностных обязанностей участников реализации государственной программы также оказывало определенное негативное воздействие;

- Ограниченность трудовых ресурсов в ряде случаев повлекла за собой смещение сроков контрольных событий государственной программы;

- В связи с отсутствием финансирования реализовать основное мероприятие 1.7 «Автоматизация процессов управления федеральным имуществом» не представляется возможным.

Эффективность деятельности Минэкономразвития России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 39 оценивается на уровне 75 процентов.

**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**  
*(ответственный исполнитель – Минфин России)*

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее - Госпрограмма № 40) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 № 1512 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 № 340).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 40 в ее структуре предусмотрены 111 показателей, из которых уровня государственной программы - 6 показателей, уровня подпрограмм - 105 показателей.

Согласно отчетным данным Минфина России, в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 6 показателям Госпрограммы № 40.

В 2018 г. не были достигнуты плановые значения по 1 показателю (16,7 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год): «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством». Фактическое значение показателя за 2018 год составило 72 балла (запланировано 78 баллов). В 2018 году действовали значения Индекса, определенные в 2017 году, который оценивал бюджетный процесс 2016 года, предусматривавший перенос сроков публикации основных бюджетных документов.

Согласно отчетным данным Минфина России, в части подпрограмм Госпрограммы № 40 в 2018 г. из 105 показателей плановые значения предусмотрены по 70 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 11 показателям (15,7 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год).

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 40 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минфина России от 18 апреля 2018 № 278. Приказами Минфина России от 15.08.2018 № 1719 и от 29.12.2018 № 3325 в детальный план-график внесены изменения в части корректировки состава, сроков и ответственных исполнителей мероприятий, и контрольных событий на 2018 год. Проекты соответствующих приказов были согласованы Минэкономразвития России. Отчет за 2018

г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 40.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 40 не отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал), а также не подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя либо заместителя руководителя (уполномоченного лица).

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 40 в 2018 г. предусмотрено 50 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минфина России, за рассматриваемый период наступило - 45 контрольных событий, не наступило - 5 контрольных событий:

«Внесены в Правительство Российской Федерации проекты постановлений об утверждении стандартов по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля». Внесение будет возможно после закрепления соответствующих полномочий Минфина России в Бюджетном кодексе Российской Федерации;

«Обеспечена позиция Минфина России не ниже 10 места в рейтинге федеральных органов исполнительной власти по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р (данные опубликованы на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)). Данный рейтинг формируется ВЦИОМ. Информация о формировании рейтинга по итогам 2018 года в настоящее время отсутствует;

«Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях определения правовых основ инициативного бюджетирования». В связи с новой концепцией законопроекта, Минфином России подготовлены два законопроекта: о внесении изменений в 131-ФЗ и о внесении изменений в статьи 35 и 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации со сроком внесения в Правительство Российской Федерации 1 марта 2019 года;

«Обеспечено сопровождение рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 218310-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке

России)». Банк России проинформировал о целесообразности приостановить работу над законопроектом до конца 2019 года;

«Внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о систематизации и кодировании информации в Российской Федерации». Принято решение о внесении изменений в Федеральный закон № 149-ФЗ, а не утверждения отдельного федерального закона. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» включен в План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год.

При этом из указанных 45 контрольных событий наступило в срок - 41 контрольное событие, позже установленного срока - 4 контрольных события:

«Обеспечена апробация механизмов организации оказания государственных и муниципальных услуг, предусмотренных проектом федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» на территории пилотных субъектов Российской Федерации, с целью доработки указанного законопроекта». Недостижение планового срока обусловлено длительным внутриведомственным согласованием;

«Внесены в Правительство Российской Федерации планы формирования Госфонда России драгоценными металлами и драгоценными камнями России на 2018 год/на 2019 год/на 2020 год»; «Внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о предельном объеме выпусков государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в валюте Российской Федерации, в 2019 году/в 2020 году/в 2021 году», «Внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о предельном объеме выпусков государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в иностранной валюте, в 2019 году/в 2020 году/в 2021 году». Сроки нарушены без обоснования причин.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 40 в 2018 г. составила 90 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 40 в 2018 году запланировано 306 контрольных событий. Из указанных 306 контрольных событий наступило - 290 контрольных событий,

не наступило - 16 контрольных событий. Из указанных 290 контрольных событий наступило в срок - 278 контрольных событий, позже срока - 12 контрольных событий.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 40 в 2018 г. составила 94,8 процента.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 40 за 2018 г. составила 94,9 процента.

Согласно результатам анализа Минэкономразвития России, в отчетном периоде из 65 структурных элементов Госпрограммы № 40: на 100,0 процентов исполнено 17 структурных элементов (или 26,2 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 40), в диапазоне от 99,9 до 80,0 процентов исполнено 4 структурных элемента (или 6,2 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 40), с эффективностью менее 80,0 процентов исполнено 4 структурных элемента (или 6,2 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 40).

При этом отмечаем, что по 40 структурным элементам (61,5 процента от общего числа структурных элементов Госпрограммы № 40) в 2018 г. не было предусмотрено ни одного контрольного события, что существенно снижает возможность объективного анализа хода реализации Госпрограммы № 40.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 40 в 2018 г. составило 1 208 108 023,2 тыс. рублей, или 90 процентов объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (1 342 409 266,0 тыс. рублей).

По данным Минфина России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации Госпрограммы № 40 в 2018 году, являются:

расширение США антироссийских санкций в начале апреля 2018 года, вызвавшее отток капитала с развивающихся рынков, обусловленную ужесточением ФРС США денежно-кредитной политики и «торговыми войнами»; значительное ослабление курса рубля в результате давления внешних факторов; двухэтапное повышение ключевой ставки Банком России, вследствие расширяющихся санкции в отношении России вкупе с ростом инфляционных ожиданий; прекращение регулятором до конца 2018 года приобретение

валюты на организованном рынке для Минфина России, осуществляемое в рамках бюджетного правила в целях поддержки национальной валюты;

отсутствие законодательно установленных полномочий Минфина России

по утверждению: единых для всех уровней бюджетной системы стандартов внутреннего финансового аудита, а также по нормативному и методическому обеспечению проведения мониторинга качества финансового менеджмента; единых стандартов внутреннего госфинконтроля, регулирующих деятельность всех органов внутреннего государственного и муниципального финансового контроля; методических рекомендаций по проведению финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) мониторинга качества финансового менеджмента.

Эффективность деятельности Минфина России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 40 оценивается на уровне 88 процентов.



**Справка по государственной программе Российской Федерации**  
**«Юстиция»**  
*(ответственный исполнитель – Минюст России)*

Государственная программа Российской Федерации «Юстиция» (далее - Госпрограмма № 42) и план ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 372).

В соответствии с действовавшей в 2018 г. редакцией Госпрограммы № 42 в ее структуре предусмотрены 41 показатель, из которых уровня государственной программы - 9 показателей, уровня подпрограмм - 32 показателя.

Согласно отчетным данным Минюста России, в 2018 г. из 9 показателей Госпрограммы № 42 плановые значения предусмотрены по 8 показателям.

Показатель верхнего уровня Госпрограммы № 42, соответствующий и обеспечивающий достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601, в отчетном году достигнут.

Согласно отчетным данным Минюста России, в части подпрограмм Госпрограммы № 42 в 2018 г. предусмотрены плановые значения по всем 32 показателям.

В отчетном году не были достигнуты плановые значения по 2 показателям (6,2 процента от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). Все показатели подпрограмм Госпрограммы № 42, соответствующие и обеспечивающие достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 601, 604 (4 показателя), достигнуты в отчетном году.

Детальный план-график реализации Госпрограммы № 42 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом Минюста России от 17 августа 2018 г. № 945-р. Отчет за 2018 г. сформирован ответственным исполнителем на основе указанного плана и детального плана-графика реализации Госпрограммы № 42.

Сведения о ходе реализации Госпрограммы № 42 за 2018 г. отражены на Портале государственных программ ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru); далее - Портал).

Данные, представленные в рамках отчета по итогам реализации Госпрограммы № 42 в 2018 г., подписаны на Портале усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя/заместителя руководителя (Новак Д.В.). Указанная информация

соответствует данным, представленным письмом Минюста России от 22 апреля 2019 г. № 05/51745-СБ.

В соответствии с планом реализации Госпрограммы № 42 в 2018 г. предусмотрено 15 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минюста России, все контрольные события плана реализации наступили. Все контрольные события наступили в установленный срок.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 42 в 2018 г. составила 100 процентов.

Одновременно отмечаем, что всего в отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации Госпрограммы № 42 в 2018 году запланировано 79 контрольных событий. Отмечаем, что все контрольные события детального плана-графика характеризуются наступлением. Все контрольные события детального плана-графика реализации Госпрограммы № 42 наступили в установленный срок.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика Госпрограммы № 42 в 2018 г. составила 100 процентов.

В соответствии с подходами, используемыми Минэкономразвития России при оценке эффективности реализации государственных программ Российской Федерации в рамках годового отчета, оценка эффективности реализации структурных элементов Госпрограммы № 42 за 2018 г. составила 100 процентов.

По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 42 в 2018 г. составило 313 368 527,8 тыс. рублей, или 109 процентов объема расходов сводной бюджетной росписи на отчетную дату (287 583 845,5 тыс. рублей).

По данным Минюста России, факторов, оказавших существенное влияние на ход реализации Госпрограммы № 42 в 2018 году, не выявлено. При этом стоит отметить, что на результаты работы по обеспечению законности при производстве дознания и планирование прогнозного значения данного показателя имеется влияние факторов, связанных с изменениями законодательства, а также складывающаяся следственно-судебная практика.

Эффективность деятельности Минюста России в качестве ответственного исполнителя Госпрограммы № 42 оценивается на уровне 100 процентов.