

**Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности  
государственных программ Российской Федерации по итогам 2014 года**

<b>Введение</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Общие сведения о государственных программах Российской Федерации</b> .....	<b>5</b>
<b>2. Сводные данные о ходе реализации государственных программ Российской Федерации за 2014 год</b> .....	<b>10</b>
2.1. Сведения об основных результатах реализации государственных программ и выполнении контрольных событий .....	10
2.2. Сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей государственных программ .....	22
2.2.1. Сведения о достижении в 2014 году показателей государственных программ Российской Федерации, соответствующих и обеспечивающих достижение показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 .....	28
2.3. Сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ .....	36
<b>3. Характеристика итогов реализации отдельных государственных программ в 2014 году</b> .....	<b>46</b>
3.1. О ходе реализации государственной программы «Развитие здравоохранения» .....	46
3.2. О ходе реализации государственной программы «Развитие образования» .....	51
3.3. О ходе реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» .....	55
3.4. О ходе реализации государственной программы «Доступная среда» .....	58
3.5. О ходе реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» .....	64
3.6. О ходе реализации государственной программы «Содействие занятости населения» .....	67
3.7. О ходе реализации государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» .....	72
3.8. О ходе реализации государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» .....	77
3.9. О ходе реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» .....	83
3.10. О ходе реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы .....	88

3.11. О ходе реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы .....	93
3.12. О ходе реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» .....	98
3.13. О ходе реализации государственной программы «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы.....	102
3.14. О ходе реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».....	108
3.15. О ходе реализации государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».....	115
3.16. О ходе реализации государственной программы «Развитие авиационной промышленности» .....	119
3.17. О ходе реализации государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013–2020 годы».....	122
3.18. О ходе реализации государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы)» .....	124
3.19. О ходе реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» .....	124
3.20. О ходе реализации Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы .....	135
3.21. О ходе реализации государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» .....	141
3.22. О ходе реализации государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности».....	144
3.23. О ходе реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов».....	149
3.24. О ходе реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы .....	154
3.25. О ходе реализации государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики».....	160
3.26. О ходе реализации государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения» .....	164
3.27. О ходе реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».....	167
3.28. О ходе реализации государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.....	169

3.29. О ходе реализации государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» .....	173
3.30. О ходе реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области на период до 2020 года» .....	176
3.31. О ходе реализации государственной программы «Управление федеральным имуществом» .....	180
3.32. О ходе реализации государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» .....	185
3.33. О ходе реализации государственной программы «Юстиция» .....	190
<b>4. Оценка деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации государственных программ .....</b>	<b>197</b>
<b>5. Совершенствование механизма разработки и реализации государственных программ в 2014 году и предложения по дальнейшему развитию программно-целевого планирования .....</b>	<b>199</b>

## Введение

Уточненный сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2014 год (далее – соответственно государственные программы, Сводный доклад) подготовлен в соответствии с пунктом 38 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок), на основе сведений, представленных в Минэкономразвития России ответственными исполнителями государственных программ.

К Сводному докладу прилагается следующая информация:

«О достижении значений показателей (индикаторов) государственных программ Российской Федерации в 2014 году» (приложение № 1);

«О кассовом исполнении государственных программ Российской Федерации в 2014 году» (приложение № 2);

«О средней степени достижения показателей государственных программ Российской Федерации в 2014 году» (приложение № 3);

«О реализации контрольных событий, предусмотренных планами реализации государственных программ Российской Федерации в 2014 году» (приложение № 4);

«О достижении в 2014 году показателей государственных программ Российской Федерации, соответствующих и обеспечивающих достижение показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606» (приложение № 5);

«О распределении государственных программ Российской Федерации по результатам оценки эффективности их реализации в 2014 году» (приложение № 6).

## 1. Общие сведения о государственных программах Российской Федерации

В 2014 году актуализированы и приведены в соответствие с утвержденными параметрами федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 гг. 39 государственных программ. Также в 2014 году утверждена государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», первым годом реализации которой определен 2015 год. Таким образом, в 2014 году было утверждено 40 государственных программ и осуществлялась реализация 39 государственных программ.

Вместе с тем к настоящему времени в связи с отдельными поручениями Правительства Российской Федерации остались неутвержденными 3 государственные программы:

- согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2015 г. № 234-р внесены изменения в перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (далее – Перечень). Так, началом срока реализации государственной программы «Развитие пенсионной системы на 2017-2025 годы» определен 2017 год;

- согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2014 г. № 1794-р Перечень дополнен государственной программой «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года», реализация которой предусмотрена в 2015 году;

- срок разработки государственной программы «Обеспечение обороноспособности страны» продлен Правительством Российской Федерации до конца 2015 года;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2015 г. № 574-р Перечень дополнен государственной программой «Развитие оборонно-промышленного комплекса». Кроме того, следует отметить, что согласно Указу Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014 г. № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 г. № 2301-р принято

решение об исключении государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения» из Перечня. При этом в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2014 г. № ИШ-П13-8593 Минэкономразвития России следует обеспечить формирование в установленном порядке отчета о реализации указанной государственной программы.

Реализация государственных программ в 2014 году осуществлялась в соответствии с планами их реализации на 2014–2016 годы. Из 39 планируемых к утверждению планов реализации государственных программ утверждено 34 плана на период 2014–2016 годов.

Из них введены в аналитическую информационную систему обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, реализуемую в рамках государственных программ (далее – Портал госпрограмм), 19 планов реализации. При этом 5 утвержденных планов реализации государственных программ, содержащих сведения государственной тайны и ограниченного распространения, не подлежат размещению на Портале госпрограмм.

Не утверждены Правительством Российской Федерации 5 планов реализации:

1. Космическая деятельность России на 2013–2020 годы.
2. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы.
3. Региональная политика и федеративные отношения.
4. Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона.
5. Развитие Северо-Кавказского федерального округа.

В соответствии с пунктом 31 Порядка ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками до 1 мая года, следующего за отчетным, подготавливается и направляется в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы (далее – уточненный годовой отчет).

Подготовка уточненного годового отчета производится в соответствии с Порядком, Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания), с использованием Портала госпрограмм.

На дату формирования Сводного доклада в Минэкономразвития России представлены 33 уточненных годовых отчета, а также подготовлены уточненные годовые отчеты по 4 государственным программам, ответственным исполнителем которых является Минэкономразвития России, и уточненный годовой отчет по государственной программе «Региональная политика и федеративные отношения» (в настоящее время исключена из Перечня).

Из 33 годовых отчетов в установленные Порядком сроки в Минэкономразвития России направлены годовые отчеты по 7 государственным программам:

1. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности;
2. Противодействие незаконному обороту наркотиков;
3. Развитие физической культуры и спорта;
4. Развитие науки и технологий;
5. Развитие фармацевтической и медицинской промышленности;
6. Развитие атомного энергопромышленного комплекса (открытая часть);
7. Внешнеполитическая деятельность.

С незначительным нарушением сроков (до 10 дней) в Минэкономразвития России поступили годовые отчеты по 18 государственным программам:

1. Развитие здравоохранения;
2. Развитие образования;
3. Социальная поддержка граждан;
4. Содействие занятости населения;
5. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
6. Охрана окружающей среды;
7. Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности;
8. Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы;

9. Развитие транспортной системы;

10. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы;

11. Развитие рыбохозяйственного комплекса;

12. Воспроизводство и использование природных ресурсов;

13. Развитие лесного хозяйства;

14. Энергоэффективность и развитие энергетики;

15. Развитие Северо-Кавказского федерального округа;

16. Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами<sup>1</sup>;

17. Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков;

18. Юстиция.

После 10 мая 2015 г. в Минэкономразвития России поступили уточненные годовые отчеты по 8 государственным программам – «Развитие судостроения на 2013-2020 годы», «Космическая деятельность России на 2013-2020 годы», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы», «Развитие культуры и туризма», «Обеспечение государственной безопасности», «Доступная среда на 2011-2015 годы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Информационное общество (2011-2020 годы)».

Уточненные годовые отчеты по вышеуказанным государственным программам размещены на Портале госпрограмм.

Следует отметить, что 6 годовых отчетов содержат сведения государственной тайны и сведения ограниченного доступа («Развитие судостроения

---

<sup>1</sup> Государственная программа «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 310. Согласно перечню государственных программ Российской Федерации, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 г. № 2301-р), наименование государственной программы изменено на «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами». <sup>2</sup> Без учета Крымского федерального округа и Симферопольского линейного отдела МВД России на транспорте.

на 2013–2020 годы», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы», «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Обеспечение государственной безопасности», «Внешнеполитическая деятельность»). Информация о ходе реализации указанных государственных программ не включена в Сводный доклад, при этом сведения по соответствующим уточненным отчетам ответственных исполнителей будут представлены в Правительство Российской Федерации дополнительно в установленном порядке.

Кроме того, уточненный годовой отчет по государственной программе «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в Минэкономразвития России в установленном порядке не поступал.

В связи с этим в Сводном докладе по указанной государственной программе отражены сведения, которые были ранее направлены в Минэкономразвития России в рамках подготовки сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных за 2014 год (представлен в Правительство Российской Федерации письмом от 9 апреля 2015 г. № 8735-ОФ/Д22и).

Таким образом, Сводный доклад сформирован на основе 33 уточненных годовых отчетов, не содержащих сведения государственной тайны и ограниченного доступа: 32 уточненных годовых отчетов и 1 годовом отчете, ранее представленном в Минэкономразвития России.

## **2. Сводные данные о ходе реализации государственных программ Российской Федерации за 2014 год**

### **2.1. Сведения об основных результатах реализации государственных программ и выполнении контрольных событий**

Основные направления реализации государственных программ в 2014 году соответствовали приоритетам социально-экономического развития, установленным программными и стратегическими документами Правительства Российской Федерации.

С учетом группировки государственных программ в рамках Перечня в 2014 году достигнуты следующие основные результаты.

*По направлению «Новое качество жизни»*

Созданы научно-образовательные медицинские кластеры на базе учреждений науки и образования.

С профилактической целью в 2014 году обследовано 27,8 млн граждан Российской Федерации, что составило 126,3 % от запланированного годового объема. В 2014 году диспансеризацию среди взрослого населения прошли 22,4 млн человек.

В целях достижения максимального приближения первой помощи сельскому населению в малонаселенных пунктах с числом жителей менее 100 человек, где отсутствуют фельдшерско-акушерские пункты, организовано 9 313 домовых хозяйств, на которые возложены функции по оказанию первой помощи для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, в том числе жителям населенных пунктов, расположенных на значительном удалении от медицинской организации и (или) имеющих плохую транспортную доступность с учетом климатогеографических условий, а также в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, формируются мобильные медицинские бригады.

Для реализации мер Правительства Российской Федерации по сохранению стабильности лекарственного обеспечения распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 2782-р утвержден перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов ЖНВЛП

на 2015 год, в который дополнительно включены 50 наименований лекарственных препаратов и 6 новых лекарственных форм.

Создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в 2600 базовых общеобразовательных организациях в субъектах Российской Федерации в 2014 году.

Приобретено и поставлено спортивное оборудование, экипировка, автотранспорт, инвентарь, компьютерная и оргтехника для 41 учреждения спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в 36 субъектах Российской Федерации.

Предоставлены субсидии из федерального бюджета на поддержку программ общественных организаций инвалидов по содействию в трудоустройстве инвалидов на созданные общественными организациями инвалидов рабочие места, доступные для инвалидов.

В рейтинге QS World University Rankings количество российских университетов в 2014 году увеличилось до 21 (из них 16 – ведущие университеты).

Из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации выделены субсидии на создание в школах, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

С 1 сентября 2014 г. начался экспериментальный переход на федеральные государственные образовательные стандарты образования детей с ограниченными возможностями здоровья (в апробации приняли участие 124 образовательные организации из 24 субъектов Российской Федерации).

Определена прогнозная потребность в трудовых ресурсах на 2015–2017 годы по разделам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Установлены правила определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников.

Реализован комплекс мероприятий по сохранению объектов археологического наследия, пострадавших в результате паводка 2013 года в Дальневосточном федеральном округе.

В рамках мероприятий по развитию культуры создан Всероссийский виртуальный концертный зал на базе Московской филармонии, открыты виртуальные концертные залы в филармониях 25 регионов, объединив 59 точек доступа, а также проведено 62 кинофестиваля в 34 регионах Российской Федерации, 30 киномероприятий по продвижению российских фильмов за рубежом, при этом 22 российских фильма приняли участие в крупнейших международных кинофестивалях и 16 фильмов стали призерами и лауреатами.

*По направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики»*

По результатам реализации мероприятий, направленных на охрану окружающей среды разработана, прошла испытания и внедряется в практику отечественная технология ансамблевого глобального прогнозирования с заблаговременностью до 10 суток, позволяющая заранее оценивать качество выпускаемых прогнозов, а также представлять их в вероятностном виде.

С 2014 года действует новая модель оценки результативности деятельности научных организаций, которая предусматривает вневедомственный характер оценки, создает условия для сопоставления результативности российских научных организаций между собой, с научными организациями экономически развитых стран (среди основных показателей – численность штата, количество привлеченных иностранных ученых, публикационная активность организаций в международных информационно-аналитических системах научного цитирования Web of science, Scopus, финансовая результативность, количество созданных и использованных результатов интеллектуальной деятельности и другие).

В целях государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации в 2014 году выделено 400 грантов для молодых кандидатов наук, 60 грантов для молодых докторов наук, 400 грантов в год для ведущих научных школ по 10 областям знаний.

В 2014 году в исследовании Всемирного банка Doing Business Россия поднялась в общемировом рейтинге до 62 места (из 189 стран). Россия улучшила показатели по 7 направлениям из 10, наибольший прогресс:

- Регистрация предприятий (54);
- Получение разрешений на строительство (22);
- Кредитование (48).

По результатам 2014 года участниками проекта «Сколково» было подано 1 018 заявок на регистрацию объектов интеллектуальной собственности. Из них большая часть была подана по направлениям «Информационные технологии» и «Энергоэффективные технологии» (30 % от общего числа заявок по каждому направлению).

Итого за период с 2011 по 2014 год компании-участники «Сколково» подали 1 667 заявок на регистрацию объектов интеллектуальной собственности, из которых 442 международные (26 % от общего количества). За тот же период компании получили 692 патента, из которых 84 зарубежных (12 % от общего количества).

По итогам 2014 года доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, составила 35,3 %, что на 4,5 % выше, чем в 2013 году. Достижение данного результата обусловлено проведенными работами по совершенствованию «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)», позволившими увеличить количество оказанных государственных и муниципальных услуг на 30,2 % по сравнению с уровнем 2013 года (до 16,8 млн услуг). На 7 % выросло среднесуточное количество пользователей, посещавших данный портал, – со 186 тысяч посетителей в 2013 году до 199 тысяч в 2014 году. Активнее всего порталом пользовались жители Москвы (1 595 тыс. пользователей), Московской (929,3 тыс.) и Свердловской (558,2 тыс.) областей, Приморского края (522 тыс.) и г. Санкт-Петербурга (499 тыс.). На 31 декабря 2014 г. в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) было зарегистрировано 13 млн россиян, в том числе 6 млн чел. – в 2014 году.

Всего за 2014 год на портале была реализована возможность получения 144 новых услуг, среди которых прием налоговой декларации, запись к врачу, запись в детские сады и другие. Самыми востребованными услугами в 2014 году стали проверка штрафов ГИБДД, налоговой задолженности, наличия исполнительных производств в Федеральной службе судебных приставов, а также оформление загранпаспорта и информирование о состоянии лицевого счета в системе пенсионного страхования.

Положительная динамика наблюдается в отношении предоставления региональных и муниципальных услуг с использованием указанного портала. Так, за 2014 год количество заказанных региональных услуг возросло на 112 % по сравнению с уровнем 2013 года (до 339 тыс. ед.), муниципальных услуг – в 7,4 раза (до 394 тыс. единиц).

Индекс промышленного производства по отношению к 2013 году вырос на 1,7 %, в обрабатывающих производствах – на 2,1 процента.

В сфере промышленности в рамках отраслей, ориентированных на потребительский рынок (прежде всего автомобилестроение), в 2014 году было обеспечено повышение конкурентоспособности промышленных предприятий, вследствие чего удалось избежать стагнации отрасли и, несмотря на влияние сложившейся макроэкономической ситуации, обеспечить темпы роста превосходящие показатели 2013 года.

В отношении отраслей, ориентированных на инвестиционный спрос (машиностроение, станкоинструментальная промышленность и др.) в 2014 году обеспечивалась модернизация технологической базы. В частности, в станкостроении было отобрано 13 инвестиционных проектов по созданию серийных производств станкоинструментальной продукции.

Важным шагом для придания импульса российской экономике – переходу от экспортно-сырьевого к промышленно-инновационному виду развития, а также обеспечения занятости и повышения уровня жизни граждан Российской Федерации стал принятый в 2014 году Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», который определяет цели,

задачи и принципы промышленной политики, круг участников ее формирования и реализации, а также регламентирует полномочия государственных органов в сфере промышленной политики.

Результатами реализации программных мероприятий в оборонно-промышленном комплексе в 2014 году стал рост эффективности использования потенциала оборонно-промышленного комплекса, выразившийся в сохранении положительных темпов роста показателей производительности труда.

В 2014 году индекс производства продукции растениеводства составил 105,0 %, продукции животноводства – 102,1 процента.

Сохранилась положительная динамика производства в пищевой и перерабатывающей промышленности. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), составил в 2014 году 102,5 % против 101 % в 2013 году.

В 2014 году поддержку на мероприятия по предоставлению грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам из федерального бюджета получил 71 субъект Российской Федерации.

В 2014 году построено и реконструировано 716,9 км автомобильных дорог федерального значения, введено в эксплуатацию 115,1 км автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства.

На железнодорожном транспорте обеспечена потребность в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах. Услугами железнодорожного транспорта воспользовалось 1068,3 млн человек, в том числе в дальнем следовании 102,8 млн человек, в пригородном сообщении 965,5 млн человек.

Проведено минерально-сырьевое районирование регионов Российской Федерации по стратегическим твердым полезным ископаемым с обоснованием выделения промышленно-сырьевых узлов как основы для кадастровой оценки недр, а также геолого-экономическая оценка минерально-сырьевого потенциала Северо-Кавказского федерального округа.

Общая протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления составила 75,8 км, в том числе за счет введения объектов по инженерной защите и берегоукреплению на Саратовском, Красноярском и Новосибирском водохранилищах.

В рамках реализации мероприятий по развитию лесного хозяйства создано и обеспечено осуществление государственной инвентаризации лесов на основе постоянных пробных площадей на 23 % общей площади лесов, а также обеспечено осуществление дистанционного мониторинга использования лесов на 43 % площади земель лесного фонда, переданных в аренду.

В 2014 году глубина переработки нефти увеличилась на 1 % и составила 72,4 процента.

*По направлению «Сбалансированное региональное развитие»*

Произведена оценка качества управления региональными финансами, по результатам которой в субъекты Российской Федерации направлены рекомендации по повышению качества управления региональными финансами, а также рекомендации по направлениям роста доходов и оптимизации расходов при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации на 2015–2017 годы.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления усовершенствовано законодательство, регулирующее местное самоуправление, в том числе в сфере территориальной организации местного самоуправления, организационных основ местного самоуправления, развития системы вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения принципов составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального района, утверждения и исполнения бюджета муниципального района, осуществления контроля

за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального района.

По темпу роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Дальневосточный федеральный округ занял первое место среди всех федеральных округов – рост составил 130,3 процента.

В 2014 году доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках целевых программ составила, 74,2 %, что на 24 % больше чем в 2013 году. Кроме того, уменьшилось по сравнению с 2013 годом на 4 количество субъектов Российской Федерации, в которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также субсидий, предоставляемых из Инвестиционного фонда Российской Федерации) превышает 20 % и составила 46 при плановом значении – 47.

Следует отметить, что снизилась на 0,02 % относительно планового значения и на 0,06 % относительно показателя прошлого года доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 0,2 процента. При этом темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года) составил 123,3 %, что больше на 13,6 %, чем за аналогичный период прошлого года.

*По направлению «Эффективное государство»*

Минэкономразвития России приказом от 26 декабря 2013 г. № 784 утверждены методические рекомендации по определению целевого назначения федерального имущества, закрепленного на вещном праве за федеральными предприятиями и учреждениями, находящимися в ведении федеральных органов государственной власти.

Росимущество обеспечило создание на межведомственном портале по управлению государственной собственностью технической возможности для размещения сведений с целью определения целевого назначения федерального имущества.

Следует отметить, что количество уникальных пользователей единого портала бюджетной системы Российской Федерации в год превысило плановое значение в 2,5 раза и составило 118,2 тыс. единиц. Кроме того, доля налогоплательщиков, имеющих возможность доступа по каналам связи и через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» к персонифицированной информации о состоянии расчета с бюджетом составила 76,9 % при плановом значении 60 процента. Кроме того, количество граждан и организаций, получающих информацию из ЕГРЮЛ и ЕГРИП с использованием интернет-технологий составило 36,1 тыс. единиц при плановом значении 24,1 тыс. единиц.

В 2014 году ФБУ «Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции Российской Федерации» оказано 2 529 государственных услуг (в 2013 году – 2045, рост на 484 услуги или на 23,7 %).

В 2014 году приоритетным направлением работы в сфере бесплатной юридической помощи и правового просвещения являлась координация работы по реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», в том числе в рамках деятельности Правительственной комиссии по реализации указанного закона.

В Управлении Минюста России по Республике Крым и городу Севастополю сотрудниками ФБУ «Научный центр правовой информации при Минюсте России» в 2014 году были выполнены работы по развертыванию автоматизированного аппаратно-программного комплекса, в котором установлено новое серверное и сетевое оборудование, программно-аппаратные комплексы шифрования, посредством которых сотрудники управления получают доступ к информационным сервисам Минюста России. Организованы работы по сопровождению сервисов и технической поддержке пользователей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № 870-р создано ФБУ «Крымская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации».

В 2014 году судьями Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ) были признаны неприемлемыми и исключены из списка дел, подлежащих рассмотрению,

7 672 жалобы против Российской Федерации. 841 жалоба была передана для последующего рассмотрения на предмет приемлемости и по существу в комитеты и палаты ЕСПЧ, проверено 593 новых жалобы на предмет их соответствия правилу 47 Регламента ЕСПЧ. Таким образом, Российская Федерация переместилась с 1-го на 3-е место по количеству обращений, находящихся на рассмотрении против всех государств – участников Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

В рамках реализации мероприятий по модернизации и оптимизации системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов к настоящему времени: 63 % охраняемых объектов оснащены современными интегрированными системами безопасности; 100 % контрольно-пропускных пунктов (КПП) оборудованы видеокамерами, на 47 % КПП для пропуска людей установлены системы контроля и управления доступом, на 17 % охраняемых объектов КПП для пропуска людей оснащены системами идентификации личности по биометрическим параметрам, количество рентгеноскопов, установленных и используемых на КПП для пропуска людей.

Более подробная информация в разрезе государственных программ приведена в разделе 3 «Характеристика итогов реализации отдельных государственных программ в 2014 году».

Всего в рамках утвержденных планов реализации государственных программ в 2014 году предусматривалось выполнение 992 контрольных событий. В отчетном году реализовано 901 контрольное событие, степень выполнения – 90,8 процента.

Сводные данные о количестве запланированных и реализованных контрольных событиях представлены в приложении № 4.

Информация о причинах нереализации конкретных контрольных событий в разрезе государственных программ также представлена в разделе 3 «Характеристика итогов реализации отдельных государственных программ в 2014 году».

На ход реализации государственных программ в 2014 году повлиял ряд факторов. По результатам проведенного анализа можно выделить две группы факторов: общие и специфические.

Специфические факторы связаны с особенностями реализации конкретных мероприятий и имеют, как правило, организационно-управленческий характер (затягивание сроков исполнения государственных контрактов поставщиками товаров, работ и услуг, задержка с подготовкой проектной документации и так далее).

Вместе с тем стоит отметить ряд общих факторов, повлиявших на ход реализации нескольких государственных программ в 2014 году:

#### 1. Макроэкономические факторы.

Вследствие сильной зависимости от энергосырьевого экспорта, а также высокой степени интеграции российской банковской и финансовой сфер в мировую финансовую систему российская экономика в большей степени, чем экономики других развитых стран, оказалась подвержена воздействию кризисных факторов.

Благодаря накопленным резервам, активной социальной и экономической политике период кризиса 2008–2009 года был успешно пройден, при этом в 2010–2011 годах экономический рост восстановился, составив более 4 % увеличения валового внутреннего продукта в год.

В то же время кризис не позволил решить в полном объеме ряд задач, направленных на развитие экономики, изменение ее структуры, что привело к серьезному спаду, который можно отметить в конце 2014 года: вслед за снижением цен на нефть упал курс российской национальной валюты, ускорилась инфляция и начали сокращаться реальные доходы населения. Был зафиксирован глубокий спад инвестиционной активности и внутреннего потребления. Все это происходило на фоне оттока капитала из России.

Финансовые риски в отношении государственных программ в первую очередь выразились в сокращении доступного бюджетного финансирования.

#### 2. Политические и геополитические факторы.

На ход реализации государственных программ также повлияли глобальные политические риски, в том числе усиливающиеся экономические и финансовые санкции США и ЕС. Резкое геополитическое обострение привело к повышению экономической и политической неопределенности, фактическому закрытию доступа к заемному финансированию на зарубежных рынках и ограничениям на привлечение современных технологий из-за рубежа.

Данная ситуация негативно сказалась на результатах деятельности российских компаний и на достижении целевых показателей экономического развития Российской Федерации.

### 3. Организационно-управленческие факторы.

Недостаточный уровень дисциплины по представлению отчетных данных, а также качества формируемых материалов приводит к невозможности полной и достоверной оценки итогов реализации государственных программ, а также выработки актуальных предложений по их дальнейшей реализации.

Ряд значений показателей носят оценочный характер, так как в соответствии с утвержденными методиками расчета их значения будут рассчитаны позже срока представления отчетов о реализации государственных программ.

## **2.2. Сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей государственных программ**

В соответствии с Порядком в перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы подлежат включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

- рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;
- определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации (групп субъектов Российской Федерации);
- рассчитываются по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам, приведенным в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе.

Минэкономразвития России на основе данных, представленных ответственными исполнителями, проведен анализ степени достижения целевых показателей государственных программ.

При осуществлении данного анализа были использованы следующие допущения:

- при превышении фактического значения над плановым степень достижения соответствующего показателя принималась за 100 процентов;
- показатели, фактические значения по которым на дату подготовки годового отчета (уточненного годового отчета) ответственного исполнителя отсутствовали, не учитывались при расчете средней степени достижения показателей государственной программы.

По результатам проведенного анализа средняя степень достижения показателей государственных программ в 2014 году составила 91,4 процента.

Сводная информация о средней степени достижения показателей в разрезе государственных программ представлена в приложении № 3.

Информация по плановым и фактическим значениям конкретных показателей уровня государственной программы с указанием причин их недостижения приведена в приложении № 1.

Ниже приведены сведения о значениях ключевых показателей государственных программ по направлениям.

*По направлению «Новое качество жизни»*

В связи с низкой активностью первичного звена здравоохранения по раннему выявлению и профилактике, поздней госпитализацией пациентов с острыми нарушениями в профильные отделения, дефицитом и недостаточной квалификацией медицинских кадров, в первую очередь первичного звена здравоохранения, в 2014 году наблюдается увеличение показателя смертности (от всех причин) – 13,1 человек на 1000 населения (прогнозное значение – 12,8 человек).

Вместе с тем увеличено количество больных, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь (715 616 человек в 2014 году в сравнении с 505 000 человек в 2013 году).

Снизилась смертность от ишемической болезни сердца (344,3 человека на 100 тыс. населения в 2014 году против 369,2 тыс. населения в 2014 году), а также от cerebrovasкулярных заболеваний (204 человека на 100 тыс. населения в 2014 году против 216,4 человек на 100 тыс. населения в 2013 году).

Охват населения программами дополнительного профессионального образования (удельный вес численности занятого населения в возрасте 25–65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы) достиг 37 процентов.

Доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности опрошенных инвалидов составила 45,6 процента. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в 2014 году составил 5,4 %, что ниже предполагавшегося значения на 0,3 процентных пункта.

Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов превысило плановое значение (14, 2 тыс. рабочих мест) и составило 14,9 тыс. рабочих мест.

Вместе с тем, поскольку в 2014 году размер максимальной величины пособия по безработицы не изменялся, отношение максимального размера пособия по безработице к величине прожиточного минимума трудоспособного населения уменьшилось по отношению к 2013 году (61 %) и составило 56,5 процента.

По причине более высокой инфляции в 2014 году в сравнении с прогнозируемым значением реальная заработная плата увеличилась по отношению к 2011 году (нарастающим итогом) в 1,2 раза, что соответствует запланированному значению.

Увеличилась численность высококвалифицированных иностранных специалистов, получивших разрешение на работу на территории Российской Федерации (24 861 человек в 2014 году в сравнении с 21 531 человеком в 2013 году).

Доля олимпийских спортивных объектов в г. Сочи, используемых в постсоревновательный период в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве олимпийских спортивных объектов достигла планового значения и составила 95 процентов.

Введено в эксплуатацию 38 футбольных объектов (плановое значение – 30). При этом доля лиц, занимающихся футболом в профильных спортивных школах, в общем количестве учащихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составила 13,5 %, превысив на 0,5 % значение 2013 года.

В сфере обеспечения общественного правопорядка доля положительных оценок в числе опрошенных граждан, уверенных в защищенности своих личных и имущественных интересов, составила в 2014 году 60 % при предусмотренной соответствующей отраслевой государственной программой долей в 45 процентов.

*По направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики»*

Фактический индекс промышленного производства в 2014 году (к предыдущему году) охарактеризовал замедление экономического роста

и составил 97,3 % вместо планового значения 103,2 %. Кроме того, падение потребительского спроса, вызванное замедлением темпов роста реальных доходов населения, отражает значение аналогичного индекса промышленного производства, ориентированного на потребительский рынок, который составил 88,5 % при плановом значении – 105,8 процента.

По причине спада деловой активности в экономике, затруднении внешнеторговых отношений с Украиной сократился экспорт российских высокотехнологичных товаров и составил -5,7 % (плановое значение – 0,4 %).

В связи с опережающим ростом грузооборота по сравнению с темпами роста ВВП в 2014 году транспортная емкость ВВП увеличилась на 4 % по отношению к 2011 году и составила 98,2 процента.

По причине макроэкономических параметров, определяющих спрос на перевозки транспортом общего пользования, сократилась по отношению к 2011 году транспортная подвижность населения (факт – 109 %, план – 118,7 %).

Вместе с тем в сфере развития транспортной системы можно отметить экспорт транспортных услуг, который в 2014 году составил 119,7 % по отношению к 2011 году (план – 123,0 %, в 2013 году составлял 120,4 %).

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2014 году составил 103,7 % к предыдущему году при плановом значении 102,5 процента. При этом индекс производительности труда в сельском хозяйстве в 2014 году достиг 103,0 % к предыдущему году и превысил плановое значение в 102 процента.

Объем введенных мощностей по хранению и переработке рыбной продукции с государственной поддержкой составил 80,3 тыс. тонн.

Вместе с тем в связи с резким падением цен на нефтепродукты в конце 2014 года темпы роста экспорта несырьевых товаров к 2011 году составили 106,6 % и не достигли планового значения – 108,5 процента.

В 2014 году увеличилась добыча нефти, в том числе газового конденсата, и составила 526,7 млн тонн (в 2013 году – 523,4 млн тонн). Кроме того, фактическая

добыча угля (358,2 млн тонн) превысила плановое значение (354 млн тонн).

Следует отметить успехи в сфере повышения эффективности предоставления государственных услуг. Так, уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг составил 81,2 % и превысил плановое значение – 70 процентов.

В 2014 году доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», составила 58,3 % в общем количестве домохозяйств. Таким образом, число домохозяйств, подключенных к современной инфраструктуре информационно-коммуникационных технологий, возросла за год на 982 тысячи. Доля населения России, имеющего возможность приема эфирных цифровых телерадиоканалов, составила 85,3 %, что на 10 % больше, чем в 2013 году; цифровым телерадиовещанием охвачено 80 субъектов Российской Федерации.

Значительный прогресс отмечается в отношении повышения качества почтовых услуг. В 2014 году сроки пересылки письменной корреспонденции Почтой России в пределах населенного пункта Российской Федерации существенно сократились с 7 до 2 дней, между любыми населенными пунктами Российской Федерации – с 40 до 20 дней.

В результате налаживания работы органов государственной власти и институтов развития по совершенствованию государственной системы поддержки экспорта темпы роста числа организаций-экспортеров товаров составили 133,9 % к 2011 году и превысили плановое значение на 3,9 процентных пункта.

*По направлению «Сбалансированное региональное развитие»*

Обеспечено нормативное правовое и методические обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации на уровне 87,8 % (при запланированном значении 80 процентов).

Доля Дальнего Востока и Байкальского региона в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации в 2014 году составила 4,1 % (плановое значение – 0,3 процента).

Снизился уровень безработицы по Северо-Кавказского федеральному округу.

В соответствии с методологией Международной организации труда по состоянию на 1 октября 2014 г. уровень безработицы составил 10,5 %, тогда как плановое значение было предусмотрено на уровне 13 процентов.

Кроме того, в целом в 2014 году увеличилось количество субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, и составило 77 (в 2013 году – 72 субъекта).

*По направлению «Эффективное государство»*

Необходимо отметить высокое качество исполнительской дисциплины в части показателя «Собираемость налогов и сборов», которая составила 99,42 процента.

Также в 2014 году превышена плановая динамика технологического развития процессов управления федеральным имуществом – 39,2 % (плановое значение – 18 процентов).

Объем юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами бесплатно превысил значение 2013 года (38 500 единиц в натуральном выражении) и составил 1 244 636 единиц. Доля граждан, удовлетворенных качеством юридических услуг (помощи),

от общего числа граждан, обратившихся к адвокатам, составила в 2014 году 99,8 процента.

Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния составила 99,7 процента.

Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности), в 2014 году уменьшилась и составила 3,5 процента.

### **2.2.1. Сведения о достижении в 2014 году показателей государственных программ Российской Федерации, соответствующих и обеспечивающих достижение показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606**

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086 (пункт 2 подпункта 1) и поручением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2013 г. № ДМ-П13-9589 ответственными исполнителями государственных программ была проведена работа по включению в государственные программы показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606.

При корректировке государственных программ в апреле 2014 года из 58 показателей указов в государственные программы включены 54 соответствующих показателя. Кроме того, в государственные программы дополнительно включены 86 показателей, обеспечивающих достижение показателей, установленных указами.

Следует отметить, что в утвержденные государственные программы включены не все показатели, отражающие выполнение указов, а также содержащиеся в Плане мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р (далее – План мероприятий). Кроме того, плановые значения (динамика) ряда показателей государственных программ не соответствуют целевым значениям, установленным в указах и Плане мероприятий.

Минэкономразвития России докладывало в Правительство Российской Федерации письмами от 27 сентября 2014 г. № 23564-АУ/Д22и, от 28 ноября 2014 г. № 29783-НП/Д22и и от 7 апреля 2015 г. № 8331-АУ/Д22и об отражении показателей и безусловном выполнении поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606.

По итогам 2014 года по ряду показателей фактические значения превысили плановые, например:

- Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации (факт - 141,8 %, план - 130,7 %, Указ № 597);

- Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала и младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации (факт – 70,8 %, план 69,8 %, Указ № 597);

- Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения) (факт – 633,7 тыс. населения, план – 706,6 тыс. населения, Указ № 598);

- Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения) (факт – 9,8 случая, план – 11,9 случая, Указ № 598);

- Младенческая смертность (на 1 000 родившихся живыми) (факт – 7,4 случая, план – 8,1, Указ № 598);

- Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях (факт – 4 605 ед., план – 4 584 ед., Указ № 596);

- Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (факт – 71,5 %, план – 65 %, Указ № 596).

По данным Росстата, доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, проходившего в течение последних 12 месяцев дополнительное обучение для повышения квалификации или профессиональной переподготовки (по дополнительным профессиональным программам, обучение на курсах целевого назначения, по технике безопасности), составила 23,4 процента. По данным Левада-Центра, доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, занимающегося только самообразованием (и не проходивших соответственно обучения по основным профессиональным и дополнительным образовательным программам) – 12,4 %;

проходивших обучение только по основным профессиональным образовательным программам – 0,4 %; посещавших профессиональные конференции, семинары, лекции, тренинги, мероприятия по обмену опытом, обучение с инструктором – 0,8 %. Таким образом, показатель «Охват населения программами дополнительного профессионального образования (удельный вес численности занятого населения в возрасте 25-65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы)» составил 37 % при плановом значении – 33 % (Указ № 599).

Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод составила 17,7 % при плане – 10,5 % (Указ № 600).

Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен – 1,77 %, при плане – 4,3 % (Указ № 600).

Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов 1012,064 тыс., при плане – 835 тыс. (Указ № 600).

Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, увеличилась до 27,5 %, при плане – 27 % (Указ № 600).

Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов составило 14,9 тыс. при плане – 14,2 тыс. (Указ № 597).

Доля театров, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общем количестве театров Российской Федерации составила 95 %, при плане – 92 % (Указ № 597).

Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинальной заработной плате по экономике в соответствующем регионе составило 71,1 % при плане 64,9 % (Указ № 597).

Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг составил 81,2 %, при плане – 70 % (Указ № 601).

Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг составила 60 % при плане – 40 % (Указ № 601).

Ряд показателей достигли запланированных в государственных программах целевых значений.

Так, например, в рейтинге ARWU – академический рейтинг университетов мира (Academic Ranking of World Universities) в первую сотню вошел Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова (общий рейтинг – 84 место), таким образом, фактическое значение показателя «Число российских университетов, входящих в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов» (Указ № 599) составило 1.

Темп роста производительности труда на федеральных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях (по отношению к 2011 году) составил 32 процента.

Рост заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) относительно средней заработной платы в регионе в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» составил 76,2 % (Указ № 597).

Рост заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) относительно средней заработной платы в регионе в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» составил 51 %. (Указ № 597)

Количество стипендиатов среди выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов составило 2000 чел. (Указ № 597).

Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления)

для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности составило 2 ед. (Указ № 601).

Увеличение размера реальной заработной платы в 2014 году (по отношению к 2011 году, нарастающим итогом) составило 1,2 раза, что соответствует плановому значению (Указ № 597).

Вместе с тем не все запланированные значения были достигнуты.

Так, Минздравом России была отмечена низкая активность первичного звена здравоохранения по раннему выявлению и профилактике, поздняя госпитализация пациентов с острыми нарушениями в профильные отделения, дефицит и недостаточная квалификация медицинских кадров, в первую очередь первичного звена здравоохранения, низкая укомплектованность участковыми врачами и участковыми фельдшерами, отсутствие информатизации рабочих мест в ряде субъектов Российской Федерации, в результате чего смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения) составила 201,1 % при плане 199,4 % (Указ № 598).

Смертность от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения) составила 14 случаев в 2014 году, при плане – 13,5 случая (Указ № 598). Следует отметить, что проблема носит межведомственный характер с участием ГИБДД, МВД России и др. Смертность от дорожно-транспортных происшествий является комплексной проблемой, связанной не только с медицинскими факторами, но и с такими факторами, как быстрый темп роста парка транспортных средств, имеющих большой срок эксплуатации, увеличение количества автотранспорта, снижение темпов реконструкции и сервисного обслуживания автодорог, отсутствие системы аварийного вызова и специальных средств связи, алкогольное опьянение водителей, несоблюдение правил дорожного движения.

Соотношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских и образовательных организаций, со средней заработной платой в регионе составило 56,1 %, при плане – 58 % (Указ № 597). Снижение значения показателя обусловлено низким уровнем заработной платы социальных работников в муниципальных организациях – 47,8 процента.

Рост заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), относительно средней заработной платы в регионе в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» составил 125 % при плане 130,7 % (Указ № 597). Обоснования данных отклонений не представлены.

Количество разработанных профессиональных стандартов в соответствии с требованиями экономики 151 шт., при плане – 400 шт. В качестве обоснования неисполнения плановых значений Минтрудом России приведена ссылка на План мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р, согласно которому предусматривается утвердить 800 профессиональных стандартов в 2015 году.

Не достигнут показатель «Количество созданных центров культурного развития в малых городах России», значение которого было запланировано на 2015 год – 5ед. Вместе с тем, Минкультуры России отмечает, что корректировка значений показателя на 2014 – 2017 годы произведена в соответствии с положительной резолюцией Президента Российской Федерации на письмо Министра культуры Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 5324-01-06-ВМ с просьбой о продлении сроков выполнения поручения о создании к 2015 году в малых городах не менее пяти центров культурного развития (Указ № 597).

Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику составил 22,7 млрд долл. США, при плане – 59,1 млрд долл. США. Отклонение значения показателя связано с нестабильной макроэкономической ситуацией на территории Российской Федерации (Указ № 596).

Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг составило 42 минут, при плане – 15 минут. Плановое значения показателя в 2014 году не достигнуто

в связи с тем, что его достижение зависит от запланированного завершения к концу 2015 года работ по созданию сети МФЦ и выполнения мероприятий по переводу оказания основных государственных и муниципальных услуг в электронный вид. Минэкономразвития России письмом от 28 марта 2014 г. № 6536–АУ/Д09и было направлено предложение о переносе сроков достижения значения данного показателя. Данный вопрос был рассмотрен на заседании рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации (протокол от 18 ноября 2014 г. № 47), по итогам которого принято решение о возможности поддержки предложения об установлении срока достижения целевого показателя к концу 2015 года, имея в виду установленные Указом № 601 сроки создания сети МФЦ.

Также следует отметить, что по ряду показателей на дату представления отчетов ответственными исполнителями государственных программ не были рассчитаны их фактические значения в связи с тем, что в соответствии с Федеральным планом статистических работ, а также методикой расчета данных показателей их фактические значения могут быть рассчитаны после даты формирования годовых отчетов (после 1 мая 2015 года):

- Удельный вес учреждений высшего профессионального образования во внутренних затратах (представлены предварительные данные – 11,4 %, при плане – 11,4 %, Указ № 599);

- Суммарный коэффициент рождаемости (Указ № 606);

- Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек Российской Федерации (Указ № 597);

- Удельный вес России в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science);

- Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общем количестве библиотек Российской Федерации;

- Темпы роста производительности труда по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (к уровню 2011 года).

Более подробная информация приведена в приложении 5 «О достижении в 2014 году показателей государственных программ Российской Федерации, соответствующих и обеспечивающих достижение показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606».

### **2.3. Сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ**

В соответствии с требованиями Порядка и Методических указаний ответственные исполнители государственных программ в составе отчетов о реализации государственных программ представляют информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы, в том числе сведения о сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г., кассовом исполнении, а также информацию о фактических расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы.

Кроме того, в соответствии с требованиями пункта 37 Порядка Минфин России письмом от 22 апреля 2015 г. № 09-05-03/23172 направил в Минэкономразвития России уточненную информацию о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ.

Следует отметить, что в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № ИШ-П13-9291 и указанием Председателя Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № ДМ-П13-1077р необходимо обеспечить корректировку наименований мероприятий государственных программ с целью дальнейшего приведения в соответствие с ними наименований целевых статей расходов проекта федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Кроме того, Минэкономразвития России осуществило комплекс мероприятий во исполнение пунктов 4-6 раздела III протокола Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 4 июня 2014 г. на базе Портала госпрограмм реализована возможность организации процесса разработки государственных программ во взаимосвязи с процессом подготовки проекта федерального бюджета с учетом необходимости реализации принципа однократного

ввода информации в информационную систему «Электронный бюджет» и Портал госпрограмм.

В связи с этим, при формировании федерального бюджета в разрезе основных мероприятий государственных программ, кассовое исполнение будет автоматически формироваться на Портале госпрограмм также в разрезе основных мероприятий, в результате чего не будут возникать какие-либо отклонения.

Следует отметить, что в соответствии с данными, представленными Минфином России по итогам 2014 года, из представленных ответственными исполнителями отчетов о ходе реализации государственных программ наибольшие объемы бюджетных расходов были запланированы и использованы на реализацию государственных программ «Социальная поддержка граждан» (Минтруд России) – 991 078 979,99 тыс. руб. и «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (МВД России) – 925 445 913,69 тыс. руб., «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) – 796 373 213,72 тыс. руб., «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (Минфин России) – 775 268 736,62 тыс. руб., «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (Минфин России) – 642 115 399,6 тыс. рублей, что составляет более 58 % от общего объема расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ, по которым ответственными исполнителями представлены отчеты о ходе реализации.

Наименьшие объемы расходов бюджетных средств были использованы на реализацию государственных программ «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (Минэкономразвития России) – 12 701 248,36 тыс. руб., «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года» (Минкавказ России) – 9 271 499,04 тыс. руб., «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России) – 13 658 610,55 тыс. руб., «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (Минсельхоз России) – 10 491 908,76 тыс. рублей.

В целом следует отметить высокий (свыше 99,16 %) уровень кассового исполнения федерального бюджета государственных программ (по отношению к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

По некоторым государственным программам можно отметить наименьший уровень кассового исполнения согласно данным Минфина России.

При этом, исходя из данных, представленных ответственными исполнителями государственных программ, экономия средств федерального бюджета в основном достигнута при размещении заказов на выполнение работ и оказание услуг.

Так, например, по государственной программе «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России) кассовое исполнение составило 96,00 процентов. Отклонение от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г. связано со сдачей лимитов бюджетных обязательств в доход федерального бюджета в 2014 году в связи с невыполнением подрядными организациями условий заключенных государственных контрактов в рамках реализации мероприятия по строительству и реконструкции (приобретению) объектов МЧС России подпрограммы 1 «Предупреждение, спасение, помощь», а также в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем кадрового состава системы МЧС России подпрограммы 2 «Обеспечение и управление».

Кассовое исполнение государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (Минвостокразвития России) составило 94,40 процента. Основные отклонения наблюдаются в рамках реализации мероприятия по содержанию аппарата Минвостокразвития России, а также в рамках федеральной целевой программы Российской Федерации «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

В связи с проведением не в полном объеме компенсации выпадающих доходов территориальных сетевых организаций Краснодарского края от прекращения действия с 1 января 2014 г. механизма «последней мили» кассовое

исполнение по государственной программе «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России) составило 93,92 процента.

Следует также отметить, что расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации были запланированы по 20 государственным программам: «Развитие здравоохранения» (Минздрав России), «Развитие образования» (Минобрнауки России), «Социальная поддержка граждан» (Минтруд России), «Доступная среда» на 2011–2015 годы (Минтруд России), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Минстрой России), «Содействие занятости населения» (Минтруд России), «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России), «Развитие культуры и туризма» (Минкультуры России), «Охрана окружающей среды» (Минприроды России), «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Минэкономразвития России), «Информационное общество (2011–2020 годы)» (Минкомсвязь России), «Развитие транспортной системы» (Минтранс России), «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Минсельхоз России), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России), «Развитие лесного хозяйства» (Минприроды России), «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России), «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (Минвостокразвития России), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (Минкавказ России), «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (Минэкономразвития России).

Следует отметить высокий уровень привлечения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по государственным программам: «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России) – 184,9 % (увеличение расходов консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации произошло

в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»), «Развитие лесного хозяйства» (Минприроды России) – 160,6 % (в рамках реализации мероприятий лесоустройства, ведения лесного реестра, осуществления государственного кадастрового учета лесных участков, мероприятий по организации интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, лесного планирования и регламентирования полпрограммы 2 «Обеспечение использования лесов», а также в рамках реализации мероприятий по созданию и функционированию объектов Единого генетико-селекционного комплекса (ЕГСК), мероприятий по осуществлению интенсивного лесовосстановления и лесоразведения обеспечивающих сохранение экологического потенциала лесов подпрограммы 3 «Воспроизводство лесов» и в рамках реализации мероприятий по обеспечению использования переданных полномочий субъектами Российской Федерации» подпрограммы 4 «Обеспечение реализации госпрограммы»), «Социальная поддержка граждан» (Минтруд России) – 122,58 % (в рамках основного мероприятия по софинансированию социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам» в рамках подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», а также в рамках субсидий на мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей подпрограммы 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»), «Информационное общество (2011–2020 годы)» (Минкомсвязь России) – 120,4 % (в рамках реализации мероприятий по предупреждению информационно-технических угроз национальным интересам России подпрограммы 2 «Безопасность в информационном обществе», а также реализации мероприятий по поддержке региональных проектов в сфере информационных технологий подпрограммы 4 «Информационное государство»), «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (Минвостокразвития России) – 117,55 % (в рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое

и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года)), «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России) – 113,3 % (в рамках реализации мероприятий по подготовке и реализации неотложных и внеплановых мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая чрезвычайное гуманитарное реагирование подпрограммы 1 «Предупреждение, спасение, помощь»), «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) – 111,5 % (в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России»), «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Минсельхоз России) – 105,5 % (в рамках реализации мероприятий по развитию элитного семеноводства, поддержки экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства, поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, государственной поддержки кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития и инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства, оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства подпрограммы 1 «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», а также в рамках реализации мероприятий государственной поддержки кредитования подотрасли молочного скотоводства подпрограммы В «Развитие молочного скотоводства», подпрограммы Г «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»).

В то же время низкий уровень расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации наблюдается по государственным программам: «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Минэкономразвития России) – 29,1 %, «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (Минэкономразвития России) – 20,93 %, «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Минсельхоз России) – 30,2 %, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Минстрой России) – 30,2 процентов.

По государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» отражены оперативные данные о привлечении средств бюджетов субъектов Российской Федерации, кроме того, снижение уровня софинансирования субъектов Российской Федерации связано с передачей части средств, направленных на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Аналогично по государственной программе «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» отражены предварительные данные.

Следует также отметить, что участие юридических лиц (государственных корпораций, открытых акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций) было запланировано в 22 государственных программах: «Развитие образования» (Минобрнауки России), «Доступная среда» на 2011–2015 годы (Минтруд России), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Минстрой России), «Содействие занятости населения» (Минтруд России), «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России), «Развитие культуры и туризма» (Минкультуры России), «Охрана окружающей среды» (Минприроды России), «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России), «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы (Минобрнауки России), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Минэкономразвития России), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (Минпромторг России), «Развитие авиационной промышленности (Минпромторг России)», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013-2030 годы» (Минпромторг России), «Информационное общество (2011–2020 годы)» (Минкомсвязь России), «Развитие

транспортной системы» (Минтранс России), «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Минсельхоз России), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России), «Развитие лесного хозяйства» (Минприроды России), «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России), «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (Минвостокразвития России), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (Минкавказ России), «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (Минэкономразвития России).

Высокий уровень привлечения средств юридических лиц наблюдается по государственным программам «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Минсельхоз России) – 134,9 %, «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы (Минобрнауки России) – 117,2 %, «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России) – 115,75 %, «Доступная среда» на 2011–2015 годы (Минтруд России) – 108,7 %, «Развитие культуры и туризма» (Минкультуры России) – 106,5 %, «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (МЧС России) – 100,8 %, «Развитие образования» (Минобрнауки России) – 100,0 %, «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) – 86,4 %, «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013–2020 годы» (Минпромторг России) – 84,2 %, «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (Минприроды России) – 80,1 %, «Развитие лесного хозяйства» (Минприроды России) – 70,8 процентов.

При этом наиболее низкий уровень привлечения средств юридических лиц можно отметить по государственным программам: Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (Минпромторг России) – 0,11 %, «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (Минэкономразвития России) – 0,37 %, «Энергоэффективность и развитие энергетики» (Минэнерго России) – 4,1 %, «Охрана окружающей среды»

(Минприроды России) – 5,3 %, «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России) – 9,0 %, «Информационное общество (2011–2020 годы)» (Минкомсвязь России) – 15,6 %, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Минстрой России) – 24,3 %, «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (Минвостокразвития России) – 28,1 процентов.

Низкий уровень привлечения средств внебюджетных источников на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» связан с негативной политической ситуацией и оттоком потенциальных инвесторов.

В рамках реализации государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» не представлена информация о привлечении средств иных юридических лиц на развитие механизмов финансовой поддержки реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также на модернизацию и новое строительство генерирующих мощностей, электросетевых объектов, на мероприятия, направленные на развитие нефтяной отрасли и газовой отрасли.

В рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» не представлена информация о привлечении расходов иных юридических лиц на реализацию мероприятий по ликвидации последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической деятельности, а также на развитие нормативно-правовой и методологической базы в сфере сохранения и восстановления биологического разнообразия России, на функционирование и развитие государственной наблюдательной сети, при этом обоснования ответственным исполнителям приведены не были.

В рамках государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы)» не представлены сведения о расходах иных юридических лиц на реализацию мероприятий по развитию федеральной почтовой связи.

В рамках реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» отклонение от прогнозных

расходов юридических лиц составило в рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

В рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» (Минспорт России) отклонение от прогнозных расходов юридических лиц составило в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы».

В рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» не привлечены средства юридических лиц на стимулирование развития организаций автомобилестроения, легкой и текстильной промышленности, транспортного машиностроения, станкостроения и инструментальной промышленности, металлопродукции, лесопромышленного и химического комплекса, промышленности редких и редкоземельных металлов, производителей композитных материалов, развитие производства машиностроения специализированных производств.

Кроме того, не представлены сведения о фактических расходах указанных юридических лиц либо приведены нулевые значения данных расходов по 2 государственным программам: «Содействие занятости населения» (Минтруд России), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (Минкавказ России). При этом никакие обоснования ответственными исполнителями государственных программ не приведены.

В приложении № 2 к Сводному докладу представлены сведения о фактических расходах на реализацию государственных программ Российской Федерации за 2014 год в разрезе государственных программ, по которым в Минэкономразвития России представлены годовые отчеты об их реализации, содержащие необходимую информацию.

### **3. Характеристика итогов реализации отдельных государственных программ в 2014 году**

#### **3.1. О ходе реализации государственной программы «Развитие здравоохранения»**

Государственная программа «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма № 1) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294.

План реализации Госпрограмма № 1 на 2014 год и плановый период 2015–2016 годов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 г. № 1727-р.

Благодаря реализации мероприятий по иммунизации в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в Российской Федерации достигнут высокий уровень охвата профилактическими прививками, включенных в Национальный календарь, а также своевременный охват детей вакцинацией против дифтерии, коклюша, столбняка, полиомиелита, кори и эпидемического паротита в декретированные сроки и составляет 97-98 %, ревакцинацией 96-97 процентов.

В 2014 году уровень охвата прививками против гриппа населения в целом по стране составил 29,6 %, при планируемом значении – не менее 27 % населения. Уровень охвата прививками против гриппа населения в группах риска составил 100 %, при планируемом значении – не менее 83 процентов.

С профилактической целью в 2014 году обследовано 27,8 млн граждан Российской Федерации, что составило 126,3 % от запланированного годового объема.

В 2014 году диспансеризацию среди взрослого населения прошли 22,4 млн человек. 15 субъектов Российской Федерации перевыполнили план по диспансеризации (в среднем 108,5 %), 54 – выполнили план на 80-100 % (в среднем 90 %) и 14 – выполнили план менее чем на 80 % (в среднем 66,6 %).

С целью повышения доступности первичной медико-санитарной помощи сельскому населению в 2014 году функционировало 9 468 офисов врачей общей практики (семейных врачей) и врачебных амбулаторий, 36 736 фельдшерских,

фельдшерско-акушерских пунктов с соответствующим увеличением суммарной мощности на 6 635 посещений в смену.

В целях достижения максимального приближения первой помощи сельскому населению в малонаселенных пунктах с числом жителей менее 100 человек, где отсутствуют фельдшерско-акушерские пункты, организовано 9 313 домовых хозяйств, на которые возложены функции по оказанию первой помощи для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, в том числе жителям населенных пунктов, расположенных на значительном удалении от медицинской организации и (или) имеющих плохую транспортную доступность с учетом климатогеографических условий, а также в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, формируются мобильные медицинские бригады.

За первое полугодие 2014 года субъектами Российской Федерации дополнительно приобретено 533 передвижных медицинских комплекса, в том числе 47 передвижных фельдшерско-акушерских пункта, 2 передвижные врачебные амбулатории, 42 комплекса для диспансеризации взрослых и детей, 43 передвижных центра здоровья, 348 передвижных флюорографов и 51 передвижной маммограф.

В целях создания условий для совершенствования государственного регулирования цен на лекарственные препараты внесены изменения в статью 61 Федерального закона № 61-ФЗ, позволяющие усовершенствовать систему государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП).

Для реализации мер Правительства Российской Федерации по сохранению стабильности лекарственного обеспечения распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 2782-р утвержден перечень ЖНВЛП на 2015 год, в который дополнительно включены 50 наименований лекарственных препаратов и 6 новых лекарственных форм. Всего в перечень ЖНВЛП на 2015 год включены 608 позиций лекарственных препаратов, из которых 413 наименований (67 %) производятся на территории Российской Федерации.

Включение лекарственных препаратов в перечень позволяет зафиксировать цены на наиболее востребованные отечественным здравоохранением лекарственные препараты в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и не допустить необоснованных расходов бюджетов всех уровней в условиях финансово-экономической нестабильности.

Минздравом России заключено 83 Соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении в 2014 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя.

В связи с необходимостью модернизации наркологической службы Российской Федерации приказом Минздрава России от 5 июня 2014 г. № 263 утверждена Концепция модернизации наркологической службы Российской Федерации до 2016 года.

По итогам 2014 года в Российской Федерации диспансеризацию прошли 22,4 млн взрослых и 17,7 млн детей, а всего за два года – более 42 млн взрослых и почти 32 (31,8) млн детей.

В ходе обследования граждан в 2014 году сердечно-сосудистые заболевания выявлены у 1,6 млн человек, то есть у каждого 12 гражданина.

В 2014 году предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджетам 15 субъектам Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями (в общей сумме 6,4 млрд рублей).

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 98,2 процентов.

Достигнуты плановые значения 64 показателей из 95 показателей, по которым предусмотрены плановые значения в 2014 году. По 13 показателям фактические значения не представлены в связи с отсутствием официальных статистических данных на дату подготовки отчета.

Не достигнуты плановые значения 14 показателей: «Смертность от всех причин (на 1000 населения) (план – 12,8; факт – 13,1), «Обеспеченность врачами (на 10 тыс. населения)» (план – 40,2, факт – 39,7), «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» (план – 51; факт – 49,5), «Охват диспансеризацией взрослого населения» (план – 23; факт – 21,3), «Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез» (план – 67,5, факт – 66,5); «Заболеваемость корью (на 1 млн населения)» (план – 15; факт – 32,3), «Заболеваемость острым вирусным гепатитом В (на 100 тыс. населения)» (план – 1; факт – 1,32), «Доля лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, состоящих на диспансерном учете, от числа выявленных» (план – 67,5, факт – 66), «Доля больных алкоголизмом, повторно госпитализированных в течение года» (план – 25,4, факт – 29,7), «Доля больных психическими расстройствами, повторно госпитализированных в течение года» (план – 20,97, факт – 21,1), «Доля женщин с преждевременными родами, родоразрешенных в перинатальных центрах (от общего числа женщин с преждевременными родами)» (план – 50, факт – 40,4), «Количество подготовленных кадров высшей квалификации в интернатуре, ординатуре, аспирантуре по программам подготовки научно-педагогических кадров в государственных организациях дополнительного профессионального образования (человек)» (план – 1415; факт – 1346).

В 2014 году не достигнуты плановые значения показателей Указа № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»: «Смертность от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения)» (план – 13,5; факт – 14), «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)» (план – 199,4; факт – 201,1). Значение

показателя Указа 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» будет рассчитано после подведения итогов официальной государственной статистики Росстатом за 2014 год.

В качестве обоснования недостижения плановых значений показателей Минздравом России указана низкая активность первичного звена здравоохранения по раннему выявлению и профилактике, поздняя госпитализация пациентов с острыми нарушениями в профильные отделения, дефицит и недостаточная квалификация медицинских кадров, в первую очередь первичного звена здравоохранения, низкая укомплектованность участковыми врачами и участковыми фельдшерами, отсутствие информатизации рабочих мест в ряде субъектов Российской Федерации.

В уточненном годовом отчете указано, что смертность от дорожно-транспортных происшествий является комплексной проблемой, связанной не только с медицинскими факторами, но и с такими факторами, как быстрый темп роста парка транспортных средств, имеющих большой срок эксплуатации, увеличением количества автотранспорта. Недостижение плановых значений показателя обусловлено проблемой межведомственного характера с участием ГИБДД и МВД России.

Согласно официально представленным отчетным данным реализации Госпрограммы № 1 в 2014 году из 78 контрольных событий, предусмотренных планом реализации, выполнено 77 контрольных событий в установленный срок. Не исполнено контрольное событие 8.9.: в установленные сроки не принято участие в ежегодной конференции Партнерства «Северное измерение» в сфере здравоохранения и социального благополучия. Обоснование невыполнения данных контрольных событий Минздравом России не представлено. Степень выполнения контрольных событий в отчетном периоде составила 98,7 процента.

По данным Минфина России, кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 1 в 2014 году составило 405 048 752,41 тыс. рублей, что составляет 98,6 % к сводной бюджетной росписи

на отчетную дату. Фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 658 592 090,83 тыс. рублей, или 96,6 % к плановым значениям.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 1 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 1 в 2014 году составила 98,5 %, что соответствует уровню «Высокая эффективность реализации».

В связи с отсутствием фактических значений части показателей Госпрограммы № 1 на отчетную дату не представляется возможным провести оценку степени достижения целей и решения задач госпрограммы (в том числе в разрезе подпрограмм), что является одной из составляющих оценки эффективности госпрограммы в целом.

В связи с этим представляется целесообразным рекомендовать Минздраву России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 1 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в отчет.

### **3.2. О ходе реализации государственной программы «Развитие образования»**

Государственная программа «Развитие образования» на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма № 2) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295.

План реализации Госпрограммы № 2 на 2014–2016 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1420-р.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 2 обеспечила достижение следующих результатов:

- разработана и утверждена «Комплексная программа повышения профессионального уровня педагогических работников общеобразовательных организаций» (для повышения привлекательности педагогической профессии и уровня квалификации преподавательских кадров) (от 28 мая 2014 г. № 3241п-П8);

- запущен общероссийский проект по модернизации педагогического образования;

- осуществлены консультационная и методическая поддержка внедрения стандарта профессиональной деятельности педагога (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель) на базе 21 стажировочной площадки;

- в рейтинге QS World University Rankings количество российских университетов увеличилось до 21 (из них 16 – ведущие университеты) в 2014 году;

- для повышения эффективности сети в 2014 году продолжилась оптимизация и реорганизация сети вузов. При этом за отчетный период:

- были реорганизованы 1 образовательная организация и 96 филиалов вузов, из которых 64 филиала вузов ликвидированы;

- продолжилось внедрение новых принципов распределения контрольных цифр приема с учетом потребности регионов и отраслей в подготовке кадров;

- увеличены бюджетные места по востребованным в регионах направлениям подготовки и специальностям и сокращены по экономическим и гуманитарным направлениям подготовки;

- в дошкольных образовательных организациях введена в эксплуатацию система «Электронной очереди», к которой в настоящее время подключены 83 субъекта Российской Федерации;

- для улучшения результатов российских школьников по итогам международных сопоставительных исследований качества общего образования (PIRLS, TIMSS, PISA) проведены 2 совещания по ведущимся в ОЭСР проектам;

- осуществляется поддержка всероссийских детских центров (ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок», ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Океан», ФГБОУ «Федеральный детский оздоровительно-образовательный центр «Смена»). Организована работа по восстановлению и развитию МДЦ «Артек»;

- с 1 сентября 2014 г. начался экспериментальный переход на федеральные государственные образовательные стандарты образования детей с ограниченными

возможностями здоровья (в апробации приняли участие 124 образовательные организации из 24 субъектов Российской Федерации);

- организованы и проведены Всероссийские педагогические конкурсы;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р утверждены Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

- реализован комплекс мер по обеспечению системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 2 составила 95,1 %. Однако, в виду того, что в уточненном годовом отчете из 100 показателей Госпрограммы № 2, фактические значения представлены только по 71, расчет средней степени достижения показателей не вполне корректен. В связи с этим объективно оценить эффективность реализации Госпрограммы № 2 и говорить о высокой эффективности ее реализации не представляется возможным.

Показатели, по которым ответственным исполнителем в отчете были указаны их плановые значения либо указаны их значения за 9 месяцев 2014 г., при расчете не учитывались.

Из указанных 71 показателей Госпрограммы № 2:

- фактические значения 52 показателей достигли (или превысили) плановые (в том числе в соответствии с Указом № 597 фактическое значение показателя «Охват населения программами дополнительного профессионального образования (удельный вес численности занятого населения в возрасте 25-65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы)» достигло 37 %, превышает плановое фактическое значение показателя «Удельный вес числа организаций среднего профессионального образования и организаций высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья» (план – 10 %, факт – 20 %);

- фактические значения 19 индикаторов не достигают своих плановых значений. К примеру, не было достигнуто плановое значение показателя «Удельный вес численности лиц, принятых на обучение по программам прикладного бакалавриата в общем количестве принятых на обучение по программам бакалавриата (за счет средств федерального бюджета) (план – 7,3 %, факт – 7,1 %). Недостижение значения показателя связано с уменьшением на 3,2 % в 2014 году численности выпускников школ, а следовательно – общей численности абитуриентов.

Кроме того, до настоящего времени не выполнены положения Указа № 597, согласно которому еще в 2012 году необходимо было обеспечить доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе (фактическое значение указанных показателей, согласно данным, представленным в отчете, составили 94,3 % и 96,7% соответственно).

Степень реализации контрольных событий плана реализации государственной программы в 2014 году составила 100,0 процентов. Все запланированные в рамках плана реализации контрольные события состоялись.

В качестве источников ресурсного обеспечения Госпрограммы № 2 на 2014 год были предусмотрены: федеральный бюджет (418 987 694,70 тыс. рублей), консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (2 435 521 878,70 тыс. рублей) и юридические лица (112 524 769,50 тыс. рублей). Следует отметить, что кассовое исполнение федерального бюджета в целом по Госпрограмме № 2 в 2014 году по данным Минфина России составило 460 393 510,03 тыс. руб. (99,7 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.). Фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 2 477 185 663,94 тыс. рублей, или 101,7 % к плановым значениям (необходимое для проведения оценки хода реализации Госпрограммы № 2 обоснование указанного отклонения ответственным исполнителем приведено не

было), фактические расходы юридических лиц составили 112 542 769,50 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым значениям.

По данным Минобрнауки России, основным фактором, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 2, является ухудшение макроэкономической ситуации в России, сокращение в номинальном выражении объемов инвестиций в основной капитал по сравнению с 2013 годом, что привело и к сокращению объемов инвестиций в объекты сферы образования.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 2 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 2 в 2014 году составила 98,3 %, что соответствует уровню «Высокая эффективность реализации».

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 2 полагаем целесообразным Минобрнауки России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 2, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

Кроме того, представляется целесообразным рекомендовать Минобрнауки России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 2 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в отчет.

### **3.3. О ходе реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан»**

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – Госпрограмма № 3) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 296.

План реализации Госпрограммы № 3 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1431-р.

Согласно отчетным данным Минтруда России, в 2014 году:

- произведены ежемесячные денежные выплаты инвалидам, ветеранам, предоставлен материнский (семейный) капитал,

- предоставлены субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан,

- предоставлены меры социальной поддержки отдельным категориям граждан с учетом оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в связи с приведением в соответствие с жилищным законодательством установленных мер социальной поддержки в части выделения в составе платы за жилищно-коммунальные услуги взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме,

- предоставлены субсидии на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет, субъектам Российской Федерации,

- предоставлены субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, предоставляемые субъектам Российской Федерации,

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2014 г. № 2196-р определен перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2015 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа № 606.

Из 19 целевых показателей Госпрограммы № 3 плановые значения достигнуты по 5 показателям.

По 3 показателям плановые значения не достигнуты:

- Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий, от общего количества зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов

(взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий (план – 8 %, факт – 4,3 %) (обоснование не достижения планового значения отсутствует);

- Соотношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских и образовательных организаций, со средней заработной платой в регионе, (план – 58 %, факт – 56,1 %), связанного с исполнением контрольного события 2.15 «Увеличено в соответствии с Указом № 597 соотношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских и образовательных организаций, со средней заработной платой в регионе до 58 процентов». (Минтруд России, отмечает, что снижение значения показателя обусловлено крайне низким средним уровнем оплаты труда социальных работников муниципальных организациях в ряде субъектов Российской Федерации,;

- Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которые реализуют программы по оказанию поддержки деятельности других социально ориентированных некоммерческих организаций, единиц (план – 99, факт – 91) (в качестве обоснования указано сокращение финансирования).

Степень достижения показателей Госпрограммы № 3 составила 92,8 процентов. Однако, в связи с тем, что по 11 показателям из 19 не представлены фактические значения ввиду отсутствия на отчетную дату статистической информации для их расчета, расчет средней степени достижения показателей не вполне корректен. В этой связи объективно оценить эффективность реализации Госпрограммы № 3 не представляется возможным.

Согласно уточненным сведениям в 2014 году выполнены 44 контрольных события, предусмотренные планом реализации, из которых 9 контрольных событий выполнены досрочно, 32 – в установленный срок, 3 – позднее установленного срока. Обоснование отклонения от плановых сроков не представлено.

Степень выполнения контрольных событий в отчетном периоде составила 100,0 процентов.

По данным Минфина России, кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2014 году составило

991 078 979,99 тыс. рублей, что составляет 97,48 % к сводной бюджетной росписи на отчетную дату. Фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов составили 20 058 561,28 тыс. рублей, или 122,58 % к прогнозной оценке расходов (16 364 079,38 тыс. рублей). Фактические расходы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составили 237 210 636,30 тыс. руб., или 102,0 % к прогнозной оценке расходов (232 559 627,40 тыс. рублей).

Эффективность реализации Госпрограммы № 3 в 2014 году составила 96,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Кроме того, в части предложений по дальнейшей реализации полагаем целесообразным Минтруду России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 3, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

Также целесообразно дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 3 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в последующие годовые отчеты.

#### **3.4. О ходе реализации государственной программы «Доступная среда»**

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы» (далее – Госпрограмма № 4) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 297.

План реализации Госпрограммы № 4 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 1365-р.

Согласно представленным Минтрудом России данным в 2014 году выполнены следующие мероприятия:

– предоставлены субсидии федеральным государственным бюджетным учреждениям медико-социальной экспертизы на обеспечение их деятельности,

в том числе на повышение оплаты труда медицинских работников учреждений медико-социальной экспертизы в соответствии с Указом № 597;

– осуществлены мероприятия по обустройству и приспособлению приоритетных объектов и услуг, а также информационные и просветительские мероприятия, включенные в программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

– проведены работы по созданию универсальной безбарьерной среды в 2 600 базовых общеобразовательных организациях в рамках региональных программ субъектов Российской Федерации;

– оснащены спортивными реабилитационными тренажерами, спортивной экипировкой, автотранспортом, инвентарем и спецоборудованием 41 учреждение спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в 36 субъектах Российской Федерации в рамках региональных программ субъектов Российской Федерации;

– предоставлены из федерального бюджета субсидии издательствам и издающим организациям, редакциям печатных средств массовой информации и издающим организациям, что позволило выпустить 2 896 наименований книжной продукции и 5 периодических изданий для инвалидов по зрению, 14 периодических изданий для инвалидов;

– общественными организациями инвалидов оказано содействие в трудоустройстве и создании 508 рабочих мест для инвалидов за счет средств, привлеченных общественными организациями инвалидов, и субсидий федерального бюджета;

– оказана финансовая поддержка четырем общероссийским общественным организациям инвалидов на реализацию мероприятий, направленных на решение социальных проблем инвалидов в целях реабилитации и социальной интеграции инвалидов, а также на укрепление материально-технической базы этих организаций;

– реализованы комплексы мероприятий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, мероприятий, направленных на оказание специализированной протезно-ортопедической помощи более 8,8 тыс. инвалидам,

предоставлению гражданам около 15,2 тыс. протезно-ортопедических изделий; около 10 тыс. инвалидов, имеющих транспортные средства, на основании медицинских показаний выплачены компенсации за уплаченные ими премии по обязательному автострахованию.

Из 20 целевых показателей (индикаторов) плановые значения достигнуты по 17 показателям. По 4 из достигнутых показателей значения имеют предварительную оценку. Окончательные данные будут сформированы в марте/апреле 2014 года, исходя из представленной официальной статистической информации.

По 3 показателям плановые значения не достигнуты.

Так, не достигнуто плановое значение показателя «Рост заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) относительно средней заработной платы в регионе» (план – 130,7 %, факт – 125,0 %). Обоснование не представлено.

Кроме того, не достигнуто плановое значение показателя (индикатора) «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» (план – 96 %, факт – 77,9 %). В качестве обоснования Минтрудом России указывается недостаточное финансирование, предусмотренное в федеральном бюджете на начало года, и позднее выделение дополнительных средств федерального бюджета.

Не достигнуто плановое значение показателя (индикатора) «Доля главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, оснащенных специальным диагностическим оборудованием, в общем количестве главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации» (план – 66 %, факт – 58 %). Согласно отчетным данным в связи с ростом курса доллара США к рублю Российской Федерации во втором полугодии 2014 г. и последовавшим за ним ростом отпускных цен на специальное диагностическое оборудование Минтрудом России в 2014 году было закуплено

меньшее количество единиц специального диагностического оборудования по сравнению с запланированным.

Средняя степень достижения показателей госпрограммы (отношение количества целевых показателей, плановые значения которых достигнуты в отчетном периоде, к общему количеству целевых показателей за отчетный период) составила 97,8 процента.

Согласно отчетным данным реализации Госпрограммы № 4 в 2014 году из 50 контрольных событий, предусмотренных планом реализации, выполнены 43 контрольных события, из которых 18 контрольных событий выполнены досрочно, 19 контрольных событий выполнены в установленный срок, 6 контрольных событий выполнены позднее установленного срока. Степень выполнения контрольных событий в отчетном периоде составила 86,0 процентов.

Следует отметить, что в отчетном периоде не утвержден приказ Минобрнауки России «Об утверждении методических рекомендаций по созданию доступной среды для получения образования детьми-инвалидами в общеобразовательных организациях» (контрольное событие 1.5). По указанному приказу информация представлена по состоянию на октябрь 2014 г. и не актуализирована.

Не утвержден приказ Минтранса России «О формировании методологии создания транспортной системы, адаптированной с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения по видам транспорта (морской, воздушный, колесный, железнодорожный и др.)» (контрольное событие 1.6). В отчетных данных отмечается, что проект вышеназванного приказа по состоянию на 1 января 2015 г. находился на общественном обсуждении.

Согласно данным Минтруда России, по контрольным событиям 1.3 «Принят приказ Минкультуры России «О создании условий для участия инвалидов и других маломобильных групп населения в культурной жизни общества наравне с другими» и 1.4 «Принят приказ Минкультуры России «Об объективизации потребностей учреждений культуры в специальных технических устройствах и объемах финансирования с целью обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения» участник госпрограммы Минкультуры России не представило информацию.

Не введен в эксплуатацию центр информационно-справочной поддержки граждан по вопросам инвалидности, в том числе женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, в соответствии с разработанной концепцией (контрольное событие 1.15). На основании разработанного алгоритма создания и дальнейшего функционирования указанного центра Минтрудом России принято решение о целесообразности его функционирования на базе ФГБУ Минтруда России, в связи с чем создание федерального центра включено в государственное задание ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы».

Не заключены соответствующие государственные контракты и не осуществлены поставка компьютерной техники и сопровождение программных продуктов в 85 учреждениях медико-социальной экспертизы, не организованы точки доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (контрольные события 2.1 и 2.2). В связи с закупкой в 2013 году значительной партии компьютерной техники Минтрудом России принято решение направить бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2014 год, на закупку телекоммуникационного оборудования в рамках работ по созданию корпоративной защищенной сети передачи данных федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы.

По данным Минфина России, кассовое исполнение федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 4 в 2014 году составило 40 285 211,23 тыс. рублей, что составляет 99,53 % к сводной бюджетной росписи на отчетную дату. Фактическое исполнение за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 4 174 880,60 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 76,15 %), юридических лиц (общественные организации инвалидов) – 69 093 ,80 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 108,7 %).

Следует отметить, что уровень привлеченного финансирования Госпрограммы № 4 за отчетный период за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации является актуальным на дату распределения субсидий из федерального бюджета и соответствующим правилам предоставления соответствующих субсидий. В связи с изменениями правил предоставления субсидий субъектам Российской Федерации во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № ДК-П16-1408,

от 29 апреля 2014 г. № ДМ-П16-3067р, а также внесением изменений в федеральный бюджет в части уменьшения объема бюджетных ассигнований на финансирование региональных программ по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, общий объем финансирования региональных программ, реализуемых Минтрудом России и Минобрнауки России, сократился за отчетный период по сравнению с финансированием, запланированным на начало 2014 года, на 27,5 %. При этом соответствующие целевые показатели были достигнуты.

Указанное обстоятельство может свидетельствовать как о повышении эффективности использования средств, так и о необходимости дополнительной проработки обоснованности финансирования указанных мероприятий и оценки адекватности соответствующих целевых показателей, что требуется учесть ответственному исполнителю и участникам при проработке вопроса продления госпрограммы до 2020 года.

Эффективность реализации Госпрограммы № 4 в 2014 году составила 94,4 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 4 полагаем целесообразным Минтруду России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 4, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

Кроме того, представляется целесообразным рекомендовать Минтруду России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 4 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в отчет.

### **3.5. О ходе реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»**

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Госпрограмма № 5) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323.

План реализации государственной программы на 2014–2016 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 г. № 1867-р.

Реализация Госпрограммы № 5 в 2014 году обеспечила достижение следующих ожидаемых результатов:

- в ходе реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 января 2015 г. жильем обеспечено 192,87 тыс. человек (по данным оперативной отчетности);

- общая площадь аварийного жилищного фонда, из которого осуществлено переселение граждан (без учета индивидуальных жилых домов) составила 2,96 млн кв. м.;

- завершено формирование механизма ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги, обеспечивающего с одной стороны, защиту граждан от необоснованного роста тарифа, а с другой стороны создающего механизм установления тарифа сверх установленного предельного уровня только при условии его обоснования объективными и необходимыми расходами со стороны регулируемой организации;

- создан инструмент влияния региональной власти на установление тарифа применительно к различного рода коммунальным ресурсам без излишнего вмешательства федеральной власти, а также возможность принимать тарифные решения, обеспечивающие модернизацию коммунальной инфраструктуры (при соблюдении установленного механизма преодоления федеральных ограничений);

- создан механизм прозрачного и объективного контроля оценки качества деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере коммунального хозяйства.

На основании представленных данных средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 5 составила 90,4 %. Стоит отметить, что из 52 показателей госпрограммы и подпрограмм представлены данные о 42 показателях (индикаторах), из которых своих плановых значений не достигают 13 показателей (индикаторов).

Так, по информации ответственного исполнителя, в связи с тем, что данные представлены не всеми субъектами Российской Федерации, в отчетном периоде не достигнуты значения следующих важнейших показателей:

- годовой объем ввода жилья в том числе годовой объем ввода жилья экономического класса (плановое значение - 40 млн кв. м., фактическое значение – 30,7 млн кв. м.);

- доля ввода жилья для цели сдачи в наем в общей площади ввода жилья в многоквартирных домах (плановое значение – 2 %, фактическое значение – 0,45 %).

Из них не достигнуто плановые значения показателей Указа № 600. Так, плановое значение показателя «Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)» составляет 2,7 лет, тогда как фактическое значение – 4,3 лет. Ответственный исполнитель указывает, что отклонение произошло в связи с тем, что показатель отражает выполнение мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, при этом для данного показателя в 2014 году в рамках указанной федеральной целевой программы установлено значение равное «4».

Также не достигнут показатель «Снижение средней стоимости 1 кв. метра жилья на первичном рынке с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год

по виду экономической деятельности «строительство» (в процентах к уровню 2012 года)»: запланированный уровень снижения составил 7,2 %, достигнуто 5,0 процентов.

Согласно отчетным данным реализации Госпрограммы № 5 в 2014 году из 31 контрольного события, предусмотренного планом реализации в 2014 году, выполнены 24 контрольных события, из которых 2 контрольных события выполнены досрочно, 12 контрольных событий выполнены в установленный срок, 10 контрольных событий выполнены позднее установленного срока. Обоснование отклонения от плановых сроков не представлено. Сведения о наступлении 7 контрольных событий не представлены. Степень выполнения контрольных событий в отчетном периоде составила 77,4 процентов.

Согласно данным Минфина России, кассовое исполнение федерального бюджета по Госпрограмме № 5 в 2014 г. составило 92 403 743,69 тыс. руб. (97,58 % к сводной бюджетной росписи на отчетную дату).

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014 году составили 12 622 583,70 тыс. руб., что составляет 100,5 % от запланированного объема (11 667 910,00 тыс. руб.). Обоснования низкого уровня привлечения средств бюджетов субъектов Российской Федерации Минстроем России не представлено.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 5 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 5 в 2014 году составила 85,2 %, что соответствует уровню «Удовлетворительная эффективность реализации».

Минстроем России ввиду отсутствия финансирования за счет средств федерального бюджета, а также с учетом низкого процента освоения по итогам 2014 года предусмотренных по федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011–2017 годы средств внебюджетных источников предложено рассмотреть вопрос о досрочном прекращении реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011–2017 годы (далее – программа).

Минэкономразвития России не поддерживает данную позицию. Программа предполагает привлечение внебюджетных источников для финансирования мероприятий в крупных городах, при этом прекращение программы предполагает полный отказ от осуществления мероприятий в области обеспечения водоснабжением населения и соответствующей работы по координации модернизации на федеральном уровне.

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 5 полагаем целесообразным Минстрою России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 5, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

Кроме того, представляется целесообразным рекомендовать Минтруду России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 5 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в отчет.

### **3.6. О ходе реализации государственной программы «Содействие занятости населения»**

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – Госпрограмма № 7) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298.

План реализации Госпрограммы № 7 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 г. № 1048-р.

Согласно отчетным данным Минтруда России в 2014 году:

– усовершенствованы механизмы определения потребности Российской Федерации по привлечению и использованию иностранных работников, а также интеграции трудовых мигрантов в российское общество, содействие их адаптации к условиям российского общества, и осуществления федерального государственного контроля (надзора) за трудовой деятельностью иностранных работников;

– определен порядок оформления и выдачи патента (с 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 24 ноября 2014 г. 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям права привлекать к трудовой деятельности иностранных граждан, въезжающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента);

– установлены на законодательном уровне критерии социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации (принят Федеральный закон от 20 апреля 2014 № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

– распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 2585-р утвержден План мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы;

– по состоянию на 31 декабря 2014 г. приказами Минтруда России утверждено 403 профессиональных стандарта;

– реальная заработная плата выросла по отношению к 2013 году на 1,3 %, к 2011 на 1,15 %. Повышению реальной заработной платы способствует увеличение минимального размера оплаты труда. С 1 января 2014 г. МРОТ увеличен на 6,7 процентов.

По итогам 2014 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, по сравнению с 2013 годом снизилась в большинстве субъектов Российской Федерации. Средний размер выплаты пособия по безработице по Российской Федерации в 2014 году составил около – 3 447,2 рублей, против 3 115,9 рублей в 2013 году и 2 966,3 рублей в 2012 году.

Во исполнение Указа № 597 о создании ежегодно в период с 2013 по 2015 год до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2013 г. № 1198 «О предоставлении и распределении в 2014 и 2015 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения» в 2014 году во всех субъектах Российской Федерации реализовывалось мероприятие по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 94,1 процента. Достигнуты плановые значения 20 показателей из 30 показателей, по которым предусмотрены плановые значения в 2014 году. По 2 показателям фактические значения не представлены в связи с отсутствием официальных статистических данных на дату подготовки уточненного отчета.

По 8 показателям плановые значения не достигнуты. Так, например:

– не достигнуто целевое значение показателя «Количество разработанных профессиональных стандартов в соответствии с требованиями экономики» (план – 400 шт., факт – 151 шт.), характеризующего достижение соответствующего показателя «Разработать к 2015 году и утвердить не менее 800 профессиональных стандартов», предусмотренного Указом № 597. В качестве обоснования неисполнения Минтрудом России приведена ссылка на План мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р, согласно которому предусматривается 800 профессиональных стандартов утвердить в 2015 году;

– не достигнуто плановое значение показателя «Уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках» (план – 80 %, факт – 75,3 %) в связи с тем, что в условиях негативной

экономической ситуации привлекательность осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации снизилась;

– не достигнуты плановые значения показателя «Отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» (план – 27 %, факт – 23 %), «Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости» (план – 65 %, факт – 64,3 %), «Удельный вес безработных граждан, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости» (план – 10 %, факт – 10,97 %) в связи с тем, что к концу 2014 года выявлено значительное увеличение количества обращений граждан в органы службы занятости;

– не достигнуто плановое значение показателя «Удельный вес безработных граждан, трудоустроенных в другой местности при содействии органов службы занятости, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости» (план – 0,7 %, факт – 0,3 %). В качестве обоснования недостижения плановых значений Минтрудом России указан низкий уровень финансовой поддержки безработных граждан, осуществляемой субъектами Российской Федерации в рамках предоставления государственной услуги «содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости»;

– не достигнуто плановое значение показателя «Отношение максимального размера пособия по безработице к величине прожиточного минимума трудоспособного населения» (план – 64 %, факт – 56,5 %) в связи с тем, что в 2014 году размер максимальной величины пособия по безработице не изменялся;

– не достигнуто плановое значение показателя «Удельный вес граждан, удовлетворенных полнотой, доступностью и качеством государственных услуг в области содействия занятости» (план – 78 %, факт – 75,4 %) в связи с ростом числа

граждан, не удовлетворенных размером осуществляемых социальных выплат гражданам, признанными в установленном порядке безработными.

Согласно отчетным данным реализации Госпрограммы № 7 в 2014 году из 23 контрольных событий, предусмотренных планом реализации, выполнены 20 контрольных событий, из которых 9 контрольных событий выполнены досрочно, 8 контрольных событий выполнены в установленный срок. Позднее установленного срока выполнены 3 контрольных события. Не выполнены 3 контрольных события.

Степень выполнения контрольных событий в отчетном периоде составила 87,0 процентов.

Согласно отчетным данным Минтруда России в 2014 году:

Не исполнены 3 контрольных события:

– не достигнута договоренность между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве в сфере трудовой миграции (контрольное событие 2.6), по данным Минтруда России, причиной неисполнения которого послужила длительность процедур согласования международных соглашений;

– не утвержден Административный регламент по исполнению государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства и за соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда (контрольное событие 2.10), по данным Минтруда России, проект Административного регламента дорабатывается с учетом замечаний МВД России;

– в рамках мероприятия 3.1.1 «Разработка профессиональных стандартов в соответствии с планом-графиком, утвержденным Минтрудом России» не исполнено контрольное событие 3.1 «Разработаны и утверждены 800 профессиональных стандартов» (характеризует вышеуказанный показатель «Разработать к 2015 году и утвердить не менее 800 профессиональных стандартов»).

По данным Минфина России, кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на реализацию госпрограммы в 2014 году составило 69 727 460, 48 тыс. рублей, что составляет 95,2 % к сводной бюджетной росписи на отчетную дату.

Фактическое исполнение за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 9 773 111,60 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 88,9 %), юридических лиц 0 тыс. рублей (при плановом значении – 10 000 тыс. рублей).

Эффективность реализации Госпрограммы № 7 в 2014 году составила 92,1 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 7 полагаем целесообразным Минтруду России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 7, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

Кроме того, представляется целесообразным рекомендовать Минтруду России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 7 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в отчет.

### **3.7. О ходе реализации государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – Госпрограмма № 8) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345.

План реализации государственной программы на 2014–2016 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2014 г. № 42-р.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 8 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Основные показатели, характеризующие криминальную обстановку в Российской Федерации, в сравнении с предыдущим годом не претерпели качественных изменений.

На фоне прироста на 3,2 % (свыше 29 288,5 тыс.) количества зарегистрированных заявлений (сообщений) о преступлениях об административных правонарушениях и о происшествиях отмечено снижение числа совершенных преступлений, при этом зарегистрировано<sup>2</sup> более 2 166,4 тыс. уголовно наказуемых деяний (-1,8 %) (Крымский федеральный округ и Симферопольский линейный отдел МВД России на транспорте<sup>3</sup>: 24,2 тыс.).<sup>4</sup>

В среднем по стране уровень преступности в расчете на 100 тыс. человек сократился на 31,2 пункта и составил 1507,9 преступления.

По 88,9 % уголовно наказуемых деяний лица, виновные в их совершении, установлены сотрудниками органов внутренних дел.

В 2014 году в сравнении с 2013 годом отмечается снижение на 2,3 % (525,4 тыс., КФО: 6 тыс.) зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, раскрываемость которых составила 52,4 процента. В отчетном периоде число тяжких и особо тяжких преступлений в расчете на 100 тыс. населения сократилось до 365,7 деяния (2013 год – 375,1).

К концу 2014 года общий остаток нераскрытых преступных посягательств сократился на 0,2 процента.

Отмечается положительная деятельность подразделений МВД России в раскрытии преступлений террористического характера (579, +27,5 %) и экстремистской направленности (874, +17,6 %; КФО: 5).

По итогам года в России отмечается повышение общего уровня криминальной активности на улицах, площадях, в парках, скверах (480,9 тыс., +3,7 %; КФО: 4,8 тысяч). Вместе с тем органами внутренних дел раскрыто 192,6 тыс.

---

<sup>2</sup> Без учета Крымского федерального округа и Симферопольского линейного отдела МВД России на транспорте.

<sup>3</sup> Далее – КФО.

<sup>4</sup> Здесь и далее сведения по КФО приводятся отдельно и в суммарные показатели по Российской Федерации не включаются.

преступлений данной категории (+ 6 %; КФО: 1,4 тысяч). На 6,4 % увеличилось количество раскрытых преступлений по тяжким и особо тяжким составам, совершенных на улицах, площадях, в парках и скверах.

Сохранена положительная динамика сокращения количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий. Показатель «Социальный риск (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, в расчете на 100 тыс. населения)» снизился до 18,8 условных единиц (2013 год – 19,3).

Изучение независимыми экспертами мнения граждан об уверенности в защищенности своих личных и имущественных интересов (основывается на изучении мнения, как о защищенности интересов граждан, так и об уровне доверия органам внутренних дел) показывает, что доля положительных оценок в числе опрошенных выросла до 60 % (2013 год – 46 %). Данное значение достигнуто за счет позитивных изменений в организации работы органов внутренних дел, активизации взаимодействия с институтами гражданского общества, повышения качества отбора на службу в полицию, улучшения профессиональной подготовки сотрудников.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 8 составила 88,1 процента.

Так, не достигнуты плановые значения показателей Госпрограммы № 8:

– «Удельный вес возмещенного ущерба от фактически причиненного по уголовным делам, оконченным следователями» (план – 73 %, факт – 38,4 %). Недостижение планового значения показателя связано с последствиями реформирования в 2011–2012 годах органов внутренних дел, выразившимися в уменьшении численности следователей с 54600 до 45500, сокращении количества сотрудников оперативных подразделений, осуществляющих поиск похищенного, а также снижении уровня взаимодействия подразделений в раскрытии и расследовании преступлений;

– «Удельный вес возмещенного ущерба от фактически причиненного по уголовным делам, оконченным дознавателями» (план – 84,6 %, факт – 31,2 %). Недостижение планового значения показателя связано с отсутствием у лиц,

совершивших преступления, постоянного источника дохода, имущества и денежных средств, подлежащих аресту с целью последующего возмещения ущерба, сокрытием и переводом собственности на других лиц, а также несвоевременным обращением потерпевших с заявлением о привлечении виновного лица к уголовной ответственности, что затрудняет изъятие похищенного;

– «Число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, по отношению к 2011 году» (план – 99 %, факт – 109,3 %). На превышение планового значения показателя в наибольшей степени оказали влияние такие факторы, как отвлечение сил и средств строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции для охраны общественного порядка при проведении возрастающего количества публичных и иных массовых мероприятий, командирование личного состава для несения службы вне мест постоянной дислокации, в том числе в Северо-Кавказский и Крымский федеральные округа, уменьшение плотности патрульных нарядов на улицах и в других общественных местах, негативные последствия ликвидации системы медицинских вытрезвителей.

В том числе достигнуты плановые значения показателей, отражающих выполнение Указов № 596-606:

– «Социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения)» (показатель Указа № 598) (план – 19,3 человек, факт – 18,8 человек);

– «Доля военнослужащих по контракту (сержанты, солдаты) к общей численности военнослужащих внутренних войск (сержантов и солдат)» (показатель Указа № 604) (план – 70,0 %, факт – 70,0 %);

– «Уровень обеспеченности сотрудников органов внутренних дел служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях» (показатель Указа № 604) (план – 15,1 %, факт – 27,68 %);

– «Уровень денежного довольствия военнослужащих Внутренних войск МВД России относительно уровня оплаты труда работников организаций ведущих отраслей экономики» (показатель Указа № 604) (план – 132,8 %, факт – 132,8 %);

– «Уровень оснащенности внутренних войск МВД России современными образцами вооружения, военной и специальной техники» (показатель Указа № 603) (план – 54,1 %, факт – 54,1 %).

Однако значение показателя «Уровень обеспеченности военнослужащих внутренних войск служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях», отражающего выполнение Указа № 604, (план – 85,76 %, факт – 78,38 %), не достигнуто в связи с отсутствием разрешения на ввод в эксплуатацию объектов, завершенных строительством в 2014 году (комплекс жилых домов на 1 тыс. 678 квартир в г. Железнодорожный Московской обл. и жилой дом на 266 квартир в г. Сосновый Бор Ленинградской обл.).

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 8 в 2014 году составила 96,4 % (выполнены 27 из 28 контрольных событий).

Контрольное событие 3.2 «Командно-штабные учения по теме «Организация работы органов управления и войск при обеспечении безопасности саммита G-8» проведены» не выполнено в связи с принятием на заседании «Группы семи» (Гаага, 24 марта 2014 г.) декларации, включающей решение о приостановке членства этих государств в «Группе восьми», и прекращением с 25 марта 2014 г. подготовительных мероприятий в рамках председательства Российской Федерации в «Группе восьми». МВД России утвержден приказ от 5 мая 2014 г. № 396 «О признании утратившим силу приказа МВД России от 13 февраля 2014 г. № 94дсп». Данным приказом отменены проведение командно-штабных учений по теме «Организация работы органов управления и войск при обеспечении безопасности саммита G-8», а также мероприятия по охране общественного порядка и общественной безопасности в период встреч глав государств и глав правительств на саммите G-8 в городе Сочи специальными моторизованными соединениями и воинскими частями внутренних войск МВД России.

Следует отметить, что невыполнение данного контрольного события не оказало существенного влияния на ход реализации Госпрограммы № 8 в 2014 году.

Кассовое исполнение по Госпрограмме № 8 в 2014 году составило 925 445 913,69 тыс. руб. (99,9 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.). Следует отметить достаточно высокую эффективность использования МВД России бюджетных средств на реализацию Госпрограммы № 8 в 2014 году. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных фондов и расходы юридических лиц на реализацию мероприятий Госпрограммы № 8 не предусмотрены.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 8 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 8 в 2014 году составила 94,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 8 полагаем целесообразным МВД России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 8, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

### **3.8. О ходе реализации государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков»**

Государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» (далее – Госпрограмма № 9) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299.

План реализации Госпрограммы № 9 на 2014–2016 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2014 г. № 864-р.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 9 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

По итогам 2014 года ФСКН России выявлено 85 038 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (рост на 6,4 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (далее – АППГ)).

За 2014 год следователями ФСКН России направлено в суд 102 уголовных дела по ст. 210 Уголовного кодекса Российской Федерации, что на 43,6 % больше, чем в 2013 году.

В 2014 году ФСКН России изъято из незаконного оборота более 23 тонн подконтрольных веществ, в том числе более 21,3 тонны – наркотических средств, 1 тонна 185 кг – психотропных веществ, 520 кг – сильнодействующих веществ, 375 кг – прекурсоров. В числе наркотических средств – 2 тонны 389 кг героина, наиболее опасного с точки зрения социальных и медицинских последствий наркотика (прирост к АППГ – 43,5 %).

Органами наркоконтроля зарегистрировано 374 преступления, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков (АППГ – 287, рост на 30,3 %), что составляет 97,4 % от общего количества выявленных преступлений данной категории всеми правоохранительными органами. Установленная сумма легализованных денежных средств или иного имущества, полученного от незаконного оборота наркотиков, составила 1 015 938 тыс. рублей (АППГ – 1 134 955 тыс. рублей, снижение на 10,5 %). Окончено предварительным расследованием 366 преступлений данной категории (АППГ – 257, рост на 42,4 %). Общий вес изъятых правоохранительными органами в 2014 году синтетических наркотиков составил 4,2 тонны, превысив показатель 2013 года более чем в 2 раза.

В 2014 году проведена Межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак». В ходе операции уничтожено почти 332 тонны незаконно выращенных наркосодержащих растений, обнаруженных на общей площади более 63 гектар (на 316 тонн больше АППГ).

Степень достижения показателей Госпрограммы № 9 составила 98,5 %. Следует отметить, что фактические значения ряда показателей Госпрограммы № 9 превысили плановые:

– превышение плановых значений показателей «Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов,

сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (план – 79,85 %, факт – 82,76 %) и «Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенные группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (план – 24,21 %, факт – 24,82 %) обусловлено повышением эффективной деятельности оперативных подразделений ФСКН России по линии выявления тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, как наиболее приоритетное направление оперативно-служебной деятельности;

– фактическое значение показателя «Количество мест круглосуточного и дневного пребывания в организациях – участниках национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, которые финансируются государством» (план – 2 111 шт., факт – 2 249 шт.), по данным ФСКН России, превысило плановое в связи с развитием системы наркологической службы в Российской Федерации.

Вместе с тем не достигнуто плановое значение показателя «Доля предварительно расследованных органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией), в общем количестве предварительно расследованных органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ» (план – 22,88 %, факт – 21,53 %).

В 2014 году при сокращении числа расследованных преступлений, совершенных в организованных формах, увеличилось количество расследованных уголовных дел о преступной деятельности групп лиц по предварительному сговору, организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций).

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 9 в 2014 году составила 76,2 % (выполнены 16 из 21 контрольных событий).

Невыполнение 3 контрольных событий связано с отсутствием бюджетного финансирования подпрограммы 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» Госпрограммы № 9 в отчетном периоде:

- Контрольное событие 3.2 «Проведен в 2014 году ежегодный форум-выставка «Реабилитация»;
- Контрольное событие 3.5 «Проведена в 2014 году конференция по созданию национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»;
- Контрольное событие 3.10 «Проведен в 2014 году Ежегодный Слет «Будущее без наркотиков» для лиц, прошедших программы комплексной реабилитации».

Контрольное событие 2.7 «Выпущены в эфир в III квартале 2014 г. тематические антинаркотические программы «Маросейка 12» на радиостанции «Эхо Москвы» не выполнено, так как коллектив программы «Маросейка 12» радиостанции «Эхо Москвы» находился в отпуске с июля по август 2014 года. С 1 сентября 2014 года продолжение выхода в эфир радиопрограммы не представлялось возможным в связи с окончанием контрактных обязательств.

Контрольное событие 2.8 «Выпущены в эфир в IV квартале 2014 г. тематические антинаркотические программы «Маросейка 12» на радиостанции «Эхо Москвы» не выполнено, так как были изменены условия договора, заключенного с редакцией радиостанции.

В октябре 2014 г. было заключено новое Соглашение с ЗАО «Эхо Москвы», которым предусмотрено размещение в эфире Радиоканала «Эхо Москвы» информационных материалов, интервью с гостями, аудио материалов по итогам конференций и других мероприятий, а также предоставление права на использование информационных материалов с официального Интернет-сайта ФСКН России.

В рамках продолженной работы с радиостанцией в эфирах радиостанции «Эхо Москвы» в новостных программах и на страницах официального сайта было размещено 22 материала, из них 3 программы с участием представителей ФСКН России.

По данным Минфина России кассовое исполнение по Госпрограмме № 9 в 2014 году составило 34 067 054,36 тыс. руб. (100 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 9 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 9 в 2014 году составила 91,6 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня».

Кроме того, необходимо отметить, что Госпрограмма № 9 носит ведомственный характер, поскольку основная часть мероприятий направлена только на реализацию текущих направлений деятельности ФСКН России, при том, что она

должна носить комплексный, стратегический характер с учетом достижения целей и решения поставленных задач.

Кроме того, целевые показатели (индикаторы) Госпрограмма № 9 не в полной мере позволяют оценить степень достижения целей и решения ее задач, так как отражают лишь непосредственные результаты деятельности ФСКН России и недостаточно характеризуют достижение конечных общественно значимых результатов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Подпрограммы, входящие в состав Госпрограммы № 9, не предусматривают показателей, необходимых для оценки достижения заявленных целей.

При этом также не учтены важные стратегические задачи государственной антинаркотической политики Российской Федерации: создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков; совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации; совершенствование организационного, нормативного правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

В связи с этим объективно оценить эффективность реализации Госпрограммы № 9 и говорить о высокой эффективности ее реализации не представляется возможным.

По данным ФСКН России, основным фактором, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 9, является отсутствие финансирования подпрограммы 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях». В связи с этим в установленный срок не выполнен необходимый объем работ по созданию инфраструктуры системы комплексной реабилитации и ресоциализации, что негативно скажется на тенденции спроса на наркотики в Российской Федерации и масштабах незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в целом.

### **3.9. О ходе реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Госпрограмма № 10) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

План реализации Госпрограммы № 10 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2014 г. № 2236-р.

В 2014 году продолжились работы по созданию систем комплексной безопасности межрегионального, регионального и объектового уровней от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, развитию общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций и пожаров, системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

В области разработки и реализации системы мер по повышению эффективности защиты территорий и населения была обеспечена комплексная безопасность Олимпийских и Паралимпийских зимних игр в г. Сочи.

Внедрена в промышленную эксплуатацию Комплексная система обеспечения безопасности жизнедеятельности на территории Вологодской области и проводятся работы по созданию аналогичных систем на территориях Московской, Курской, Самарской и Тульской областях, Ставропольского края и г. Москвы.

В рамках международного сотрудничества МЧС России в 2014 году обеспечило выполнение задач в области гражданской обороны, пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасания людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф. В целом МЧС России проводит по 6-7 масштабных операций чрезвычайной направленности за рубежом в месяц.

Беспрецедентная работа в 2014 году проведена по оказанию помощи и поддержки людям, которые вынужденно покидали территорию Украины. В короткие сроки было развернуто более 1 тыс. пунктов временного размещения, через которые прошло более 600 тыс. человек. Своевременно организовано продовольственное, медико-психологическое, информационное обеспечение. Гуманитарными конвоями на территорию Востока Украины было доставлено более 13,4 тыс. тонн критически важных материальных ресурсов.

В результате реализации Госпрограммы № 10 в 2014 году количество деструктивных событий снижено до 158,3 тыс. единиц по сравнению с базовым 2010 годом, в котором количество деструктивных событий составляло 188,1 тыс. единиц. Экономический ущерб от деструктивных событий в 2014 году по сравнению с 2010 годом снизился в 1,16 раза и составил 214,7 млрд рублей (против 249,4 млрд рублей в 2010 году).

Количество чрезвычайных ситуаций в 2014 году по сравнению с 2010 годом уменьшилось в 1,37 раз и составило 0,26 тыс. единиц (против 0,36 тыс. единиц в 2010 году). Количество населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях, в 2014 году по сравнению с 2010 годом уменьшилось на 16,2 % и составило 0,57 тыс. человек (против 0,68 тыс. человек в 2010 году).

Доля лиц, удовлетворенных качеством предоставляемых МЧС России государственных услуг (по отношению к общему числу обратившихся за государственными услугами), в 2014 году достигла 74,7 %, что в 1,13 раза выше, чем в 2013 году.

Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 10 – 86,2 %. Так, плановое значение показателя «Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях» в 2014 году по сравнению с 2010 годом увеличилось более чем в 44,8 раза и составило 129,9 тыс. человек (против 2,9 тыс. человек в 2010 году), что обусловлено возникновением ряда крупномасштабных чрезвычайных ситуаций (наводнение в Сибири, нагонная волна в Краснодарском крае и Ростовской области, крупные природные пожары на Дальнем Востоке и в Сибири).

Количество населения, спасенного в чрезвычайных ситуациях в 2014 году по сравнению с 2010 сократилось в 2,6 раза и составило 34,7 тыс. человек (против 90,4 тыс. человек в 2010 году), вследствие проводимой работы, в результате которой общее количество чрезвычайных ситуаций снижается.

Количество людей, спасенных в происшествиях на водных объектах, в 2014 году по сравнению с 2010 годом увеличилось в 2,6 раза и составило 3,7 тыс. человек (против 1,4 тыс. человек в 2010 году), что обусловлено крупномасштабным наводнением в Дальневосточном федеральном округе.

Превышено плановое значение показателя «Среднее время прибытия аварийно-спасательных формирований к месту дорожно-транспортного происшествия» (38 мин. – факт, вместо 40 мин. – план), направленного на обеспечение снижения смертности от дорожно-транспортных происшествий, показателя, установленного Указом № 598. Обоснование отклонения не приведено.

Достигнуты плановые значения показателей, установленных Указами № 603 и № 604:

– Уровень обеспеченности подразделений и организаций МЧС России специальным оборудованием для действий в особых условиях, а также при ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и террористических актов;

– Доля современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях МЧС России (от общего количества образцов техники и вооружения);

– Обеспеченность служебными жилыми помещениями сотрудников спасательных воинских формирований МЧС России.

Вместе с тем снижены плановые значения показателей в связи с невыполнением подрядными организациями условий по заключенным государственным контрактам:

– Формирование к 2014 году фонда служебного жилья для военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России (93,7 % против плановых 100 %);

- Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда (5,38 тыс. ед. вместо 5,784 тыс. ед.).

Также снижены плановые значения показателей Госпрограммы № 10, обеспечивающих показатель на увеличение ожидаемой продолжительной жизни в Российской Федерации до 74 лет, установленный Указом № 606. Так, количество погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах в 2013 году составило 156,7 тыс. человек, что существенно превышает показатель 2010 года (37,2 тыс. человек), что в значительной степени обусловлено возникновением ряда крупномасштабных чрезвычайных ситуаций (подтопление населенных пунктов в Сибири, нагонная волна в Краснодарском крае и Ростовской области, крупные природные пожары на Дальнем Востоке и в Сибири), которые являются редкими и не поддаются статистическому прогнозу.

В результате реализации мероприятий государственной программы в 2014 году было спасено при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах 125,3 тыс. человек, что в 1,6 раза ниже прогнозируемого показателя в связи с сокращением количества чрезвычайных ситуаций и пожаров на объектах с массовым пребыванием людей.

Средняя степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2013 году составила 90 %. Нереализованными остались 4 контрольных события из 40 запланированных:

– Контрольное событие 2.18 «Строительство 80-квартирного жилого дома в г. Самара завершено». В связи с невыполнением подрядными организациями условий заключенных государственных контрактов, лимиты бюджетных обязательств 2014 года сданы государственными заказчиками в доход федерального бюджета. Предполагается завершить срок ввода объектов в эксплуатацию до 1 июня 2015 г.

– Контрольное событие 6.1 «4 многофункциональных пожарных депо в населенных пунктах Российской Федерации на объектах, критически важных для национальной безопасности Российской Федерации, и в закрытых

административно-территориальных образованиях построены и реконструированы, оптимизированы системы управления, в том числе созданы робототехнические центры». Позднее доведение лимитов бюджетных ассигнований (объемы средств федерального бюджета, выделяемых МЧС России на реализацию Госпрограммы № 10 в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были доведены 9 июля 2014 г.), позднее объявление торгов по объектам капитального строительства. Срок выполнения контрольного события запланирован на 31 декабря 2015 года;

– Контрольное событие 8.9 «Размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений в 2014 году составил 56,91 млрд рублей». Невыполнение контрольного события связано с приказом Минфина России от 19 декабря 2014 г. № 486 «О сокращении представления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением бюджетных инвестиций)», в соответствии с которым Минстрою России предусмотрено сократить в 2014 году предоставление субсидии бюджету Республики Ингушетия на 23 146,7 тыс. рублей в связи с выявлением в соответствии со статьей 306.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации факта нарушений условий предоставления субсидии на софинансирование объектов капитального строительства, включенных в Программу.

– Контрольное событие 9.10 «Доля персонала системы – 112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в общем необходимом их количестве в Российской Федерации, достигла 12,5 процента». В связи с перечислением субсидий субъектам Российской Федерации в IV квартале 2014 г., завершение создания системы-112 и проведение приемочных испытаний будет осуществлено в 2015 году, ввиду чего целевые показатели и индикаторы 2014 года не достигнуты в полном объеме.

Согласно данным Минфина России кассовое исполнение федерального бюджета в целом по государственной программе составило в 2014 году –

219 710 889,29 тыс. рублей (96 % к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц исполнены в полном объеме.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 10 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 10 в 2014 году составила 90,7 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации ниже среднего уровня».

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 10 полагаем целесообразным МЧС России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 10, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

### **3.10. О ходе реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма № 11) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317.

План реализации Госпрограммы № 11 на 2014–2016 годы утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 г. № 788.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 11 обеспечила достижение следующих результатов:

- по состоянию на конец 2014 года в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации внесена полная информация о 35 % объектов культурного наследия;

- осуществлена поддержка ряда значимых российских мероприятий: XIII Всероссийский съезд органов охраны памятников истории и культуры,

Всероссийская премия «Хранители наследия», Национальная премия «Культурное наследие»;

- реализован комплекс мероприятий по сохранению объектов археологического наследия, пострадавших в результате паводка 2013 года в Дальневосточном федеральном округе;

- завершены ремонтно-реставрационные работы и капитальный ремонт ряда объектов культурного наследия («Музей-усадьба Г.Р. Державина», «Лермонтовская галерея», «Школа В.Д. Поленова», Комплекс зданий объектов культурного наследия, составляющих внутренний двор ФГБУК «Государственный исторический музей» и др.);

- оказана поддержка создания модельных (сельских) библиотек в 33 субъектах Российской Федерации;

- в малых и средних городах России федеральными музеями проведено 252 выставки, из них при участии Минкультуры России было осуществлено 33 выставки (каждая экспонировалась не менее чем на 2-3 площадках) в 9 федеральных округах Российской Федерации;

- в 2014 году выполнен комплекс мероприятий по обеспечению сохранности библиотечных фондов;

- открыто 7 центров (представительств) ведущих федеральных музеев: АРТ-центр ГЦТМ им. А.А. Бахрушина в г. Сочи; «Музейно-просветительский центр» – Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы» (Пензенская область); Музей Первой мировой войны в Ратной палате (г. Санкт-Петербург) (создан Государственным художественно-архитектурным дворцово-парковым музеем-заповедником «Царское село»); «Военно-морской Центр» (создан и открыт Музеем мирового океана) (г. Калининград); Историко-культурный музейный центр – филиал Государственного музея-заповедника «Петергоф» (начал работу на базе «Усадьбы Асеевых» в г. Тамбове); Информационно-культурный центр «Музей А.И. Солженицына в Кисловодске» – Государственный литературный музей, филиал ГЦТМ им. А.А. Бахрушина в г. Ульяновске;

- проведены гастроли 22 ведущих театров в 30 регионах России;

- создан Всероссийский виртуальный концертный зал на базе Московской филармонии, открыты виртуальные концертные залы в филармониях 25 регионов, объединив 59 точек доступа;

- запущено в производство 71 новый игровой фильм, в том числе 16 фильмов-дебютов, 5 фильмов для детей, 10 телевизионных сериалов и 39 авторских фильмов; 242 неигровых фильма (из них 9 неигровых спецпроектов); 69 анимационных фильмов, в том числе 44 детских и 25 авторских фильмов;

- проведено 110 российских и международных музыкальных фестивалей и проектов, 11 исполнительских конкурсов; 46 всероссийских и международных фестивалей и форумов в области театрального искусства; 5 фестивалей в области циркового искусства;

- в 2014 году осуществлялись мероприятия по развитию туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации, в том числе проведение трех культурно-туристских форумов, Международной конференции «Постолимпийский туристский потенциал Сочи».

Степень достижения показателей Госпрограммы № 11 составила 95,8 %. Однако, в виду того, что в уточненном годовом отчете из 88 показателей Госпрограммы № 11 фактические значения представлены только по 44, расчет средней степени достижения показателей не вполне корректен. В связи с этим объективно оценить эффективность реализации Госпрограммы № 11 и говорить о высокой эффективности ее реализации не представляется возможным.

Показатели, по которым ответственным исполнителем должны были быть представлены их фактические значения, в отчете были указаны их плановые значения, либо указаны их значения за 9 месяцев 2014 года, при расчете не учитывались.

Из указанных 44 показателей Госпрограммы № 11:

- фактические значения 36 показателей либо достигли, либо превысили плановые (степень достижения составила свыше 100 %) (например, превышают плановые фактические значения показателей «Доля переведенных оригиналов магнитных фонограмм кинофильмов на цифровые носители в общем объеме фонда

магнитных фонограмм государственного фильмофонда Российской Федерации» (план – 29 %, факт – 29,9 %), «Доля изданных за год в Российской Федерации наименований книг, включенных в Национальную электронную библиотеку» (план – 10%, факт – 11%) и другие. Комментарии Минкультуры России в отчете не приведены);

- фактические значения 8 индикаторов не достигают своих плановых значений. К примеру, не было достигнуто плановое значение показателя «Количество субсидий, предоставленных организациям кинематографии на производство фильмов» (факт - 344, план - 420). Недостижение значения показателя связано с увеличением суммы субсидий на производство одного фильма в пределах утвержденного лимита. Кроме того, не было выполнено положение Указа № 597), согласно которому необходимо увеличить к 2015 году до 4 тыс. количество государственных стипендий для выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов (в 2014 год фактическое значение соответствующего показателя – 2000 человек). Также фактическое значение показателя, отраженного в Указе № 597: «Количество созданных центров культурного развития в малых городах России» не достигло планового значения (фактическое значение – 0, однако согласно Указу № 597 необходимо было создать к 2015 году в малых городах не менее 5 центров культурного развития).

Степень реализации контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 11 в 2014 году составила 96,3 %. Нереализованными остались 4 контрольных события из 108 запланированных в плане реализации. Так, не были исполнены контрольные события:

- контрольное событие 4.6 «Получено положительное заключение Госэкспертизы по строительству 16 культурных центров» (поступили замечания органов государственной экспертизы на проектно-сметную документацию);

- контрольное событие 4.7 «Завершено строительство 5 культурных центров»;

- контрольное событие 5.5 «Завершен 1 этап 3 очереди строительства комплекса зданий производственной базы и фондохранилища федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж»;

- контрольное событие 5.6 «Введен в эксплуатацию объект капитального строительства: здание Запасного дома Зимнего дворца федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж»».

Обращаем внимание, что причины невыполнения указанных контрольных событий (за исключением контрольного события 4.6.) в уточненном годовом отчете не указаны.

В качестве источников ресурсного обеспечения Госпрограммы № 11 на 2014 год были предусмотрены: федеральный бюджет (102 264 554,20 тыс. рублей), консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (207 139 373,61 тыс. рублей) и юридические лица (55 406 155,70 тыс. рублей). Следует отметить, что, по данным Минфина России, кассовое исполнение федерального бюджета в 2014 году составило 101 781 195,77 тыс. руб. (99,4 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.). Фактическое исполнение Госпрограммы № 11 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 270 992 170,25 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 130,8 %), юридических лиц – 58 987 014,11 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 106,5 %).

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 11 ответственным исполнителем не вносились. Эффективность реализации Госпрограммы № 11 в 2014 году составила 97,2 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Минкультуры России в качестве основных факторов, которые повлияли на ход реализации Госпрограммы № 11, указало следующие:

- финансовые риски, связанные с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования мероприятий государственной программы, секвестированием бюджетных расходов на сферы культуры и туризма;

- расхождение между сроками представления и обработки данных статистической отчетности по формам федерального и ведомственного

статистического наблюдения и сроками подачи уточненного годового отчета о реализации Госпрограммы № 11.

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 11 полагаем целесообразным Минкультуры России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 11, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

Кроме того, представляется целесообразным рекомендовать Минкультуры России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 11 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в отчет.

### **3.11. О ходе реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы**

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы (далее – Госпрограмма № 12) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326.

План реализации Госпрограммы № 12 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 1214-р.

Отчет Минприроды России представило только на Портале госпрограмм. На бумажном носителе указанные сведения в Минэкономразвития России представлены не были.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 12 обеспечила достижение следующих результатов:

- приняты Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты» и Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации

и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которые создадут стимулы для экологической модернизации производства и обеспечения переработки и вторичного использования отходов потребления. Так, например, указанными нормативными-правовыми актами: введена ответственность производителей и импортеров за отходы, образующиеся от продукции, выпускаемой производителями; предусмотрена обязанность выполнения компаниями нормативов утилизации отходов; для организаций, не выполняющих нормативы, предусмотрена уплата экологического сбора и др.;

- разработан и утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 2462-р Комплекс первоочередных мероприятий, направленных на ликвидацию последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической и иной деятельности. В состав мероприятий вошли мероприятия по ликвидации и рекультивации объектов прошлой хозяйственной деятельности в 14 субъектах Российской Федерации, включая Республику Крым и город федерального значения Севастополь;

- в 2014 году создан государственный природный заповедник «Шайтан-Тау» (постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 2014 г. № 1035 «Об учреждении государственного природного заповедника «Шайтан-Тау»), а также учрежден национальный парк «Чикой» в Забайкальском крае площадью 666,5 тыс. га;

- по состоянию на 1 января 2015 г. государственная наблюдательная сеть включает 1 921 метеорологическую станцию и 3 079 гидрометеорологических постов, 115 аэрологических станций, 631 пост наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (в 225 городах), 1 820 пунктов гидрохимических и 2 492 створа гидробиологических наблюдений поверхностных вод суши, 321 гидрохимическую станцию в прибрежных районах 9 морей. На 1 291 пункте осуществляются наблюдения за радиоактивным загрязнением окружающей среды;

- разработана, прошла испытания и внедряется в практику отечественная технология ансамблевого глобального прогнозирования с заблаговременностью до 10 суток, позволяющая заранее оценивать качество выпускаемых прогнозов, а также представлять их в вероятностном виде;

- организована гидрометеорологическая деятельность в Республике Крым и г. Севастополь в соответствии с законодательством Российской Федерации (были созданы Департамент Росгидромета по Крымскому федеральному округу, ФГБУ «Крымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» и обособленное подразделение ФГБУ «Государственный океанографический институт» в г. Севастополе);

- были продолжены работы по модернизации и обновлению инфраструктуры Российской антарктической экспедиции (РАЭ) (совместно с российскими учеными сезонные исследования в Антарктике проводили специалисты из более чем 20 российских организаций, а также сотрудники научных учреждений Республики Беларусь, Германии, США, Республики Корея, Австралии, Италии);

- в рамках реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» в 2014 году были введены в эксплуатацию 10 объектов капитального строительства.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 12 составила 96,1 %. Из 81 показателя госпрограммы, подпрограмм и федеральной целевой программы не достигают своих плановых значений фактические значения 16 индикаторов, в том числе показатели:

- «Доля территории, занятая особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения» (план – 12,1 %; факт – 11,31 %), «Доля территории, занятая особо охраняемыми природными территориями регионального и местного значения» (план – 9,3 %; факт – 8,45 %) (в связи с исключением лечебно-оздоровительных местностей и курортов из перечня земель особо охраняемых территорий в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо

охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- «Доля государственных услуг в сфере охраны окружающей среды и государственных функций по контролю (надзору) в сфере природопользования, по которым утверждены административные регламенты их оказания в общем количестве таких государственных услуг (государственных функций), оказываемых (исполняемых) Росприроднадзором и Росгидрометом» (план – 85 %; факт – 83 %);

- «Количество источников информации, входящих в состав системы обеспечения оперативной информацией руководства Минприроды России для поддержки принятия управленческих решений в установленных сферах деятельности на базе Ситуационного центра Минприроды России» (план – 92 %; факт – 83 %) (в связи с тем, что в 2014 году на обновление Системы обеспечения оперативной информации и подключение новых источников информации бюджетные средства не выделялись) и др.

Вместе с тем расчет средней степени достижения показателей не вполне корректен в виду того, что в уточненном годовом отчете по ряду показателей (по 8 из 81) в качестве фактических значений указаны прогнозные (оценка). Данные показатели при расчете не учитывались.

Степень реализации контрольных событий плана реализации государственной программы в 2014 году составила 90,9 %. Нереализованными остались 3 контрольных события из 33 запланированных в плане реализации. Так, согласно информации, представленной Минприроды России, не были исполнены контрольные события:

- контрольное событие 1.8 «Определен перечень вредных веществ, при содержании которых в грунтах, извлеченных при проведении дноуглубительных работ, запрещается захоронение грунтов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации» (Указанный проект акта был разработан и согласован в установленном порядке, однако по результатам совещания в Аппарате Правительства Российской Федерации было принято

решение о нецелесообразности его утверждения акта до внесения отдельных изменений в законодательство. Ожидаемый срок принятия – 31 декабря 2016 года));

- контрольное событие 1.14 «Проведена государственная экспертиза проектно-сметной документации рекультивации территории бывшего открытого акционерного общества «Средневожский завод химикатов» (в связи с необходимостью решения суда по сносу зданий и сооружений, информация о которых отсутствует в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, не было получено положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации по указанному объекту);

- контрольное событие 3.17 «Проведено гидрометеорологическое обеспечение XXII Олимпийских зимних и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, в результате которого организаторам соревнований и спортсменам предоставлена точная информация о погоде, необходимая для проведения спортивно-зрелищных мероприятий в соответствии с требованиями Международного олимпийского комитета» (причина в уточненном годовом отчете не указана).

В качестве источников ресурсного обеспечения Госпрограммы № 12 на 2014 год были предусмотрены: федеральный бюджет (31 736 329,5 тыс. рублей), консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (2 199 854,74 тыс. руб.) и юридические лица (6 809 153,0 тыс. рублей). Следует отметить, что, по данным Минфина России, кассовое исполнение федерального бюджета в 2014 году составило 30 535 506,95 тыс. руб. (97,65 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.). Фактическое исполнение Госпрограммы № 12 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 11 099 894,0 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 504,6 %), юридических лиц – 360 102,0 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 5,3 %). Пояснения о причинах отклонений фактических значений финансирования от плановых значений в уточненном годовом отчете не представлены.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 12 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 12 в 2014 году составила 94,9 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Минприроды России в качестве основного фактора, который повлиял на ход реализации государственной программы, указало на ухудшение макроэкономической ситуации в России (кризисные явления в мировой и российской экономике, колебания курса рубля, ускорение инфляционных процессов, которые приводят как к снижению объемов финансирования программных мероприятий за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так и к недостатку внебюджетных источников финансирования; усиление санкционного режима против Российской Федерации, в том числе возможные ограничения на импорт технологического оборудования).

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 12 полагаем целесообразным Минприроды России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 12, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

Кроме того, представляется целесообразным рекомендовать Минприроды России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 12 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в отчет.

### **3.12. О ходе реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма № 13) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.

План реализации Госпрограммы № 13 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 г. № 1050-р.

Согласно отчетным данным Минспорта России в 2014 году:

- проведено 299 физкультурных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России (ЕКП), в том числе: 171 – для детей и учащейся молодежи, 103 – для лиц средних и старших возрастных категорий, 25 – среди инвалидов;
- в целях развития адаптивной физической культуры проведено 25 всероссийских физкультурных мероприятий среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- проведены X Традиционный фестиваль паралимпийского спорта «Парафест», Всероссийская летняя спартакиада по спорту глухих; Всероссийский фестиваль спорта Специальной Олимпиады, посвященный декаде инвалидов.
- проведены Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания»;
- проведены Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры»;
- проведен Всероссийский день бега «Кросс нации»;
- введено в эксплуатацию 68 объектов спорта, созданных в рамках проекта «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов»;
- проведена Всероссийская летняя универсиада;
- проведен Чемпионат Европы по бадминтону в г. Казани, Чемпионат мира по фехтованию в г. Казани, Чемпионат мира по гребле на байдарках и каноэ в г. Москве, проведен Чемпионат мира по дзюдо в г. Челябинске;
- утверждено 69 федеральных стандартов спортивной подготовки;
- направлена заявочная книга по участию г. Уфы в заявочной кампании на право проведения XI Всемирных игр 2021 года в Международную ассоциацию Всемирных игр (IWGA);
- разработаны и внедрены в практику научно-методические и информационно-аналитические материалы по подготовке спортсменов высокого класса;

- введено в эксплуатацию 46 объектов массового спорта, 6 объектов спорта высших достижений, 29 футбольных полей с искусственным покрытием, 1 крытый футбольный манеж.

Средняя степень достижения показателей государственной программы – 93,8 процентов.

По 30 из 32 показателям достигнуты плановые значения (например, «Доля олимпийских спортивных объектов в г. Сочи, используемых в постсоревновательный период в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве олимпийских спортивных объектов», «Доля спортсменов, включенных в список спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный, так и во внесоревновательный период, прошедших процедуру допингового контроля», «Доля лиц, занимающихся футболом в профильных спортивных школах, в общем количестве учащихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Количество введенных в эксплуатацию футбольных объектов»).

В составе уточненного годового отчета за 2014 год представлена информация по показателям, по которым сроками обработки данных годовой статистической отчетности по форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» за 2014 год является март 2015 года.

Не достигнуто плановое значение показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения» (план - 8 %, факт - 5 %) в связи с долей лиц с ограниченными возможностями здоровья инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения за год увеличилось на 143 тыс., человек, (683 тыс. человек всего инвалидов занимающихся физической культурой и спортом, и составляет 5%). В настоящее время в Российской Федерации насчитывается 12,8 млн. инвалидов, из которых 8,3 млн. инвалидов (65%) пенсионного возраста, 3,9 млн. инвалидов (30,4%) трудоспособного возраста и 568 тыс. детей-инвалидов (4,6%). В соответствии, с чем 65 % инвалидов являются

пенсионного возраста с которыми в большинстве противопоказана работа по физической культуре и спорту. Основная работа субъектами Российской Федерации по привлечению инвалидов к занятиям физической культурой и спортом ведется с детьми-инвалидами (до 18 лет) и инвалидами трудоспособного возраста, что составляет 4,5 млн. человек (35%). Однако показатель Госпрограммы 13 указывается от общей численности инвалидов.

Не достигнуто плановое значение показателя «Количество футболистов, зарегистрированных в единой информационной системе Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» в связи с тем, что согласно новым правилам РФС, увеличение числа игроков в ЕИАС РФС в настоящее время может происходить только за счет футболистов, участвующих в официальных соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, региональных федераций и межрегиональных объединений. Это количество новых игроков в последние годы приблизительно одинаково и лимитируется списочным составом клубов, школ и академий за счет футболистов младших годов рождения. Именно по этой причине наблюдается «стагнация» общего числа регистрируемых вновь футболистов.

Согласно отчетным данным реализации Госпрограммы № 13 в 2014 году из 24 контрольных событий, предусмотренных планом реализации, выполнены 24 контрольных события, из которых 14 контрольных событий выполнены досрочно, 8 контрольных событий выполнены в установленный срок. Позднее установленного срока выполнено контрольное событие 1.19 «Проведена Всероссийская спартакиада школьников по военно-прикладным и техническим видам спорта в 2014 году» (срок был перенесен на октябрь 2014 г.) и контрольное событие 1.16 «Проведена пропагандистская акция «Всероссийский день зарядки» в 2014 году» (срок был перенесен на ноябрь 2014 г.). Таким образом, степень выполнения контрольных событий в отчетном периоде составила 100 процентов.

По данным Минфина России кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета Российской Федерации на реализацию госпрограммы в 2014

году составило 69 350 548,73 тыс. рублей, что составляет 99,5 % к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 года.

Эффективность реализации Госпрограммы № 13 в 2014 году составила 97,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Представляется целесообразным рекомендовать Минспорту России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 13 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в отчет.

### **3.13. О ходе реализации государственной программы «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма № 14) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301.

План реализации Госпрограммы № 14 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1416-р.

Обращаем внимание, что отчет Минобрнауки России представило только на бумажном носителе. На Портале госпрограмм указанные сведения размещены не были.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 14 обеспечила достижение следующих результатов:

- с 2014 года действует новая модель оценки результативности деятельности научных организаций, которая предусматривает вневедомственный характер оценки, создает условия для сопоставления результативности российских научных организаций между собой, с научными организациями экономически развитых стран (среди основных показателей – численность штата, количество привлеченных иностранных ученых, публикационная активность организаций в международных информационно-аналитических системах научного цитирования Web of science, Scopus, финансовая результативность, количество созданных и использованных результатов интеллектуальной деятельности);

- Российским Фондом Фундаментальных Исследований и Российским Гуманитарным Научным Фондом поддержаны 3 460 наиболее эффективных и результативных проектов отдельных ученых и творческих коллективов для обеспечения динамичного развития конкурентоспособных подразделений научных организаций;

- скорректирован порядок замещения должностей научных работников с целью их замещения наиболее результативными научными работниками (предлагаемые изменения позволят установить единообразный подход к назначению на должности научных работников, включая руководителей научных подразделений (лабораторий) во всех научных организациях. Также вносимые изменения будут стимулировать мобильность научных работников как между государственным и негосударственным сектором исследований и разработок, так и между научными и образовательными организациями);

- проведен конкурс на право получения субсидий на реализацию комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств. Заключены 22 договора с победителями проектов;

- в целях государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации, в 2014 году выделено 400 грантов для молодых кандидатов наук, 60 грантов для молодых докторов наук, 400 грантов в год для ведущих научных школ по 10 областям знаний;

- с целью повышения российской доли в мировом публикационном потоке разработан и реализуется комплекс мер, направленный на стимулирование публикационной активности российских ученых, обладающих достаточным потенциалом для подготовки результатов мирового уровня;

- с целью привлечения к созданию на территории Российской Федерации 6 мегапроектов Минобрнауки России приняло участие в международных научно-технических мероприятиях (конференция по глобальной исследовательской инфраструктуре (Афины, 2014), первая министерская встреча стран БРИКС по науке, технологиям и инновация (Кейптаун, 2014) и другие;

- 6 российских инфраструктурных мегапроектов включены в перечень объектов глобальных исследовательских инфраструктур, сформированный Европейской комиссией;

- утверждены перечни мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры 13 наукограда Российской Федерации (выделенные средства на указанные цели в 2014 году освоены в полном объеме);

- в 2014 году в рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы» проведен конкурсный отбор лучших программ развития научных журналов, по результатам которого отобраны 30 лучших программ.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 14 составила 79,6 %. При этом ввиду того, что в уточненном годовом отчете по показателям Госпрограммы № 14 (в том числе показателям Указов № 596 и № 597 «Количество новых рабочих мест для высококвалифицированных работников», «Удельный вес России в общем числе публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)»), в качестве фактических были указаны прогнозные значения (оценка) либо вовсе не были представлены фактические значения, средняя степень достижения показателей не является достоверной. В связи с этим объективно оценить эффективность реализации Госпрограммы № 14 и говорить о высокой эффективности ее реализации не представляется возможным.

Кроме того, следует отметить, что система индикаторов не обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в Госпрограмме № 14 и ее подпрограммах.

Так, например, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № ОГ-П2пр (пункт 2) было принято решение об исключении из состава целевых индикаторов и показателей Госпрограммы № 14 показателя «Внутренние затраты на исследования и разработки в процентах к ВВП» Указа № 599 (далее – Показатель).

Вместе с тем, согласно позиции Минэкономразвития России Показатель должен быть отражен в составе показателей ГП РНТ по следующим причинам:

- данный показатель, характеризующий состояние научно-технической и инновационных сфер страны, является одним из ключевых индикаторов развития науки, которые анализируются в рамках межстрановых сопоставлений;
- данный показатель включен в ряд действующих в сфере реализации ГП РНТ стратегических документов, положения которых затрагивают вопросы финансирования российской науки, а также повышения результативности фундаментальных и прикладных исследований и разработок.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2014 г. № АД-П841 Минэкономразвития России совместно с Минобрнауки России, Минфином России и Росстатом рассмотрело предложения Минобрнауки России о включении в основные показатели (индикаторы) показателя объема внутренних затрат на научные исследования и разработки, осуществляемые в рамках реализации государственных программ Российской Федерации, имея в виду увеличение внебюджетных источников затрат и направило в Правительство Российской Федерации соответствующий доклад (письмо от 20 марта 2015 г. № 6458-ОФ/Д04и, далее - Доклад).

Следует отметить, в ходе исполнения поручения Правительства Российской Федерации ряд федеральных органов исполнительной власти – ответственных исполнителей государственных программ Российской Федерации (Минтруд России, Минприроды России, Росстат, Минспорт России, Минкультуры России, Минкомсвязь России) отметили нецелесообразность отражения Показателя в рамках реализуемых ими государственных программ Российской Федерации.

Минэнерго России и Минсельхоз России сообщили о готовности включения Показателя в реализуемые ими государственные программы Российской Федерации в рамках их следующей корректировки по приведению в соответствие с распределением бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2016–2018 годы.

С учетом вышеизложенного, а также с учетом переноса срока внесения изменений в государственные программы Российской Федерации на 20 декабря 2015 года в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № ДМ-П1077р, Минэкономразвития России просило поручить:

Минздраву России, Минобрнауки России, Минпромторгу России, Роскосмосу, ГК «Росатому», Минсельхозу России, Минэнерго России при проведении корректировок реализуемых в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р государственных программ Российской Федерации обеспечить отражение в них Показателя;

Минобрнауки России включить Показатель в Госпрограмму №14 с учетом отражения в аналитических целях его значений, определенных в иных государственных программах Российской Федерации, ответственными за достижения которых являются федеральные органы исполнительной по аналогии с механизмом, предусмотренным для закрепления ответственности за достижение доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science).

Степень реализации контрольных событий плана реализации государственной программы в 2014 году составила 77,3 %. Нереализованными остались 5 контрольных событий из 22 запланированных в плане реализации. Так, согласно информации, представленной Минобрнауки России, не были выполнены контрольные события:

- контрольное событие 1.7 «Утверждены и размещены на официальных сайтах федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук», ФАНО России и Минобрнауки России методические рекомендации по оценке эффективности реализации Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013–2020 годы)» (согласно сведениям, представленным в отчете, информация о причинах

невыполнения указанного контрольного события не была представлена ФАНО России и Российской академией наук);

- контрольное событие 1.8 «Сформирован и представлен в Правительство Российской Федерации проект поэтапного плана совершенствования финансирования научных организаций и коллективов государственных академий наук»;

- контрольное событие 5.1 «Утвержден план взаимодействия с мировыми инновационными центрами и исследовательскими организациями, а также переориентации выставочно-конгрессной деятельности на продвижение в международном научном и инновационном сообществе»;

- контрольное событие 5.4 «Упрощен ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации материалов для научных исследований и диагностики (проект федерального закона)» (соответствующий проект федерального закона в настоящее время представлен в Правительство Российской Федерации с разногласиями);

- контрольное событие 10.3 «Введен в эксплуатацию суперкомпьютерный центр федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет».

Обращаем внимание, что обоснование невыполнения большинства из указанных контрольных событий в отчете представлено не было.

Следует отметить, что, по данным ответственного исполнителя, кассовое исполнение федерального бюджета в целом по Госпрограмме № 14 в 2014 году составило 152 311 029,55 тыс. рублей (99,3 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.). Фактическое исполнение Госпрограммы № 14 за счет средств юридических лиц – 18 284 132,80 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 117,2 %). Пояснения о причинах перевыполнения плановых значений финансирования юридическими лицами в уточненном годовом отчете не представлены.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 14 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 14 в 2014 году составила 85,5 %, что соответствует уровню «Удовлетворительная эффективность реализации».

По данным Минобрнауки России, основным фактором, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 14, является недофинансирование мероприятий, а также последствия значительных структурных изменений, произошедших в отрасли в 2013 году, что привело к снижению значений плановых показателей и неполному выполнению мероприятий.

Для реализации Госпрограммы № 14 в дальнейшем необходимо осуществить ее корректировку (в том числе в части уточнения целей, задач, состава показателей). Кроме того представляется целесообразным рекомендовать Минобрнауки России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 14 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в отчет.

### **3.14. О ходе реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Госпрограмма № 15) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

План реализации Госпрограммы № 15 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1097-р.

В 2014 году в исследовании Всемирного банка Doing Business Россия поднялась в общемировом рейтинге до 62 места (из 189 стран).

На территории особых экономических зон (ОЭЗ) всех типов по состоянию на 1 января 2015 г. зарегистрировано 374 резидента, в том числе в 2014 году – 64 резидента, среди всех резидентов 65 резидентов – это компании с участием иностранных инвесторов из 24 стран мира.

Объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами ОЭЗ, составил в 2014 году 44 017,6 млн рублей.

Объем товаров (услуг), произведенных (оказанных) резидентами ОЭЗ, составил за 2014 год 42 714,0 млн рублей.

Количество рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ, составило 3 040 ед. в 2014 году.

По итогам 2014 года получили финансовую поддержку 170 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (3 % от общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства).

На территории Российской Федерации создано:

- 195 объектов инфраструктуры, в том числе 132 бизнес-инкубатора, 5 промышленных парков, 2 технопарка, 87 центров поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства;

- 1 773 многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

Подготовлено 4 858 управленческих кадров в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства по всем типам образовательных программ.

Все мероприятия 2014 года, предусмотренные Федеральным планом статистических работ, выполнены в полном объеме.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 15 в 2014 году составила 94,1 процента.

Так, не достигнуты следующие целевые показатели:

- «Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику» (план – 59,1 %, факт – 22,7 %) в связи с нестабильной макроэкономической ситуацией на территории Российской Федерации;

- «Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение» (план – 80 %, факт – 75 %). Ряд обращений были поданы

в конце 2014 года, в связи с чем решения по ним в соответствии с законодательством, будут вынесены в 2015 году;

– «Среднемесячное количество уникальных пользователей единой информационной системы в сфере закупок» (план – 1 320 000 ед., факт – 0 ед.). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 36 единая информационная система в сфере закупок будет введена в эксплуатацию с 1 января 2016 года;

– «Доля заключений об оценке регулирующего воздействия с количественными оценками» (план – 30 %, факт – 10 %). Отклонение фактического значения показателя от планового продиктовано, в том числе тем, что на реализацию предусмотренных госпрограммой № 15 мероприятий в части развития института оценки регулирующего воздействия финансовых средств не выделено;

– «Доля поступивших в электронной форме заявлений о государственном кадастровом учете в общем количестве заявлений о государственном кадастровом учете» (план – 35 %, факт – 27,7 %). Достижение значений показателей зависит не только от наличия технологической возможности запрашивать сведения из государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в электронном виде и популяризации электронных услуг, но и от востребованности указанных сервисов у потребителей;

– «Доля государственных услуг, предоставленных в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу «одного окна», в общем количестве указанных государственных услуг» (план – 50 %, факт – 24,6 %). Основными проблемами, препятствующими эффективной организации приема-выдачи документов на предоставление государственных услуг Росреестра в МФЦ, являются: недостаточное развитие сети МФЦ в субъектах Российской Федерации; отсутствие финансовой заинтересованности регионов в предоставлении государственных услуг Росреестра

в МФЦ; отсутствие в МФЦ защищенных каналов связи с использованием программного комплекса криптографической защиты информации «VPN/FW Застава»;

– «Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг» (план – 15 минут, факт – 42 минуты). Достижение показателя по итогам заседания рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации (протокол от 18 ноября 2014 г. № 47), принято решение об установлении срока достижения целевого показателя к концу 2015 года;

– «Доля протоколов об административных правонарушениях, составленных Федеральной службой по аккредитации, по которым судами вынесены решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности» (план – 45 %, факт – 42 %). Отклонение обусловлено тем, что более 300 протоколов о привлечении к ответственности было составлено в конце 2014 года и их рассмотрение в судах назначено на начало 2015 года;

– «Количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (ежегодно)» (план – 500 ед., факт – 450 ед.). Отклонение от фактического значения показателя связано с сокращением средств федерального бюджета от уровня утвержденной Госпрограммы № 15, доводимых Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (далее – Фонд) в 2014 году на предоставление субсидии предприятиям, отобранным в 2014 году;

– «Доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде» (план – 15 %, факт – 7,7 %). В связи с тем, что доверенность на подачу заявлений о государственной регистрации прав или сделок должна быть нотариально удостоверена, электронная подача заявок

через центры поддержки технологий и инноваций оказалась невозможной, так как нотариальное заявление электронных документов законодательством не предусмотрено;

– «Подготовлено управленческих кадров в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации по всем типам образовательных программ» (план – 15 000 чел., факт – 14 320 человек). Отклонение за учебный 2013/2014 год составило 142 человека;

– «Число управленческих кадров, прошедших зарубежные стажировки, как в рамках взаимных обменов, так и целевые проектные стажировки» (план – 1 793 чел., факт – 1 767 человек). Отклонение значения показателя связано с уменьшением в 2014 году количества управленческих кадров, прошедших зарубежные стажировки в связи с отказом США и Нидерландов от сотрудничества в рамках Государственного плана подготовки управленческих кадров и снижением курса рубля по отношению к иностранным валютам;

– «Число управленческих кадров в сферах здравоохранения, образования и культуры, прошедших обучение» (план – 12 000 чел., факт – 11 975 человек). В 2014 году достигнуто плановое значение 4 000 человек. Отклонение в итоговом значении показателя связано с тем, что недобор на обучение в 2012 году составил 15 человек, а в 2013 году – 10 человек;

– «Доля расходов федерального бюджета, распределенных по программному принципу (не менее)» (план – 75 %, факт – 62,96 %). В 2014 году не была утверждена госпрограмма «Развитие пенсионной системы», в связи с чем не был достигнут запланированный показатель доли расходов, распределенных по программному принципу;

– «Доля земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости, с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости» (план – 48,7 %, факт – 46,4 %). В результате работ по верификации и гармонизации данных государственного

кадастра недвижимости, проведенной Росреестром и ФГБУ «ФКП Росреестра» в 2013–2014 годах, было уточнено общее количество земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 15 в 2014 году составила 85,4 % (выполнены 35 из 41 контрольного события).

Не выполнены 6 контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 15:

– контрольное событие 1.5 «Сформирован институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровне»;

– контрольное событие 2.12 «Сформирован перечень организаций (институтов развития), оказывающих государственную поддержку инновационной деятельности, на которых не распространяется ограничение по участию в уставном капитале субъектов малого и среднего предпринимательства»;

– контрольное событие 3.3 «Обеспечена возможность оказания государственных услуг в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

– контрольное событие 3.8 «Уточнен порядок обеспечения защиты прав собственности при постановке на учет бесхозных вещей»;

– контрольное событие 10.9 «Завершено строительство комплекса Технопарк «Сколково»;

- контрольное событие 10.11 «Завершено строительство систем инженерно-технического обеспечения инновационного центра «Сколково».

Кассовое исполнение по Госпрограмме № 15 в 2014 году составило 189 337 783,91 тыс. руб. (99,28 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц в рамках Госпрограммы № 15 в 2014 году составили 6 133 530,4

тыс. руб. (оценка – 21 090 732,9 тыс. руб.) и 519 513 695,9 тыс. руб. (оценка – 1 175 232 740,0 тыс. руб.) соответственно.

Основными причинами отклонения фактических расходов бюджетов субъектов Российской Федерации от плановых являются:

- в уточненном годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности за 2014 г. Госпрограммы № 15 представлены данные о привлечении средств бюджетов субъектов Российской Федерации, сформированные на основе оперативных сведений, полученных от соисполнителей и участников Госпрограммы № 15, которые представлены в неполном объеме;

- снижение уровня софинансирования субъектов Российской Федерации в связи с передачей части средств, направленных на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, Фонду.

Основной причиной отклонения фактического уровня расходов юридических лиц от запланированного является представление в неполном объеме данных о фактических расходах юридических лиц в 2014 году. Таким образом, сведения о фактическом уровне расходов юридических лиц сформированы на основе оперативных сведений, полученных от соисполнителей и участников Госпрограммы № 15.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 15 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 15 в 2014 году составила 92,9 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Минэкономразвития России полагает целесообразным продолжить ее реализацию в 2015 году согласно существующим направлениям реализации, определенным Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем в части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 15 Минэкономразвития России считает целесообразным федеральным органам исполнительной власти (участникам и соисполнителям Госпрограммы № 15) обеспечить сбор сведений от субъектов Российской Федерации и юридических лиц,

получающих средства федерального бюджета на реализацию мероприятий госпрограммы, ежегодно до 10 февраля года, следующего за отчетным.

### **3.15. О ходе реализации государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – Госпрограмма № 16) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328.

План реализации Госпрограммы № 16 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 г. № 1447-р.

В условиях экономического кризиса, негативного влияния на промышленность Российской Федерации, экономических санкций и нестабильности на валютном рынке реализация Госпрограммы № 16 была направлена на сглаживание воздействия ключевых факторов риска.

Так, индекс промышленного производства по отношению к 2013 году вырос на 1,7 %, в обрабатывающих производствах – на 2,1 %. Также по итогам 2014 года по сравнению с предыдущим годом средняя зарплата в отраслях промышленности выросла почти на 5 тыс. руб. и составила 28,4 тыс. рублей. В 2014 году принят Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», который определяет цели, задачи и принципы промышленной политики, круг участников ее формирования и реализации, а также регламентирует полномочия государственных органов в сфере промышленной политики.

Из заявленных в Госпрограмме № 16 результатов развития отраслей, ориентированных на потребительский рынок (прежде всего автомобилестроение), в 2014 году было обеспечено повышение конкурентоспособности промышленных предприятий, вследствие чего удалось избежать стагнации отрасли и, несмотря на влияние рисков, обеспечить темпы роста, хотя и не достигающие плановых

показателей, но превосходящие показатели 2013 года. Также, благодаря программе обновления парка колесных средств, в период с 1 сентября по 31 декабря 2014 г. реализовано со скидкой 188,2 тыс. единиц техники, при этом налоговые поступления в федеральный бюджет составили около 12,5 млрд рублей.

В отношении отраслей, ориентированных на инвестиционный спрос (машиностроение, станкоинструментальная промышленность и др.), в 2014 году обеспечивалась модернизация технологической базы за счет реализации соответствующих подпрограмм. В частности, в станкостроении в рамках подпрограммы «Станкоинструментальная промышленность» было отобрано 13 инвестиционных проектов по созданию серийных производств станкоинструментальной продукции.

В сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений разработка технических регламентов и национальных стандартов осуществлялась с опережением плановых темпов. На конец 2014 года достигнутое значение уровня гармонизации национальных и международных стандартов составляет 49 % против запланированных 48 %. Обеспечено ежегодное обновление фонда национальных стандартов на уровне, соответствующем мировому (10-12 %).

Результатами реализации программных мероприятий в оборонно-промышленном комплексе в 2014 году стал рост эффективности использования потенциала оборонно-промышленного комплекса, выразившийся в сохранении положительных темпов роста показателей производительности труда.

В части выполнения мероприятий по аналитическому обеспечению реализации Госпрограммы № 16 в октябре 2014 г. был создан Информационно-аналитический центр по вопросам внешнеторговой деятельности. Задачи центра направлены на решение конкретных проблем отечественного бизнеса: обеспечение доступа российских товаров на рынки зарубежных стран, снятие существующих барьеров за рубежом, обеспечение защиты внутреннего рынка промышленной продукции от недобросовестной и несправедливой конкуренции.

В Госпрограмме № 16 утверждено 168 индикаторов и показателей. В их числе плановое значение достигнуто или перевыполнено – 72, не достигнуто – 75.

По 21 показателю информация отсутствует, в связи с тем, что в отчетном периоде не предусмотрена реализация ряда мероприятий. Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 16 – 86,6 процентов.

В числе показателей уровня Госпрограммы № 16 значения 16 показателей не достигли планового уровня, в том числе значения показателей «Индекс промышленного производства к 2011 году» (102,7 % вместо запланированных 108,9 %), «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, к предыдущему году» (100,0 % вместо запланированных 110,3 %) «Индекс производительности труда к предыдущему году» характеризующих достижение показателей Указа № 596.

В целом по Госпрограмме № 16 присутствует 60 показателей и индикаторов, характеризующих достижение значений, установленных Указом № 596. Из них: достигнуто плановое значение – 32, не достигнуто – 28. Основной причиной недостижения запланированных значений является снижение объемов производства, вызванное сокращением платежеспособного спроса, повышением процентных ставок по кредитам, привлекаемым компаниями для пополнения оборотного капитала, а также ростом цен на импортные комплектующие в связи со снижением курса национальной валюты. Как следствие, рост производительности труда по ряду отраслей промышленности также не достиг плановых значений в связи с сокращением объемов выпуска основных видов продукции и недозагрузкой производственных мощностей предприятий соответствующей отрасли.

По подпрограммам 9 «Силовая электротехника и энергетическое машиностроение», 14 «Развитие производства композиционных материалов (композитов) и изделий из них», 18 «Промышленные биотехнологии», 21 «Индустрия детских товаров» наблюдается 100 % достижение запланированных значений показателей.

Средняя степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 16 в 2014 году составила 93,4 %. Выполнено 57 контрольных событий из запланированных 61. Реализовано с нарушением установленных сроков –

8. Невыполненными остались 4 контрольных события. Так, например: не была введена в эксплуатацию комната виртуальной реальности CAVE (1.16.) в связи с высокой закупочной стоимостью и наличием более актуальной необходимости закупки производственного оборудования. Минпромторгом России не были утверждены Стратегия развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности до 2020 года (2.1.) и Стратегия развития строительной, дорожной, коммунальной и наземной аэродромной техники до 2020 (3.1.) в связи с необходимостью доработки проектов в части содействия импортозамещению (поручения от 16 сентября 2014 г. № П9-44619, от 16 сентября 2014 г. № П9-44630).

По контрольному событию 13.10 «Разработаны и в установленном порядке представлены в Минфин России предложения по налоговому стимулированию инвестиций в модернизацию и создание новых химических производств в рамках приоритетных направлений» сведения о выполнении в материалах Минпромторга России отсутствуют.

Согласно представленным Минфином России материалам, кассовое исполнение федерального бюджета в целом по Госпрограмме № 16, составило в 2014 году – 153 578 827,97 тыс. рублей (уровень кассового исполнения расходных обязательств федерального бюджета, по данным Минфина России, к сводной бюджетной росписи – 99,94 %). Также в реализации Госпрограммы № 16 использовались средства юридических лиц. В 2014 году планировалось привлечь 205 545 936,28 тыс. руб., однако по итогам года фактические расходы средств юридических лиц составили 490 140 275,53 тыс. руб. (превышение – 238,4 %).

В течение 2014 года в Госпрограмму № 16 изменения не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 16 в 2014 году составила 93,3 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Представляется целесообразным рекомендовать Минпромторгу России принять меры по повышению эффективности реализации Госпрограммы № 16 в части увеличения доли выполненных контрольных событий и достижения запланированных значений показателей и индикаторов, а также дополнительно

проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы №16 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в последующие годовые отчеты.

### **3.16. О ходе реализации государственной программы «Развитие авиационной промышленности»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности» (далее – Госпрограмма № 17) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303.

План реализации Госпрограммы № 17 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2014 г. № 1395-р.

В 2014 году производительность труда на предприятиях авиационной промышленности составила 2 489 тыс. руб. на человека в год. В военных сегментах самолето- и вертолетостроения доля российских производителей на мировом рынке в денежном выражении превзошла плановые значения, заявленные в ожидаемых результатах реализации Госпрограммы № 17 (10,9 % и 16,5 %), и составила 16,6 % и 18,3 % соответственно. Кроме того, по всем остальным направлениям отрасли отмечается рост доли мирового рынка как в гражданском, так и в военном сегментах. Также велась работа по созданию и поддержанию научно-технического задела, необходимого российской авиационной промышленности.

В числе основных результатов можно отметить снижение стоимости перспективных двигателей для гражданской авиации серий ПД-14 и ПД-10, разработку и передачу на завод-изготовитель конструкторской документации для постройки летных образцов средне-ближнемагистрального самолета МС-21, а также завершение реализации проекта создания вертолета Ми-38 и передачу его в серийное производство.

В Госпрограмме №17 предусмотрено 88 индикаторов и показателей. В их числе плановое значение достигнуто или перевыполнено – 34, не достигнуто –

45 (в том числе по 4 показателям, характеризующим достижение значений Указа № 596: «Производительность труда на предприятиях отрасли двигателестроения», «Производительность труда на предприятиях отрасли приборостроения», «Производительность труда на предприятиях отрасли агрегатостроения», «Объем производства гражданской продукции отрасли авиастроения в денежном выражении к уровню 2011 года»).

Кроме того, в отчетном периоде не было запланировано представление данных по 9 показателям, в том числе по 2 показателям, характеризующим достижение значений Указа № 596 «Количество высокопроизводительных рабочих мест на промышленных предприятиях отрасли авиастроения», «Объем инвестиций в основной капитал промышленных предприятий отрасли авиастроения». Средняя степень достижения показателей Госпрограммы №17 – 80,0 процентов.

В числе показателей уровня Госпрограммы № 17 значения 8 показателей не достигли планового уровня. Так, например, показатели «Количество поставленных вертолетов военного и гражданского назначения» (272 ед. вместо запланированных 399 ед.), «Количество поставленных авиационных двигателей военного и гражданского назначения» (1 181 ед. вместо запланированных 1 768 ед.), «Количество поставленных двигателей для наземных и судовых газотурбинных установок» (104 ед. вместо запланированных 110 ед.) не достигли плановых значений в связи с ограниченными финансовыми возможностями коммерческих эксплуатантов и ухудшающейся конъюнктурой рынка, связанной с резким изменением курса валют. Отклонение значения показателя «Производительность труда на предприятиях авиационной промышленности» (2 489 тыс. руб. вместо запланированных 2 624 тыс. руб.) связано с увеличением численности занятых в отрасли авиастроения.

В Госпрограмму № 17 включены 9 показателей, характеризующих достижение значений, установленных Указом № 596, из них достигнуты плановые значения 2 показателей, не достигнуты 5. По материалам Минпромторга России, основной причиной недостижения запланированных значений показателей является

сокращение экспортных заказов и превышение планового значения доли занятых в авиастроении. Иные обоснования отклонений значений показателей отсутствуют.

Средняя степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 17 в 2014 году составила 83,3 %. Выполнено 15 контрольных событий из запланированных 18. Невыполненными остались 3 контрольных события.

Так, например, по причине задержки согласования со стороны разработчика внешнего облика двигателя ПД-14 и компоновки его систем на самолет МС-21 разработка рабочей конструкторской документации на самолеты МС-21 (Контрольное событие 9.1) была перенесена на 2015 год. Не был произведен первый вылет вертолета Ка-62 (Контрольное событие 9.6) и не разработан эскизный проект перспективного скоростного вертолета (Контрольное событие 9.8) из-за нехватки финансирования.

В данный момент по материалам Минпромторга России разрабатываются предложения по оптимизации финансирования в части указанных контрольных событий.

Согласно представленным Минфином России материалам, кассовое исполнение федерального бюджета по Госпрограмме № 17 в 2014 году составило 59 107 642,39 тыс. рублей. (99,5 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

Также ответственный исполнитель Госпрограммы № 17 представил информацию по фактическим расходам юридических лиц 15 433 448,02 тыс. руб., что составляет 58,8 % от прогнозной оценки расходов юридических лиц (26 245 737,6 тыс. руб.).

В течение 2014 года в Госпрограмму № 17 изменения не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 17 в 2014 году составила 87,6 %, что соответствует уровню «Удовлетворительная эффективность реализации».

Представляется целесообразным рекомендовать Минпромторгу России принять меры по повышению эффективности реализации Госпрограммы № 17 в части увеличения доли выполненных контрольных событий и достижения

запланированных значений показателей и индикаторов. Кроме того, целесообразно дополнительно проработать вопрос о корректировке методик расчета показателей Госпрограммы № 17 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным.

### **3.17. О ходе реализации государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013–2020 годы»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013–2020 годы» (далее – Госпрограмма № 20) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305.

План реализации Госпрограммы № 20 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 г. № 2303-р.

В 2014 году в рамках Госпрограммы № 20 организовано производство лекарственных препаратов с мощностью выпуска до 4 млн упаковок в год и налажен выпуск 5 наименований инновационных лекарственных препаратов, разработаны 3 радиофармацевтических препарата. Также проведены необходимые исследования и выпущены опытно-промышленные партии 12 инновационных лекарственных препаратов для лечения социально значимых заболеваний, в том числе гепатита С, ВИЧ/СПИД, онкологических заболеваний, сахарного диабета, шизофрении. Кроме того, в отчетном периоде получены охранные документы на промышленные образцы, полезные модели, секреты производства (ноу-хау) – всего 195 объектов интеллектуальной собственности, а также разработано 11 практико-ориентированных образовательных модулей.

Созданные центры разработки и производства инновационных и импортозамещающих лекарственных средств мирового уровня «Генериум», «ХимРар» и «Биокад» стали элементами технологического и инновационного потенциала российской фармацевтической промышленности.

Эффективность Госпрограммы № 20 оценивалась по 36 индикаторам и показателям. В их числе плановое значение достигнуто или перевыполнено – 28, не достигнуто – 6. Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 20 – 97,1процентов.

По 2 показателям отсутствуют фактические отчетные данные. По информации Минпромторга России сведения по индикатору «Коэффициент бюджетной эффективности» не может быть рассчитан, в связи с тем, что отсутствуют полные данные по отчислениям в бюджет по итогам реализации проектов в рамках Госпрограммы № 20 в 2014 году. Кроме того, отсутствует информация по фактическим данным показателя «Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении, %». В числе показателей и индикаторов Госпрограммы № 20 присутствуют 8 показателей, характеризующих достижение значений, установленных Указами № 596 и 598. Все плановые значения показателей в отчетном периоде достигаются.

По подпрограмме 3 «Совершенствование государственного регулирования в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий» наблюдается 100,0 % достижение запланированных значений показателей.

Средняя степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 20 в 2014 году составила 100,0 %. Выполнено 26 контрольных событий из запланированных 26.

Согласно представленным Минфином России материалам, кассовое исполнение федерального бюджета по Госпрограмме № 20 в 2014 году составило 13 487 736,70 тыс. рублей. (93,95 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 года).

Также ответственный исполнитель Госпрограммы № 20 представил информацию по фактическим расходам юридических лиц 9 373 269,3 тыс. руб., что составляет 84,2 % от прогнозной оценки расходов юридических лиц (11 133 006,6 тыс. рублей).

В течение 2014 года в Госпрограмму № 20 изменения не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 20 в 2014 году составила 97,0 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 20 представляется целесообразным рекомендовать Минпромторгу России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей данной государственной программы в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в уточненный годовой отчет.

Также полагаем целесообразным Минпромторгу России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 20, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

### **3.18. О ходе реализации государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы)»**

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» (далее – Госпрограмма № 23) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313.

План реализации Госпрограммы № 23 на 2014–2016 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 г. № 1441-р.

По итогам 2014 года доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, составила 35,3 %, что на 4,5 % выше, чем в 2013 году. Проведены работы по совершенствованию «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – портал), позволившие увеличить количество оказанных государственных и муниципальных услуг на 30,2 % по сравнению с уровнем 2013 года (до 16,8 млн. услуг). Всего за 2014 год на портале была реализована возможность получения 144 новых услуг, среди которых прием налоговой декларации, запись к врачу, запись в детские сады и другие.

Значительный прогресс отмечается в отношении повышения качества почтовых услуг. В 2014 году сроки пересылки письменной корреспонденции Почтой России в пределах населенного пункта Российской Федерации существенно сократились с 7 до 2 дней; между любыми населенными пунктами Российской Федерации – с 40 до 20 дней.

В 2014 году доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» составила 58,3 % в общем количестве домохозяйств.

Кроме того, успешно осуществлен запуск и ввод в эксплуатацию четырех космических аппаратов («Экспресс-АМ5», «Экспресс-АТ1», «Экспресс-АТ2» и «Экспресс-АМ6»), предназначенных для решения задач распределения теле- и радиовещания, обеспечения непосредственного телевещания, подвижной президентской и правительственной связи, широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предоставления пакета мультисервисных услуг.

В рамках реализации Госпрограммы № 23 доля оригиналов фондовых материалов, переведенных в цифровой формат, в общем количестве фондовых материалов достигла 25,1 %, что выше планового значения (23,8 %).

В 2014 году в интернет-экономике было создано свыше 100 тыс. новых рабочих мест, при этом производительность труда в интернет-сфере в 2014 году выросла почти на 20 %. Объем интернет-рынков с электронными платежами превысил 1 трлн. руб., что составляет 1,5 % от ВВП России за 2014 год. Объем Интернет-зависимых отраслей составил 9,4 % ВВП России.

В рамках Госпрограммы № 23 в российских регионах созданы 12 технопарков в сфере высоких технологий общей площадью более 450 тыс. кв. м, разместивших более 18,5 тыс. рабочих мест в 775 компаниях-резидентах с совокупной годовой выручкой более 40 млрд рублей.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 23 составила 84,8 процента.

Так, например, не достигнуто планового значения показателя «Удельный вес домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с домашнего компьютера, в общем числе домашних хозяйств» (план – 66,8 %, факт – 62,5 %). Минкомсвязь России отмечает, что снижение значения данного показателя в 2014 году на фоне роста показателя «Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домохозяйств», а также общей положительной динамики роста доступности услуг по передаче данных, может означать несоответствие применяемой методологии расчета показателя действительному уровню доступности услуг широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе нештатного запуска с космодрома Байконур 16 мая 2014 г. ракеты-носителя «Протон-М» был утерян космический аппарат «Экспресс-АМ4R». По результатам работы по проверке соответствующих средств выведения произошло изменение планов запуска и вывода на геостационарную орбиту КА «Экспресс-АМ6», «Экспресс-АМ7» и «Экспресс-АМ8». В связи с этим не достигнуто планового значения показателя «Количество спутников связи и вещания государственной орбитальной группировки гражданского назначения, находящихся на геостационарной орбите» (план – 14/5 единиц, факт – 11/1 единиц).

Недостижение плановых значений показателей «Доля населения Российской Федерации, имеющего возможность приема эфирных цифровых телерадиоканалов» (план – 90,1 %, факт – 85,3 %), «Количество субъектов Российской Федерации, охваченных цифровым телерадиовещанием (с охватом не менее 50 процентов населения субъекта Российской Федерации)» (план – 81 %, факт – 80 %), «Доля населения Российской Федерации, охваченного цифровым эфирным телерадиооповещением о чрезвычайных ситуациях» (план – 90,1 %, факт – 85,3 %), «Количество введенных в эксплуатацию: объектов сети цифрового вещания 1-го мультиплекса» (план – 1 222 ед., факт – 740 ед.), «Количество объектов вещания 1-го мультиплекса, включая объекты опытных зон, по которым начато строительство (нарастающим итогом)» (план – 5 013 ед., факт – 4 673 ед.)

обусловлено в том числе длительной процедурой оформления документов перехода на новый способ осуществления реализации капитальных вложений в виде субсидий, поздним открытием бюджетного финансирования в отчетном периоде (декабрь 2014 года).

В связи с невозможностью организации вещания на непостроенных 487 объектах в 18 субъектах Российской Федерации не был достигнут уровень 95 % охвата населения, таким образом, не достигнуто плановое значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, охваченных цифровым телерадиовещанием (с охватом не менее 95 процентов населения субъекта Российской Федерации)» (план – 58 ед., факт – 40 ед.).

Количество введенных в эксплуатацию объектов сетей цифрового вещания 2-го мультиплекса составило 1 623 ед. вместо запланированных 1 805 ед. в связи с решением о запуске 2-го мультиплекса только в крупных городах Российской Федерации в период до 2018 года, а также с целью оптимизации затрат, снижены темпы строительства сети 2-го мультиплекса.

В части недостижения плановых значений показателей «Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (план – 75 %, факт – 58,3 %), «Снижение доли жалоб субъектов персональных данных, по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных» (план – 2 %, факт – 15 %) пояснения не приведены.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 23 в 2014 году составила 79,2 % (выполнены 38 из 48 контрольных событий).

Так, например, контрольные события 1.3 «Создан реестр услуг связи» и 1.4 «Утвержден национальный план развития широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не выполнены, так как в целях обеспечения выполнения поручения Президента Российской Федерации от 21 октября 2013 г. № Пр-2454 бюджетные средства, предусмотренные на реализацию мероприятия 1.1.2 «Создание и модернизация инфраструктуры связи

для целей развития широкополосного доступа в Интернет и снижения цифрового неравенства в регионах России» были перераспределены. Срок выполнения указанных контрольных событий – IV квартал 2015 года.

Не выполнено контрольное событие 4.11 «Разработана стратегия развития телерадиовещания в Российской Федерации до 2025 года». В связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 270-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О рекламе» изменился прогноз развития отрасли, в связи с этим окончательный текст стратегии будет сформирован во II квартале 2015 года.

Кроме того, можно отметить невыполнение контрольного события 4.21 «Обеспечена возможность получения гражданами доступных, надежных и безопасных электронных подписей, применяемых во всех общественных отношениях». Письмом Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 8260п-П10 проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования использования электронной подписи закона внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (присвоен № 672981-6).

Контрольное событие 4.23 «Обеспечено получение федеральных государственных услуг во всех местах приема заявителей, имеющих у органа, предоставляющего государственную услугу, независимо от адреса регистрации заявителя по месту жительства или пребывания, постановки на налоговый учет» также не выполнено. Предложения Минкомсвязи России по переходу на предоставление государственной услуги регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации на основе принципа экстерриториальности внесены в Правительство Российской Федерации письмом от 15 сентября 2014 г. № АК-П15-16600.

Перенос сроков выполнения контрольного события 5.9 «Создан в заводских условиях космический аппарат «Экспресс-АМ8» произошел вследствие нештатных результатов испытаний, проведенных на заводе-изготовителе ОАО «ИСС».

В части невыполнения контрольных событий 4.11, 4.38, 4.40, 5.5, 5.9 Минкомсвязью России пояснения не приведены.

Кассовое исполнение по Госпрограмме № 23 в 2014 году составило 124 345 572,39 тыс. руб. (99,83 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 23 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 23 в 2014 году составила 87,9 %, что соответствует уровню «Удовлетворительная эффективность реализации».

По данным Минкомсвязи России, основным фактором, повлиявшим на ход реализации Госпрограммы № 23, является рост инфляционных ожиданий и показателей инфляции. Данный фактор снижает возможность по выполнению задач в полном объеме.

В рамках дальнейшей реализации Госпрограммы № 23 Минкомсвязь России полагает целесообразным:

- ускорить внесение поправок в законодательство Российской Федерации, разрешающих совместное использование радиочастотного спектра;
- обеспечить работу маломощных базовых станций в отдаленных населенных пунктах по заранее согласованному частотно-территориальному плану;
- предусмотреть включение средств, собранных в рамках отчислений операторов за универсальные услуги связи, на организацию универсальных услуг связи в полном объеме в соответствии с их целевым назначением;
- реализовать меры по поддержке разработчиков отечественного программного обеспечения и содействию импортозамещению в сфере ИКТ;
- провести анализ и выявить приоритеты финансирования в сфере развития медиасреды с учетом макроэкономических и иных рисков реализации государственной программы;

– обеспечить приоритетное финансирование мероприятий, связанных с обеспечением безопасности информационного общества.

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 23 полагаем целесообразным Минкомсвязи России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) и выполнению контрольных событий Госпрограммы № 23, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются данными показатели (индикаторами) и контрольными событиями.

### **3.19. О ходе реализации государственной программы «Развитие транспортной системы»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – Госпрограмма № 24) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319.

План реализации Госпрограммы № 24 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 2584-р.

В 2014 году в рамках Госпрограммы № 24 в полном объеме обеспечены работы по содержанию и ремонту объектов транспортной инфраструктуры, протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 27 548 км (53,4 %).

Для выполнения поручения Президента Российской Федерации Путина В.В. в части удвоения строительства автомобильных дорог (подпункт 10 пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № Пр-3410 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 г.) в 2014 году построено и реконструировано 716,9 км автомобильных дорог федерального значения, введено в эксплуатацию 115,1 км автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства.

В целях повышения доступности транспортных услуг для населения реализован комплекс мер по государственной поддержке перевозок на железнодорожном и воздушном транспорте.

На железнодорожном транспорте обеспечена потребность в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах. Услугами железнодорожного транспорта воспользовалось 1 068,3 млн человек, в том числе в дальнем следовании 102,8 млн человек, в пригородном сообщении 965,5 млн человек.

В 2014 году в рамках развития железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла введено 15,2 км дополнительных главных путей. Рост объема перевозок железнодорожным транспортом в городском и пригородном сообщении в Московском транспортном узле составил 120,9 % к уровню 2011 года, что на 1,9 % больше, чем в 2013 году.

Количество перевезенных пассажиров на региональных авиалиниях, за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является г. Москва, составило 10,1 млн пассажиров.

Минтранс России в сжатые сроки были разработаны программы субсидирования авиаперевозок из регионов России, организовано прямое сообщение с 30 крупнейшими городами России.

В рамках подпрограммы «Транспортное обеспечение Олимпийских игр 2014 года и XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани» были выполнены все запланированные мероприятия. Введены в действие логистический транспортный центр в г. Сочи, Центр управления дорожным движением в г. Сочи и автоматизированная система управления дорожным движением. Объем перевозок участников и гостей Олимпийских зимних игр 2014 года автобусным транспортом составил 1,8 млн человек, всеми видами транспорта перевезено порядка 9 млн человек. За период проведения игр авиакомпаниями перевезено почти полмиллиона пассажиров и около тысячи маломобильных граждан.

Реализация мероприятий по повышению комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы позволила выполнить запланированные показатели по всем видам транспорта, обеспечить эффективную работу аварийно-

спасательных служб, подразделений специальных служб, подготовить квалифицированные кадры для обеспечения безопасности на транспорте.

Снижение числа происшествий на транспорте на единицу транспортных средств в 2014 году, по оперативным данным, составило 88,7 % к уровню 2011 года. Техническая оснащенность аварийно-спасательных служб на водном транспорте будет обеспечен на уровне 50 %, трасс Северного морского – на уровне 39 %, что также соответствует плановому значению.

Эффективность Госпрограммы № 24 оценивалась по 74 индикаторам и показателям. В их числе плановое значение достигнуто или перевыполнено – 54, не достигнуто – 20. Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 24 – 87,0 процента.

В числе показателей уровня Госпрограммы № 24 значения 7 показателей не достигли планового уровня. Так, например, в связи со снижением темпов роста пассажирооборота на воздушном и железнодорожном транспорте, обусловленным изменением макроэкономических показателей, влияющих на пассажироперевозки (ВВП, ИПЦ, реальные доходы населения), не достигли запланированных значений индикаторы «Транспортная подвижность населения (по отношению к 2011 году)» (109,0 % вместо запланированных 118,7 %) и «Транспортная подвижность населения на железнодорожном транспорте по отношению к 2011 году» (91,5 % вместо запланированных 100,9 %). Также не было достигнуто планового значения показателя «Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, предусматривающего федеральное софинансирование» (465,6 км вместо запланированных 735,0 км), недостижение которого обусловлено уменьшением объемов субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, выделенных на цели строительства и реконструкции дорог, на сумму в размере 3,7 млрд рублей в целях ликвидации последствий наводнений на территории Дальневосточного и Сибирского федеральных округов.

Кроме того, не достигаются значения трех показателей, характеризующих достижение значений показателей, установленных Указом № 596. Так, например,

«Производительность труда на водном транспорте (к 2011 году)» (110,2 % вместо запланированных 114,7 %), в связи с изменением макроэкономических параметров социально-экономического развития, которое привело к снижению спроса на услуги водного транспорта и, как следствие, снижению выручки от реализации услуг, «Инвестиции в основной капитал по транспортному комплексу за счет всех источников финансирования, в % от ВВП» (1,88 % вместо запланированных 2,10 %) в связи с изменением ряда макроэкономических показателей (ВВП, ИПЦ, реальные доходы населения), приведшим к сокращению программ организаций транспортного комплекса и объемов инвестиций из региональных бюджетов.

Иные показатели госпрограммы, характеризующие достижение значений, установленных Указами № 596 и № 598 достигают запланированных значений.

По подпрограммам 2 «Дорожное хозяйство», 5 «Надзор в сфере транспорта», 7 «Транспортное обеспечение XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани», наблюдается 100,0 % достижение запланированных значений показателей.

Средняя степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 24 в 2014 году составила 88,8 %. Выполнено 40 контрольных событий из запланированных 45, в том числе контрольное событие «Строительство скоростной автомобильной дороги Москва-Санкт-Петербург на участке км 258 – км 334 (обход Вышнего Волочка) в Тверской области завершено», выполнено 30 декабря 2014 г. с нарушением на 1 месяц установленных сроков из-за расторжения договора между ГК «Росавтодор» и подрядной организацией ОАО «Волгомост» и заключением нового.

При этом, например, не были введены в эксплуатацию платные участки на автомобильных дорогах Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в 2014 году протяженностью 114,6 км (контрольное событие 5.8) в связи с пересмотром проектных и технических решений по организации системы взимания платы на участках автомобильной дороги с целью предотвращения возможных затруднений движения транспортных средств перед пунктами взимания платы в периоды пиковых значений интенсивности движения транспортных

средств. Это повлекло за собой перенос сроков выполнения строительно-монтажных работ, в результате чего планируемая дата ввода в платную эксплуатацию данного участка автомобильной дороги была перенесена на 2015 год.

Также не была утверждена Стратегия развития внутреннего водного транспорта на период до 2030 г. (контрольное событие 7.1) в связи с необходимостью доработки проекта документа и не внедрена первая очередь информационно-аналитической системы государственного регулирования на транспорте в части решения первоочередных задач (контрольное событие 7.4) из-за задержки в передаче подрядчиком выполненных работ (перенесено на 31 мая 2015 г.).

Не завершено строительство Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан) (контрольное событие 8.2) в связи с обращением Президента Республики Татарстан Миниханова Р.Н. о необходимости синхронизации строительства федеральных и республиканских объектов и планируемым завершением строительства региональной составляющей проекта в 2015 году, сроки ввода в эксплуатацию федеральной части проекта перенесены на конец 2015 года.

Кроме того, незавершенность решения администрацией Московской области вопросов оформления отвода земель не позволила достичь в 2014 году завершения строительства и реконструкция объектов дорожного хозяйства регионального значения, необходимых для реализации проекта создания территориально обособленного комплекса для развития исследований и разработок и коммерциализации их результатов в Сколково Московской области (контрольное событие 8.7).

Согласно представленным Минфином России материалам, кассовое исполнение федерального бюджета по Госпрограмме № 24 в 2014 г составило 796 373 213,72 тыс. рублей. (98,15 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

По данным Минтранса России, фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 25 266 291,59 тыс. руб.,

(в процентном соотношении – 111,5 % от прогнозной оценки расходов, запланированных в размере 22 657 015,99 тыс. руб.).

Также Минтранс России представил информацию по фактическим расходам юридических лиц – 426 515 639,82 тыс. руб., что составляет 86,4 % от прогнозной оценки расходов юридических лиц (493 635 249,41 тыс. руб.).

В течение 2014 года в Госпрограмму № 24 изменения не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 24 в 2014 году составила 91,3 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Следует отметить, что, несмотря на неблагоприятную внешнеэкономическую обстановку, и, как следствие, изменение макроэкономических параметров, повлиявших на реальный пассажиропоток и финансовое состояние коммерческих организаций на всех видах транспорта, выполнено более 90,0 % запланированных мероприятий.

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 24 представляется целесообразным рекомендовать Минтрансу России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей данной государственной программы в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в годовой отчет.

Кроме того, полагаем целесообразным Минтрансу России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 24, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

### **3.20. О ходе реализации Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы**

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма № 25) утверждена постановлением

Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598, от 15 апреля 2014 г. № 315, от 19 декабря 2014 г. № 1421).

План реализации Госпрограммы № 25 на 2014-2016 годы не утвержден. Вместе с тем распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 1066-р утвержден план реализации Госпрограммы № 25 на 2013-2015 годы.

Стоит отметить, что Минсельхозом России не представлены в полном объеме:

- основания отклонений значений показателей Госпрограммы № 25, ее подпрограмм и федеральных целевых программ от плановых значений;
- сведения о достижении и основания отклонений значений показателей Госпрограммы № 25 и ее подпрограмм в региональном разрезе;
- оценка результатов реализации мер правового регулирования.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2014 году составил 103,7 % к предыдущему году при плановом значении 102,5 процента. При этом индекс производительности труда в сельском хозяйстве в 2014 году достиг 103,0 % к предыдущему году и превысил плановое значение 102,0 процента. Кроме того, индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году составил 102,1 % и превысил плановое значение 102,0 процента.

Валовый сбор зерновых и зернобобовых в хозяйствах всех категорий составил 105 315,05 тыс. тонн и превысил на 10 315,05 тыс. тонн плановое значение. Посевная площадь кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях составила 81,2 тыс. гектаров, что на 27,9 тыс. гектаров или на 152,3 % больше планового значения.

Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе) составило 12,7199 млн тонн, что больше планового значения 12,71 млн тонн.

Стоит отметить, что поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей превысило плановое значение показателя на 39,7 тыс. голов и составило 2 379,7 тыс. голов.

Количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм составило 744 единицы, что в 5 раз больше планового значения. Введены в действие фельдшерско-акушерских 159 пунктов и (или) офисов врачей общей практики (151,4 % от плана) и 155,7 тыс. кв. м. плоскостных спортивных сооружений, что 2,4 раза плана.

Следует отметить, что объем реализации производителями сельскохозяйственной техники зерноуборочных комбайнов сельскохозяйственным товаропроизводителям составил 1 584 штук, что на 647 штук больше плана.

Приведены 57 государственных гидротехнических сооружений в безопасное в эксплуатации техническое состояние (план 6 единиц) и вовлечены в оборот 177,13 тыс. гектаров вместо 35 тыс. гектаров выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Стоит отметить, что в 2014 году Госпрограммой № 25 предусмотрено достижение 97 показателей, из которых достигнуты 3 показателя и перевыполнены 47 показателей. Кроме того, Минсельхозом России представлены предварительные данные по показателю «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)» и не представлены данные по 18 показателям, 14 из которых предусмотрены подпрограммой «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса».

По данным Минсельхоза России, средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 25 составила 92,8 %. Так, в отчетном периоде не достигнуты значения 28 показателей, из них:

- Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году составил 94,5 % при плановом значении 104,1 процента. Обоснований Минсельхозом России не представлено.

- Площадь закладки виноградников составила 4,096 тыс. гектаров, что в 2 раза ниже запланированного. На невыполнение показателя повлияли неблагоприятные погодные условия, отсутствие в необходимых объемах сертифицированного посадочного материала и проблемы в предоставлении крупным инвесторам земельных участков;

- Площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами составила 129,1 тыс. гектаров против запланированных 240 тыс. гектаров. В силу неэффективного информационного сопровождения в субъектах Российской Федерации данного вида государственной поддержки заявления от крестьянских (фермерских) хозяйств не поступили;

- Объемы реализации производителями сельскохозяйственной техники тракторов сельскохозяйственным товаропроизводителям составили 191 штуку (план 1 222 штук) и объемы реализации производителями сельскохозяйственной техники кормоуборочных комбайнов сельскохозяйственным товаропроизводителям составили 69 штук (план 234 штук). Указанные показатели не достигли плановых значений по причине недостатка у сельскохозяйственных товаропроизводителей собственных и заемных источников финансирования для приобретения техники.

- На невыполнение планового показателя на 387,8 тыс. тонн по производству муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них (фактически 9 672,2 тыс. тонн) повлияло уменьшение спроса хлебопекарных предприятий, которые ориентируются на потребление населением хлебобулочных изделий;

- На невыполнение планового показателя на 2,5 млн тонн по производству молока в хозяйствах всех категорий, по данным Минсельхоза России, повлияли природно-климатические и социальные факторы, высокий уровень процентных ставок по кредитам, снижение объемов субсидий из федерального бюджета в 2014 году (8,4 млрд руб.) по сравнению

с предусмотренным ранее (10 млрд руб.), а также закредитованность хозяйств. Кроме того, Минэкономразвития России обращает внимание, что ответственным исполнителем допущена техническая ошибка при заполнении единицы измерения указанного основного мероприятия (вместо млн тонн указано тыс. тонн). Вследствие чего указан разный порядок плановых и фактических значений показателя. Значение планового показателя принято как 32,9 млн тонн.

В том числе достигнуты следующие значения показателей, отражающие выполнение Указа № 596:

- Количество высокопроизводительных рабочих мест 355,0 тыс. единиц при плановом значении 353,4 тыс. единиц;

- Индекс производительности труда к предыдущему году 103,0 % при плановом значении 102,0 процента;

- Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году 94,5 % при плановом значении 104,1 % (обоснование отсутствует).

Ответственным исполнителем в рамках уточненного годового отчета за 2014 год представлены сведения о выполнении мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

Кроме того, Минсельхозом России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 376-р «О плане реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» подготовлен и направлен доклад Президенту Российской Федерации «О состоянии продовольственной безопасности Российской Федерации в 2014 году и прогнозе обеспечения продовольственной безопасности в 2015 году».

В 2014 году наступили все 20 контрольных событий Госпрограммы № 25 (степень выполнения контрольных событий – 100 %).

Согласно представленным Минфином России материалам кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 25 в 2014 году составило 186 589 892,27 тыс. рублей (98,87 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

Также в реализации Госпрограммы № 25 использовались средства юридических лиц. В 2014 г. планировалось привлечь 16 110 000,00 тыс. рублей, однако по итогам года фактические расходы средств юридических лиц составили 21 728 732,72 тыс. руб. (превышение – 134,9 %). При этом фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 21 421 271,66 тыс. руб., (в процентном соотношении – 30,2 % от прогнозной оценки расходов, запланированных в размере 70 836 324,2 тыс. руб.). Пояснение о причинах невыполнения плановых значений финансирования не представлено.

Ответственным исполнителем в отчетном году в Госпрограмму № 25 вносились изменения в части актуализации состава целей, задач, основных мероприятий и целевых показателей. Стоит отметить, что ресурсное обеспечение на 2015 год приведено в соответствие с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». Кроме того, в состав Госпрограммы № 25 включены 5 подпрограмм: развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства, развитие молочного скотоводства, поддержка племенного дела, селекции и семеноводства, развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания, позволяющие обеспечить развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, экологическую безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия, наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по мере насыщения ими внутреннего рынка, а также минимизацию логистических издержек и оптимизацию других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности по зонам и регионам страны в рамках вступления во Всемирную торговую организацию.

Эффективность реализации Госпрограммы № 25 в 2014 году составила 97,2 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Полагаем целесообразным Минсельхозу России - принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов)

Госпрограммы № 25, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

- дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 25 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в последующие годовые отчеты.

### **3.21. О ходе реализации государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – Госпрограмма № 26) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1416).

План реализации Госпрограммы № 26 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2014 г. № 2067-р.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 26 в целом позволила достичь ожидаемых результатов. Стоит отметить, что выполнены в полном объеме следующие показатели:

- Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (годовое значение) составил 37 процентов;

- Объем оцененного потенциала сырьевой базы водных биологических ресурсов составило 4600 тыс. тонн;

- Стабильность функционирования береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству составила 365 дней;

- Эффективность работы аварийно-спасательных судов в районах промысла при осуществлении рыболовства составила 1 316 судосуток;
- Доля плановых проверок, проведенных в установленные сроки, в общем количестве запланированных проверок составила 94,8 процентов;
- Количество построенных и модернизированных судов рыбопромыслового флота с государственной поддержкой составило 6 единиц;
- Объем введенных мощностей по хранению и переработке рыбной продукции с государственной поддержкой составил 80,3 тыс. тонн;
- Доля граждан, удовлетворенных качеством оказания государственных услуг, в общем количестве граждан, обратившихся за государственными услугами составила 80 процентов;
- Степень физического износа береговых объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности составила 65,4 процентов.

Кроме того в 2014 году площадь мелиорируемых водных объектов рыбохозяйственного значения (в части уничтожения жесткой и мягкой растительности) составила 5 458,7 тыс. га, что больше планового значения на 35,4 тыс. гектар.

Следует отметить отсутствие решений суда, прокуратуры (иного уполномоченного органа) об аннулировании результатов проверок (показатель «Доля проведенных проверок, результаты которых были аннулированы по решению суда, прокуратуры или иного уполномоченного органа, в общем количестве проведенных проверок»).

Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 26 составила 91,3 %. Так, в отчетном периоде не достигнуты значения следующих показателей:

- Снижение объема производства продукции товарной аквакультуры на 4,1 %, при ожидаемом приросте на 5 процентов. Мурманская область и Республика Карелия снизили объемы производства товарной рыбы в результате удорожания кормов и оборудования, на показателях Ростовской области отразились погодные условия (подтопление лиманов и др.);

- Освоение общих допустимых уловов во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и исключительной экономической зоне Российской Федерации российскими пользователями составило 80 %, что ниже планового значения на 10,8 процентов. Снижение добычи (вылова) тихоокеанских лососей, связанный со значительным недоловом горбуши на Западной Камчатке и Южных Курилах относительно прогнозных показателей. Снижение добычи (вылова) минтая в Беринговом и Японском морях связано с снижением общего допустимого улова объекта рыболовства в сравнении с 2013 годом. Снижение добычи (вылова) сельди в Беринговом море обусловлено негативными метеорологическими условиями. Снижение национальных квот Российской Федерации по треске, пикше и мойве оказало влияние на суммарное освоение водных биологических ресурсов Северного рыбохозяйственного бассейна. Снижение добычи (вылова) крупных и мелких частиковых видов рыб оказало влияние на суммарное освоение водных биологических ресурсов Каспийского рыбохозяйственного бассейна;

- Количество проведенных тестирований технических средств контроля ниже на 285 единиц по сравнению с плановым показателем 2916 единиц.

Стоит отметить, что Минсельхозом России не представлено значения по показателю «Темпы роста производительности труда по «рыболовству, рыбоводству» (к 2011 году)» по причине отсутствия официальных данных Росстата и показателю «Количество научно-практических рекомендаций в области формирования инфраструктуры и развития рыбохозяйственного комплекса (количество работ в рамках тематического плана) (годовое значение)» по причине отсутствия финансирования в 2014 году.

По показателю «Качество финансового менеджмента Федерального агентства по рыболовству (годовое значение)» представлены предварительные данные за 9 месяцев 2014 г.

Кроме того, следует отметить, что 14 показателей не предусмотрены к реализации в отчетном периоде.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 26 в отчетном периоде по данным Портала госпрограмм составила 100 %. Все контрольные события выполнены в установленные планом реализации сроки.

Согласно представленным Минфином России материалам кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 26 в 2014 году составило 10 491 908,76 тыс. рублей (99,55 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г).

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 26 ответственным исполнителем вносились в части актуализации состава целей, задач, основных мероприятий и целевых показателей, их соответствия объемам и источникам финансирования. Следует отметить, что ресурсное обеспечение на 2015–2016 годы приведено в соответствие с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». Кроме того в состав Госпрограммы № 26 выключена подпрограмма «Развитие осетрового хозяйства», которая позволит сохранить и увеличить запасы осетровых видов рыб и обеспечит создание условий для развития товарного осетроводства.

Эффективность реализации Госпрограммы № 26 в 2014 году составила 97,0 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Полагаем целесообразным Минсельхозу России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 26 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в последующие годовые отчеты.

### **3.22. О ходе реализации государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности»**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – Госпрограмма № 27) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330.

План реализации Госпрограммы № 27 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2014 г. № 1092-р.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 27 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Ключевыми результатами деятельности, осуществляемой в рамках реализации государственной программы в 2014 году, можно считать следующие:

– обеспечение деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген в 2014 году путем заключения Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета в 2014 году на возмещение затрат по осуществлению деятельности российских организаций на архипелаге Шпицберген между Минэкономразвития России и ФГУП «ГТ «Арктикуголь»;

– подписание Договора о Евразийском экономическом союзе;

– создание инструментария ОАО «ЭКСПАР» по предоставлению 100-процентного страхового покрытия для отдельных экспортных проектов;

– одобрение концепции и плана мероприятий по формированию центра кредитно-страховой поддержки экспорта на базе ОАО «ЭКСПАР»;

– определение стратегии развития центра кредитно-страховой поддержки экспорта на базе ОАО «ЭКСПАР»;

– организация российских экспозиций на выставках в соответствии с ежегодными распоряжениями Правительства Российской Федерации в 2014 году;

– проведение в 2014 году 20 мероприятий (конференций, семинаров, совещаний, форумов и др.) с участием представителей российских компаний-экспортеров, федеральных и региональных органов исполнительной власти, региональной инфраструктуры поддержки экспорта;

– определение Концепции организационной структуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на базе торговых представительств;

– устранение проблем, выявленных в сфере таможенного администрирования, оптимизация таможенного контроля, усовершенствование операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры;

– в рамках системы управления рисками реализован субъектно-ориентированный подход в целях определения степени выборочности таможенного контроля;

– размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» данных таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации на официальном сайте ФТС России на уровне 10 знаков кода товаров ТН ВЭД ТС;

– обеспечение смещения акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 27 составила 97,5 процента:

Так, например, темпы роста экспорта несырьевых товаров составили 106,6 % (план – 108,5 %). На отклонение показателя от планового значения повлияло резкое падение цен на нефтепродукты в конце 2014 года.

Объем операций международных экономических организаций и институтов развития в России (Annual Business Volume, ABV) составил 80 000 000 тыс. рублей (план – 95 000 000 тыс. руб.). Отклонение значения показателя связано с приостановкой проектной деятельности ряда МФО в России в результате санкционного режима. Вместе с тем значение показателя повысилось в связи с ростом курсов евро/доллар по отношению к рублю.

Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами-членами Таможенного союза и Единого экономического пространства несырьевыми товарами и услугами составили 101,8 % (план – 113,2 %). На основании данных ФТС России, показатель рассчитан по состоянию на 9 месяцев 2014 года к 9 месяцам 2011 года. Основными причинами недостижения планового показателя являются сокращение поставок по широкой группе продукции несырьевого экспорта в Украину, в частности продукции машиностроения, почти в 2 раза. Кроме того, был введен запрет на поставки из России в Казахстан «темных» нефтепродуктов. Из-за экономических рисков на Украине соответственно уменьшились объемы экспорта услуг.

Число зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятий, включенных в выставочную программу федеральных органов исполнительной власти, составило 23 единицы (план – 28 единиц). В качестве причин отклонения можно отметить следующие:

- со вступлением в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ потребовалось дополнительное время на реорганизацию системы размещения заказов, организацию конкурсных процедур, подготовку типовых форм конкурсной документации;

- отмену Международной выставки образовательных услуг «Глобал Стади Экспо»;

- несостоявшийся конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации российской экспозиции и обеспечению российского участия в Китайской международной выставке оптоэлектроники «Чайна Интернэшнл Оптоэлектроник ЭКСПО – 2014»;

- перераспределение сроков оплаты по отдельным этапам в рамках подготовки участия Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке ЭКСПО-2015 в г. Милане (Италия);

- доля функционирующих пунктов пропуска от общего числа установленных пунктов пропуска составила 81,2 % (план – 88,1 %). На значение показателя в 2014 году повлияло установление 12 пунктов пропуска в Крымском федеральном округе, из которых в настоящее время функционирует 11, а также установление воздушного пункта пропуска в г. Ульяновске (Баратаевка);

- показатель «Рейтинг Всемирного банка Doingbusiness по показателю «Международная торговля» является отражением оценки Всемирного банка. По итогам 2013 года позиция Российской Федерации в данном рейтинге повысилась до 157 места (со 162 места). Отсутствие данных по показателю «Рейтинг Всемирного банка Doingbusiness по показателю «Международная торговля» за 2014 год обусловлено спецификой методики расчета, применяемой Всемирным банком, которая использовалась на момент составления плана показателей Госпрограммы № 27. Справочно можно отметить, что методика расчета показателей Всемирным

банком Doingbusiness в IV квартале 2014 г. изменилась, по новым расчетам Российская Федерация на 2015 год в рейтинге «Международная торговля» занимает 155-е место против 157-го места, которое было в старой методике.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 27 в 2014 году составила 94,0 % (выполнены 15 из 16 контрольных событий).

Контрольное событие 6.1 «Форма и содержание паспорта пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации приведены в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации» не выполнено в связи с тем, что проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 г. № 757 «О паспортах пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» был возвращен в Росграницу на доработку. В целях урегулирования имеющихся разногласий было проведено согласительное совещание с Минтрансом России. В настоящее время проект постановления Правительства Российской Федерации проходит повторную процедуру согласования, после чего будет внесен в Правительство Российской Федерации с разногласиями, оформленными в установленном порядке.

Кассовое исполнение по Госпрограмме № 27 в 2014 г. составило 74 244 528,97 тыс. руб. (99,36 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 27 ответственным исполнителем не вносились.

На основании изложенного можно говорить о эффективной реализации Госпрограммы № 27 в 2014 году.

Эффективность реализации Госпрограммы № 27 в 2014 году составила 97,0 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Вместе с тем в рамках дальнейшей реализации Госпрограммы № 27 Минэкономразвития России готово принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 27, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

### **3.23. О ходе реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»**

Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – Госпрограмма № 28) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.

План реализации Госпрограммы № 28 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1098-р.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 28 обеспечила достижение следующих результатов:

- за счет проведения геологоразведочных работ выявлено 30 перспективных объектов. В составе работ по сводному обзорному геологическому картографированию в Антарктике проведено сейсмопрофилирование МОГТ-3000 пог. км; гравиметрические профильные работы – 4 180 пог. км; гидромагнитное профилирование – 4 180 пог. км; наземная магниторазведка - 30 км; аэровизуальные работы – 100 км; аэрогеофизическая съемка – 5 230 пог. км; радиолокационное профилирование – 100 пог. км; континентальные камеральные работы – 5445 пог. км; составлен комплект карт и схем геолого-геофизического содержания центрального сектора Восточной Антарктиды;

- прирост глубинной геолого-геофизической изученности территории и континентального шельфа России опорными профилями в 2014 году составил 665 пог. км. Завершены работы по созданию опорного геолого-геофизического профиля 3-ДВ (Северо-восточный участок). Начаты работы по созданию опорного геолого-геофизического профиля 1-СБ, Восточный участок: 1-й этап-Забайкальский (800 км);

- выявлены перспективные объекты в области сочленения Лено-Тунгусской нефтегазовой провинции и Лаптевской потенциальной нефтегазовой области;

- проведены опережающие геолого-геофизические и геохимические работы для выявления проявлений золота и алмазов на Верхнеамгинской площади (Республика Саха (Якутия));

- определен перечень участков недр, передаваемых недропользователям в целях геологического изучения в 2014 г. и в 2015 году;

- проведено минерально-сырьевое районирование регионов Российской Федерации по стратегическим твердым полезным ископаемым с обоснованием выделения промышленно-сырьевых узлов как основы для кадастровой оценки недр;

- проведена геолого-экономическая оценка минерально-сырьевого потенциала Северо-Кавказского федерального округа;

- в июне 2014 года в г. Москве проведен XXI Мировой нефтяной конгресс;

- введено в эксплуатацию научно-исследовательское судно «Академик Александр Карпинский»;

- общая протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления составила 75,8 км, в том числе за счет введения объектов по инженерной защите и берегоукреплению на Саратовском, Красноярском и Новосибирском водохранилищах;

- утверждены Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 г. № 212-р) и Стратегия развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года (распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № 1216-р).

Степень достижения показателей Госпрограммы № 28 составила 96,5 процента. Однако, ввиду того, что в уточненном годовом отчете из 161 показателя фактические значения представлены только по 91, расчет средней степени достижения показателей не вполне корректен. В связи с этим объективно оценить эффективность реализации Госпрограммы № 28 и говорить о высокой эффективности ее реализации не представляется возможным.

Из 91 показателя Госпрограммы № 28 не достигают своих плановых значений фактические значения 19 индикаторов, в том числе показатели:

- «Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам: кабан, косуля»;

- «Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по видам: кабан, косуля, олень благородный, соболь»;
- «Доля площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий Российской Федерации»;
- «Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по видам: кабан, косуля» и др.

В качестве причин недостижения плановых значений показателей ответственный исполнитель выделяет следующие: влияние природно-климатических факторов; колебания спроса на добычу тех или иных охотничьих ресурсов, а также корректировка лимитов их добычи; распространение эпизоотии африканской чумы свиней.

При этом Минприроды России отмечает, что недостижение плановых значений показателей (например, показателей «Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа», «Прирост государственной сети опорных геолого-геофизических профилей на территории России и ее континентального шельфа» и др.) связано с реализацией поручений Правительства Российской Федерации по увеличению объемов финансирования геологического изучения недр Дальневосточного федерального округа. Так, с учетом высокой стоимости работ на территории Дальневосточного федерального округа из-за слабой изученности, отсутствия энергетической и транспортной инфраструктуры, сложных горно-геологических условий, удорожания ГСМ, уровня инфляции и т.д. по ряду показателей Госпрограммы № 28 снижены значения результатов в процентном выражении более значительно, чем объемы финансового обеспечения.

Степень реализации контрольных событий плана реализации государственной программы в 2014 году составила 83,3 %. Нереализованными остались 4 контрольных события из 24 запланированных в плане реализации. Так, согласно информации, представленной Минприроды России, не были исполнены контрольные события:

- контрольное событие 1.2 «Представлен в МИД России проект пересмотренной частичной заявки на установление внешней границы континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане» (по результатам обсуждения было принято решение о необходимости доработки проекта пересмотренной частичной заявки с учетом новых положительных данных, полученных в результате научных исследований. В настоящее время вопрос сроков подачи пересмотренной заявки решается в Правительстве Российской Федерации);

- контрольное событие 1.22 «Уточнены критерии отнесения участков недр к участкам недр федерального значения» (проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2.1 Закона Российской Федерации «О недрах» в части уточнения критериев отнесения участков недр к участкам недр федерального значения одобрен в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации);

- контрольное событие 1.28 «Определен перечень участков недр, передаваемых недропользователям в целях геологического изучения в 2015 году»;

- контрольное событие 2.1 «Утверждены приказами Росводресурсов 69 схем комплексного использования и охраны водных объектов» (обоснование представлено не было).

В качестве источников ресурсного обеспечения Госпрограммы № 28 на 2014 год были предусмотрены: федеральный бюджет (65 159 830,70 тыс. рублей), консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (1 812 849,48 тыс. рублей) и юридические лица (349 057 692,50 тыс. рублей). Следует отметить, что, по данным Минфина России, кассовое исполнение федерального бюджета в 2014 году составило 63 851 420,56 тыс. руб. (99,85 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.). Фактическое исполнение Госпрограммы № 28 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 3 351 672,30 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 184,9 %), юридических лиц – 279 459 733,30 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 80,1 %). Недостижение ожидаемого уровня финансовых показателей обусловлено сокращением расходов недропользователей на воспроизводство минерально-

сырьевой базы (в 2014 году по предварительным данным указанные расходы составили 76,5 % от запланированного уровня), что связано с влиянием внешнеполитических и макроэкономических рисков на реализацию государственной программы, ухудшением конъюнктуры мировых цен на минеральные ресурсы.

В отчетном году в Госпрограмму № 28 ответственным исполнителем вносились изменения. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. № 1224 была произведена корректировка федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», включенной в Госпрограмму № 28, в целях приведения ее в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Эффективность реализации Госпрограммы № 28 в 2014 году составила 93,2 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Минприроды России в качестве основных факторов, которые повлияли на ход реализации Госпрограммы № 28 и привели к снижению значений плановых показателей, указало на следующие:

- санкции против Российской Федерации, ограничивающие возможности привлечения кредитных ресурсов и импорта оборудования для проведения геологоразведочных работ на континентальном шельфе Российской Федерации, оказали высокое влияние как на сроки достижения результатов всех подпрограмм (и в особенности подпрограммы 1), так и на возможность проведения отдельных видов работ;

- сокращение финансирования по ряду основных мероприятий;

- снижение затрат недропользователей на геологоразведочные работы в 2014 году;

- вероятный характер проведения поисковых геологоразведочных работ;

- природно-климатические факторы;

- колебания спроса на добычу тех или иных охотничьих ресурсов, а также корректировка лимитов добычи.

В целях повышения эффективности реализации Госпрограммы № 28 ответственный исполнитель предлагает:

- обеспечить предусмотренное федеральным законом о федеральном бюджете финансирование мероприятий Госпрограммы № 28 в полном объеме;

- включить в Госпрограмму № 28 мероприятие по приобретению сейсморазведочного оборудования и гравиметрической аппаратуры для оснащения комплексной геофизической партии ОАО «Росгеология», что в перспективе будет способствовать импортозамещению в сфере геологоразведочных работ;

- в составе основных мероприятий предусмотреть мероприятия, направленные на обеспечение эффективного выполнения Республикой Крым и г. Севастополем переданных полномочий Роснедра и Росводресурсов.

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 28 полагаем целесообразным Минприроды России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 28, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

Кроме того, представляется целесообразным рекомендовать Минприроды России дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 28 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в годовой отчет.

### **3.24. О ходе реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы (далее – Госпрограмма № 29) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318.

План реализации Госпрограммы № 29 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 1512-р.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 29 обеспечила достижение следующих результатов:

- обеспечено сохранение доли площади ценных лесных насаждений на уровне 70,57 % от площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда;

- достигнуто повышение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, до уровня 22 руб. в расчете на 1 га земель лесного фонда;

- построено посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов площадью 815,0 тыс. кв. метров;

- выполнен объем работ по радиационному мониторингу лесов, расположенных на землях лесного фонда в соответствии с условиями государственного задания в объеме 113,3 тыс. гектар;

- организована система межведомственного взаимодействия при тушении лесных пожаров, маневрирования лесопожарными формированиями, а также пожарной техникой, оборудованием, инвентарем и снаряжением;

- уровень выхода семян на объектах Единого генетико-селекционного комплекса с улучшенными свойствами доведен до 14,5 процента общей потребности;

- обеспечено формирование и хранение Федерального фонда семян лесных растений в объеме 2 464 килограмм;

- обеспечено осуществление государственной инвентаризации лесов на основе постоянных пробных площадей на 23 процентах общей площади лесов;

- обеспечено осуществление дистанционного мониторинга использования лесов на 43 процентах площади земель лесного фонда, переданных в аренду;

- проведено повышение квалификации специалистов лесного хозяйства – 6,8 % от общей численности работников лесного хозяйства.

Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 29 – 88,2 %. Из 37 показателей госпрограммы и подпрограмм не достигают своих плановых значений фактические значения 13 индикаторов.

Так, доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления в 2014 году составила 3,3 % (планируемое значение показателя 5,9 %). В качестве причины недостижения ответственный исполнитель отмечает, что в связи с тем, что объем семян с улучшенными наследственными свойствами в 2012 году составил 8,7 т (в 2011 г. 8,4 т), площадь посева семян с улучшенными наследственными свойствами в питомниках была недостаточной, что привело в 2014 году к дефициту посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами и невыполнению показателя в полном объеме.

Показатель «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток со дня обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» подпрограммы не достигнут (факт – 73,6 %; план – 77,7 %) в связи с рядом причин. Так, например, на территории лесного фонда ряда районов (Республике Дагестан и Ростовской области) проводились боевые учения и контртеррористические операции, которые не позволили лесопожарным формированиям обеспечить своевременное тушение лесных пожаров, возникших в результате указанных действий и перешедших в последствии в категорию крупных. На территории Республики Саха (Якутия), Иркутской области немаловажную роль на распространение лесных пожаров на большие площади оказал относительно приподнятый рельеф Среднесибирского плоскогорья и обилие понижений с уклоном более 200, что затрудняет или делает невозможным оперативную доставку средств пожаротушения, особенно тяжелой техники и так далее.

Средняя степень выполнения контрольных событий плана реализации государственной программы в 2014 году составила 35,7 %. Нереализованными остались 9 контрольных событий из 14 запланированных. Так, согласно сведениям, отраженным на Портале госпрограмм, не были выполнены в 2014 году следующие контрольные события:

- 1.4 «Создано лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, в 2013 году не менее 1,6 тыс. км (нарастающим итогом с начала года за счет средств субвенций из Федерального Бюджета Российской Федерации)», 1.5 «Создано лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров в I квартале 2014 года не менее 0,1 тыс. км (нарастающим итогом с начала года за счет средств субвенций из Федерального Бюджета Российской Федерации)», 1.6 «Создано лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров во 2 кв. 2014 года не менее 0,6 тыс. км (нарастающим итогом с начала года за счет средств субвенций из Федерального Бюджета Российской Федерации)». Соответствующего обоснования в отчете не было представлено;

- 1.14 «Осуществлена прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос в I квартале 2014 года не менее 2 тыс. км (нарастающим итогом с начала года за счет средств субвенций из Федерального Бюджета Российской Федерации)» и 1.15 «Осуществлена прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос во II квартале 2014 года не менее 65 тыс. км (нарастающим итогом с начала года за счет средств субвенций из Федерального Бюджета Российской Федерации)» – в связи с аномальным паводком на реке Амур, охватившим Амурскую область, Хабаровский край, Еврейскую АО, Приморский край;

- 1.23 «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров в 2014 году составила не более 4,3 %». Так, несмотря на то, что ответственный исполнитель в рамках отчета указан на исполнение в срок указанного контрольного события, обращаем внимание, что доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров в 2014 году составил 11,1 %. Таким образом, невозможно признать данное контрольное событие выполненным. При этом отмечаем, что основными причинами возникновения крупных лесных пожаров на территории субъектов Российской Федерации явились грозовые разряды в труднодоступных районах, сопровождающиеся в ряде случаев сильными порывами ветра. Принимая во внимание специфику лесопожарных условий,

в отдельных случаях для ликвидации лесных пожаров регионами проводился встречный отжиг. В результате чего площадь, пройденная огнем, увеличивалась;

- 1.26 «Проведены работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов в 2014 году на площади не менее 92,1 тыс. га (за счет средств субвенций из Федерального Бюджета Российской Федерации)»;

- 2.4 «Фактический объем заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины в 2014 году составил не менее 31 %».

Согласно сведениям, представленным в уточненном годовом отчете, фактический объем заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины в 2014 году составил 29,2 %. В качестве обоснования указана погрешность при прогнозировании, так как выполнение данного контрольного события связано с динамикой спроса на древесину, а также сложившимися на данный момент емкостью и конъюнктурой рынков лесной продукции;

- 3.1 «Выполнено не менее 35 тыс. га годового объема работ по искусственному лесовосстановлению (нарастающим итогом за счет средств субвенций из федерального бюджета)». Обоснование невыполнения указанного контрольного события в отчете представлено не было.

В качестве источников ресурсного обеспечения Госпрограммы № 29 на 2014 год были предусмотрены: федеральный бюджет (31 912 016,90 тыс. рублей), консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (7 561 526,20 тыс. рублей), арендаторы и иные источники (21 788 124,50 тыс. рублей). Следует отметить, что, по данным Минфина России, кассовое исполнение федерального бюджета в 2014 году составило 31 951 799,32 тыс. руб. (99,16 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.). Фактическое исполнение Госпрограммы № 29 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило 12 144 101,10 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 160,6 %), за счет средств арендаторов и иных источников – 15 426 734,7 тыс. рублей (уровень фактического исполнения – 70,8 %). Пояснения несоответствия фактических значений ожидаемому уровню финансовых показателей в уточненном годовом отчете не представлено.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 29 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 29 в 2014 году составила 74,4 %, что соответствует уровню «Удовлетворительная эффективность реализации».

Минприроды России в качестве основных факторов, которые повлияли на ход реализации государственной программы и привели к снижению значений плановых показателей, указало на следующие:

- сокращение финансирования по ряду основных мероприятий;
- факторы стихийного характера, связанные с пожарами и гибелью лесов.

В отчете отмечается, что соответствующие предложения и обоснования по дальнейшей реализации Госпрограммы № 29 были отражены в проекте новой ее редакции.

Так, ответственным исполнителем Госпрограммы № 29 было предложено изменить состав подпрограмм, реализация которых направлена на достижение ее целей и решение задач. Вместо четырех подпрограмм, отраженных в действующей редакции госпрограммы, в проекте Госпрограммы № 29 были выделены только две:

- подпрограмма 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов», в которую в целях обеспечения более эффективного и оперативного перераспределения финансовых средств по направлениям госпрограммы были объединены три подпрограммы, отраженные в настоящее время в утвержденной редакции госпрограммы («Охрана и защита лесов», «Обеспечение использования лесов», «Воспроизводство лесов»);

- подпрограмма 2 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы».

Указанные предложения в части изменения структуры Госпрограммы № 29 в настоящее время также отражены в Федеральном законе от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Вместе с тем обращаем внимание, что предлагаемое объединение подпрограмм по охране и защите лесов, использованию лесов, воспроизводству и восстановлению лесов в одну подпрограмму снижает взаимосвязь между финансовыми ресурсами, направленными на реализацию подпрограммы, и результатами ее реализации.

Кроме того, утверждение структуры госпрограммы в представленной редакции ошибочно с точки зрения методологии, так как в случае согласования указанного решения Госпрограмма № 29 будет содержать одну подпрограмму, реализующую все цели и задачи госпрограммы, и одну обеспечивающую подпрограмму, которая лишь косвенно влияет на достижение ожидаемых результатов госпрограммы.

В связи с этим полагаем целесообразным дополнительно проработать структуру Госпрограммы № 29 (с учетом ранее направленных в Минприроды России предложений).

Также в части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 29 полагаем целесообразным Минприроды России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 29, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

### **3.25. О ходе реализации государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»**

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Госпрограмма № 30) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

План реализации Госпрограммы № 30 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2445-р.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 30 в целом позволила достичь ожидаемых результатов. Стоит отметить, что выполнены в полном объеме следующие показатели:

- подготовка и принятие по результатам научно-исследовательских работ необходимого количества нормативных правовых, методических и иных документов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности составила 100 процентов;

- удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с Нуст 25МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива) составил 319,9 г у.т./кВт. час;

- срок подключения к энергосети составил 135 дней;

- коэффициент загрузки нефтепродуктопроводов составил 69 процентов;

- мощность нефтепроводов по ключевым экспортным направлениям составила 301 млн тонн;

- введено 1 новое месторождение в разработку;

- доля объема экспорта СПГ в общем объеме экспорта газа составила 7,1 процентов;

- производственная мощность по добыче угля на конец периода составила 420 млн тонн в год;

- объем добычи в год на одного занятого в отрасли составил 2372 тонн/чел. (показатель Указа № 596);

- удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу на 1 тонну добычи составил 3,1 килограмм.

Кроме того, в 2014 году глубина переработки нефти увеличилась с 72,3 % до 72,4 %. На выполнение показателя повлияло увеличение загрузки установок переработки темных нефтепродуктов, перевод мазута в судовое топливо, увеличение производства битума нефтяного, пуск 3-х установок гидрокрекинга и ввод завода ОАО «НОВАТЭК» в Усть-Луге с глубиной переработки 99,6 процентов.

Следует отметить, что добыча нефти, включая газовый конденсат, составила 526,7 млн тонн (при плановом значении 523,4 млн тонн), добыча угля составила 358,2 млн тонн (при плановом значении 354 млн тонн) и доля обогащаемого

каменного энергетического угля в общем объеме его добычи составила 41 % (при плановом значении 37 %).

Кроме того, доля моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства составила 57,5 %, что выше на 11,5 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Увеличение значения показателя связано с вводом в эксплуатацию 13 установок вторичной переработки нефти.

Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 30 составила 86,9 %. Так, в отчетном периоде не достигнуты значения следующих показателей:

- снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий программы (к 2007 году). На невыполнение показателя повлияло замедление темпов роста ВВП и осложнение внешнеэкономической ситуации, которое привело к снижению темпов роста промышленного производства и снижению уровня инвестиций в модернизацию производства, что также оказало значительное отрицательное влияние на снижение энергоэффективности;

- добыча газа природного и попутного. Основными причинами невыполнения показателя явились: теплые погодные условия осенне-зимнего периода 2013/2014 годов и прекращение поставок газа Украине и, как следствие, невыборка контрактных объемов газа;

- вводы генерации ТЭС (объекты ДПМ). Причиной явилось срыв срока ввода 6 объектов ДПМ установленной мощностью 1 248,8 Мегаватт;

- количество аварий в генерации. По итогам работы генерирующих компаний в 2014 году показатели аварийности составили 4 516 аварий. Превышение планового значения составило на 216 аварий. Основными причинами явились: превышение нормативного межремонтного ресурса, невыполнение планов капитальных и средних ремонтов оборудования электростанций и сокращение плановой продолжительности ремонтов оборудования по причине исключения из годового плана объемов работ из-за срыва сроков поставок оборудования, материалов и запасных частей для проведения ремонтных работ, позднего проведения конкурсных процедур по выбору подрядчиков и поставщиков;

- доля производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, в совокупном объеме производства электрической энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт) и мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе использования энергии солнца, энергии ветра и энергии вод (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт). Причиной явилось неосуществление поставок на оптовый рынок;

- доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса), представляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса в автоматическом режиме, а также доля субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, представляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, составила 0,0 % по причине позднего заключения соглашения по проектированию и созданию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса.

По 4 показателям информация о достигнутых результатах в отчетном периоде отсутствует. Согласно представленным Минэнерго России материалам, отчетные значения по данным показателям определяются Росстатом и расчет за 2014 год невозможен до выхода данных официальной статистики 2013 – 2014 годов.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 30 в отчетном периоде составила 92,3 процента (выполнены 12 из 13 контрольных событий).

Не наступило контрольное событие 3.7 «Введена в эксплуатацию I очередь магистрального нефтепровода «Заполярье – Пурпе» (НПС «Пурпе» – км 358)». В соответствии с корректировками, внесенными в Распоряжение Правительства Российской Федерации № 635-р от 22.04.2010, магистральный нефтепровод "Заполярье - Пурпе" должен быть введен в эксплуатацию одним этапом в 4 кв. 2016 года.

Согласно представленным Минфином России материалам кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 30 в 2014 году составило 13 658 610,55 тыс. рублей (93,92 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

Ответственный исполнитель Госпрограммы № 30 представил информацию по фактическим расходам юридических лиц 3 181 475 941,5 тыс. рублей, что составляет 115,75 % от прогнозной оценки расходов юридических лиц (2 748 551 174,49 тыс. рублей).

Эффективность реализации Госпрограммы № 30 в 2014 году составила 91,0 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 30 ответственным исполнителем не вносились.

Полагаем целесообразным признать выполнение Госпрограммы № 30 в целом удовлетворительным, принять меры по достижению показателей и выполнению контрольных событий в 2015 году, не выполненных в 2014 году.

### **3.26. О ходе реализации государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения»**

Государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» (далее – Госпрограмма № 33) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 307.

План реализации Госпрограммы № 33 на 2014–2016 годы не утвержден.

Стоит отметить, что согласно Указу Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014 г. № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 г. № 2301-р принято решение об исключении государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения» из Перечня государственных программ Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г.

№ 1950-р (далее – Перечень). При этом в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2014 г. № ИШ-П13-8593 Минэкономразвития России следует обеспечить формирование в установленном порядке отчета о реализации указанной Государственной программы № 33.

Минэкономразвития России сформировало текущую информацию о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы № 33 за 2014 год, однако отмечает, что материалов по данному вопросу в нарушение пункта 1 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 20 ноября 2014 г. № ИШ-П13-8593 от ликвидационной комиссии Минрегиона России не поступало.

Реализация Программы в 2014 году обеспечила достижение следующих ожидаемых результатов:

- в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления усовершенствовано законодательство, регулирующее местное самоуправление, в том числе в сфере территориальной организации местного самоуправления; организационных основ местного самоуправления; развития системы вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Так, в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения принципов составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального района, утверждения и исполнения бюджета муниципального района, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального района;

- в целях повышения осуществления органами государственной власти субъектов переданных полномочий Российской Федерации был произведен ежегодный мониторинг осуществления субъектами Российской Федерации

переданных полномочий Российской Федерации за 2012 год, по результатам итоговый отчет был направлен в Правительство Российской Федерации;

- в целях сокращения сроков принятия управленческих решений по передаче органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части полномочий федеральных органов исполнительной власти разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, данный законопроект готовится к рассмотрению во втором чтении;

- в целях совершенствования системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики Российской Федерации сформирован ежегодный доклад по результатам проведения Второго Международного десятилетия коренных народов мира в Российской Федерации и направлен в Правительство Российской Федерации.

В рамках реализации госпрограммы достигнуты следующие показатели:

- обеспечено нормативное правовое и методические обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации на уровне 87,8 % (при запланированном значении 80 %);

- доля поселений, передающих на основе соглашений полномочия (часть полномочий) по решению более 10 вопросов местного значения на уровень муниципальных районов, составила 5,2 процентов;

- доля муниципальных образований, в которых созданы и функционируют органы территориального общественного самоуправления, составила 12 процентов.

Согласно представленным Минфином России материалам, кассовое исполнение федерального бюджета по Госпрограмме № 33 в 2014 году составило 19 384 264,6 тыс. руб. (99,8 % от объемов финансирования за счет средств федерального бюджета, предусмотренных сводной бюджетной росписью на отчетную дату).

Ввиду того, что Госпрограмма № 33 исключена из Перечня, дальнейшую реализацию ее мероприятий целесообразно продолжить с учетом результатов реализации в 2014 году в рамках иных государственных программ в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № ДК-П16-9390.

### **3.27. О ходе реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»**

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Госпрограмма № 34) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

План реализации Госпрограммы № 34 на 2014–2016 годы не утвержден.

Реализация Программы в 2014 году обеспечила достижение следующих ожидаемых результатов:

- по темпу роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Дальневосточный федеральный округ (ДФО) занял первое место среди всех федеральных округов – рост составил 130,3 процентов;

- за счет реализации новых инвестиционных проектов промышленный рост выше среднего по ДФО достигнут в Сахалинской и Магаданской областях;

- сформирована нормативная правовая база, определяющая стратегические направления развития Дальнего Востока, необходимые для реализации новой модели развития макрорегиона, основанной на экономически эффективной интеграции со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР), создания благоприятного инвестиционного климата, увеличения деловой активности и комплексного развития.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 34 составила 85,46 %. Из 39 показателей госпрограммы и подпрограмм не достигают своих плановых значений фактические значения 17 индикаторов.

Так, в отчетном периоде не достигнуты значения следующих важнейших показателей:

- индекс роста валового регионального продукта (год к году) (плановое значение показателя – 102,8 %, фактически достигнутое – 102 %) ввиду того, что сдерживающее влияние на рост ВРП оказали: производство и распределение электроэнергии, газа и воды, обрабатывающие производства, строительство, снижение инвестиционной активности;

- доля макрорегиона в структуре валового внутреннего продукта (плановое значение показателя – 9 %, фактически достигнутое – 6,2 %) вследствие недостижения запланированного индекса роста валового регионального продукта;

- индекс роста инвестиций в сопоставимых ценах (плановое значение показателя – 104,4 %, фактически достигнутое – 98,8 %) в связи с тем, что в 2014 году на территории макрорегиона реализация крупных инвестиционных проектов не начиналась. Кроме того, нестабильность макроэкономической ситуации, ограничение доступа организаций к финансовым ресурсам, ужесточение денежной политики, привели к необходимости корректировки компаниями расходов на капитальные вложения в проекты.

В связи с тем, что план реализации Госпрограммы № 34 на 2014–2016 годы не утвержден, сведения о степени реализации контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 34 отсутствуют.

Согласно представленным Минфином России материалам кассовое исполнение федерального бюджета по Госпрограмме № 34 в 2014 году составило 20 482 409,33 тыс. руб. (94,40 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

По данным Минвостокразвития России фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 3 391 092,73 тыс. руб., (в процентном соотношении – 117,55 % от прогнозной оценки расходов, запланированных в размере 2 884 930,00 тыс. руб.).

Также ответственный исполнитель Госпрограммы № 34 представил информацию по фактическим расходам юридических лиц 30 151 635,40 тыс. руб.,

что составляет 28,11 % от прогнозной оценки расходов юридических лиц (107 265 300,00 тыс. руб.). Обоснование отклонений не представлено.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 34 ответственным исполнителем не вносились.

Ввиду отсутствия информации о наступлении контрольных событий Госпрограммы № 34 в 2014 году эффективность реализации Госпрограммы № 34 соответствует уровню «Никое качество отчетов».

Кроме того, Минэкономразвития России неоднократно отмечало, что набор основных мероприятий Госпрограммы № 34 представляется недостаточным для достижения ее целей, в связи с чем целесообразно сформировать набор основных мероприятий таким образом, чтобы они обеспечивали координацию деятельности федеральных и региональных органов исполнительной в части повышения эффективности реализации иных госпрограмм и программ субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, транспорта, энергетики и др. сфер, что позволит, кроме того, обеспечения прозрачность исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по опережающему развитию Дальнего Востока.

### **3.28. О ходе реализации государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года**

Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (далее – Госпрограмма № 35) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309.

План реализации Госпрограммы № 35 на 2014–2016 годы не утвержден.

Реализация Программы в 2014 году обеспечила достижение следующих ожидаемых результатов:

- выросла среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (так, при планируемом значении 19 880 рублей размер среднемесячной

номинальной начисленной заработной платы в январе-декабре 2014 г. вырос до 21 263 рублей, что составляет 106,96 % от запланированного значения);

- снизился уровень безработицы по Северо-Кавказского федеральному округу. В соответствии с методологией Международной организации труда по состоянию на 1 октября 2014 г. уровень безработицы составил 10,5 %, тогда как Госпрограммой № 35 значение показателя было запланировано на уровне 13,0 %;

- субъектами Северо-Кавказского федерального округа успешно внедрено 15 положений Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, в том числе по эффективному использованию и наращиванию производственного, инновационного и инфраструктурного потенциала, и в настоящее время проводятся мероприятия по мониторингу результатов его внедрения;

- подготовлена концепция и структура медицинского лечебно-оздоровительного кластера в особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды, проработаны этапы действий по его созданию. В рамках проекта предполагаются проведение реконструкции и переоснащение действующих санаториев, курортной и городской инфраструктуры, а также создание новых объектов: многофункционального центра высокотехнологичной медицинской помощи в форме университетской клиники, клиничко-диагностического центра, образовательного и научного центра в сфере медицины и курортологии, производства медицинской техники и фармацевтических препаратов;

- в целях создания развитой туристической инфраструктуры на территориях особых экономических зон (ОЭЗ) реализуются проекты всесезонных туристско-рекреационных комплексов. В настоящее время в поселке Романтик ВТРК «Архыз» введены в эксплуатацию объекты инженерной и горнолыжной инфраструктуры. Количество посетителей превысило 100 тыс. человек. В ОЭЗ зарегистрирован резидент ООО «Архыз-1650» (строительство гостиниц), 6 инвесторов в ближайшее

время подпишут соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности в ОЭЗ.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 35 составила 94,9 процентов.

Из 71 показателя Госпрограммы № 35 и подпрограмм по 15 показателям (индикаторам) значения не представлены, не достигают своих плановых значений фактические значения 16 показателей (индикаторов). Обоснования по недостижению целевых значений показателей (индикаторов) не приводятся.

В отчетном периоде не достигнуты значения следующих важнейших показателей:

- объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (запланированное значение 148,7 млрд руб., фактически достигнутое 145,76 млрд руб.);

- количество малых и средних предприятий в расчете на 1 тыс. человек населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (запланированное значение 6,2 ед., фактически достигнутое 5,7 ед.);

- реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников в сравнении с предыдущим годом (плановое значение 104,1 % фактическое – 101,9 %);

- показатели социальной сферы (обеспеченность медицинскими учреждениями, образовательными услугами);

- демографические показатели (смертность, рождаемость).

В связи с тем, что план реализации Госпрограммы № 35 на 2014–2016 годы не утвержден, сведения о степени реализации контрольных событий плана реализации государственной программы отсутствуют.

Кассовое исполнение по Госпрограмме № 35 в 2014 году составило 94,2 % к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г. (фактические расходы по данным Минфина России – 9 271 499,04 тыс. руб.)

По сведениям, представленным ответственным исполнителем, фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов составили 635 054,1 тыс. руб. (62,63% от прогнозной оценки расходов в размере 1 014 030,00 тыс. руб.).

Кроме того, по представленным Минкавказом России данным, фактические расходы юридических лиц составили 0,00 тыс. руб. (при прогнозной оценке расходов в размере 125 046 387,85 тыс. руб.).

Обоснований и комментариев ответственного исполнителя по отклонению значений не представлено.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 35 ответственным исполнителем не вносились.

Ввиду отсутствия информации о наступлении контрольных событий Госпрограммы № 35 в 2014 году эффективность реализации Госпрограммы № 35 соответствует уровню «Никое качество отчетов».

Стоит отметить, что набор основных мероприятий обеспечивающей подпрограммы характеризует текущую деятельность Минкавказа России, в связи с чем целесообразно сформировать набор основных мероприятий таким образом, чтобы они обеспечивали координацию деятельности федеральных и региональных органов исполнительной в части повышения эффективности реализации иных государственных программ и программ субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, образования, и других сфер, что позволит, кроме того, обеспечить прозрачность исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по опережающему развитию Северо-Кавказского федерального округа.

Также полагаем целесообразным Минкавказу России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 5, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

### **3.29. О ходе реализации государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»**

Государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» (далее – Госпрограмма № 36) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 310. Вместе с тем согласно перечню государственных программ Российской Федерации, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 г. № 2301-р), внесены изменения в наименование Госпрограммы № 36, которое изложено в следующей редакции:

«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

План реализации Госпрограммы № 36 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 г. № 1485-р.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 36 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

В 2014 году доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках целевых программ, составила 74,2 %, что на 24 % больше чем в 2013 году.

Кроме того, уменьшилось по сравнению с 2013 годом на 4 количество субъектов Российской Федерации, в которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также субсидий, предоставляемых из Инвестиционного фонда Российской Федерации) превышает 20 % и составляет 46 при плановом значении – 47.

Следует отметить, что снизилась на 0,02 % относительно планового значения и на 0,06 % относительно показателя прошлого года доля просроченной

кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 0,2 %.

Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года) составил 123,3 % , что больше на 13,6 % за аналогичный период прошлого года.

За 2014 год количество субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, увеличилось на 5 субъектов относительно показателя 2013 года и составило 77.

По показателю «Доля субъектов Российской Федерации, выполнивших соглашения о предоставлении бюджетам дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы» информация будет представлена в составе уточненного годового отчета за 2014 года в связи с тем, что данные формируются в марте года, следующего за отчетным.

Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 36 составила 93,7 %. Так, не достигнуто планового значения следующих показателей:

- Количество субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета и предельный объем государственного долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством, составило 7 шт. при плановом значении 1 шт. Недостижение показателя обусловлено негативными последствиями наступления региональных рисков, в частности низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне;

- Доля субъектов Российской Федерации, получивших субсидию на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов (накопленным итогом) составила 30 %, при плановом значении 36 %. Недостижение показателя обусловлено изменением макроэкономической конъюнктуры и последующей оптимизацией расходов федерального бюджета, в частности направлением средств, предусмотренных на предоставление субсидий

на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов, в антикризисный фонд;

– Доля субъектов Российской Федерации, выполнивших соглашения о предоставлении бюджетам дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы составила 85 %, при плановом значении 88 %. Плановое значение данного показателя не было достигнуто, поскольку отдельными субъектами Российской Федерации достигнуты целевые показатели повышения оплаты труда работникам бюджетной сферы не по всем категориям указанных работников.

Согласно отчетным данным Минфина России, из 23 контрольных событий, предусмотренных планом реализации, выполнены 23 контрольных события. Позднее установленного срока выполнено контрольное событие «Сформирован перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых подлежит утверждению приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» в связи с продолжительным согласованием предложений по перечню субсидий Минрегионом России.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 36 в отчетном периоде составила 100 процентов.

По данным Минфина России, кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 36 в 2014 году составило 775 268 736,62 тыс. рублей (99,96 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г).

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 36 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 36 в 2014 году составила 97,9 %, что соответствует уровню «Высокая эффективность реализации».

В части предложений по дальнейшей реализации полагаем целесообразным Минфину России принять меры по достижению плановых значений целевых

показателей (индикаторов) Госпрограммы 40, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

Кроме того, целесообразно дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 36 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в последующие годовые отчеты.

### **3.30. О ходе реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области на период до 2020 года»**

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области на период до 2020 года» (далее – Госпрограмма № 37) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311.

План реализации Госпрограммы № 37 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2014 г. № 1386-р.

Реализация Программы в 2014 году обеспечила достижение следующих ожидаемых результатов:

- сократился уровень безработицы в регионе. По результатам реализации программных мероприятий он составляет 5,4 % (что соответствует запланированному значению показателя);

- улучшен образовательный уровень на территории Калининградской области. Так, доля охвата детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием в общей численности детей соответствующего возраста по итогам реализации программных мероприятий выросла до 90 процентов;

- реализованы мероприятия, позволяющие оказывать более качественные медицинские услуги;

- по результатам реализации программных мероприятий сокращен сброс неочищенных канализационных стоков, снижен уровень загрязнения водных бассейнов Балтийского моря, сокращен объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, расположенных на территории Калининградской области. Значение показателя «Объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, расположенных на территории субъекта Российской Федерации» снизилось до запланированного уровня (24,3 тыс. тонн);

- развитие системы мелиорации позволило улучшить жизнедеятельность проживающего населения и сельскохозяйственное производство на территории области.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 37 составила 95,91 %. Из 50 показателей госпрограммы, подпрограммы и федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года не достигают своих плановых значений фактические значения 31 индикаторов.

Так, в отчетном периоде не достигнуты значения следующих важнейших показателей:

- объем валового регионального продукта на душу населения (плановое значение показателя – 321,6 тыс. руб., фактически достигнутое – 305,1 тыс. руб.), ввиду того, что усилилось негативное влияние изменения валютного курса рубля на хозяйственную деятельность региональных предприятий. Отмечен существенный рост издержек производства (обращения);

- производительность труда одного занятого в экономике (плановое значение показателя – 618,2 тыс. руб., фактически достигнутое – 617,5 тыс. руб.). В связи с политическими санкциями более чем в 2 раза снизились объемы инвестиций в энергетику, на 26,5% в обрабатывающие производства;

- объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения в текущих ценах (при плановом значении показателя – 61 тыс. руб., фактически достигнутое – 42,5 тыс. руб.), поскольку отток инвестиций оттоком инвесторов в связи с политическими событиями;

- естественный прирост населения (плановое значение показателя – 0,4 ‰, фактически достигнутое – 0,7 ‰) вследствие низкого роста новых рабочих мест и нестабильности экономики;

- доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъектов Российской Федерации (плановое значение показателя – 11,5 %, фактически достигнутое – 12,4 %) в связи с высоким ростом инфляции (115,6 % в декабре 2014 года к декабрю 2013 года), что, в свою очередь, оказало влияние на рост региональной величины прожиточного минимума.

Не достигнуты значения ряда показателей в связи с усилением в 2014 году негативного влияния изменения валютного курса рубля на хозяйственную деятельность региональных предприятий. Отмечен существенный рост издержек производства, значительный рост инфляции.

Степень реализации контрольных событий плана реализации государственной программы в 2014 году составила 100 % (из 4 контрольных событий, запланированных к выполнению в 2014 году, выполнены 4 контрольных события).

По данным Минфина России, кассовое исполнение федерального бюджета по Госпрограмме № 37 в 2014 году составило 12 701 248,36 тыс. руб. (99,76 % от сводной бюджетной росписи на отчетную дату).

По данным Минэкономразвития России, фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 951 589,45 тыс. руб., что в процентном соотношении – 20,93 % от прогнозной оценки расходов (4 546 020,50 тыс. руб.).

Также ответственный исполнитель госпрограммы № 37 представил информацию по фактическим расходам юридических лиц 107 547,47 тыс. руб., что составляет 0,37 % от прогнозной оценки расходов юридических лиц (28 988 179,00 тыс. руб.).

Низкий уровень привлечения средств внебюджетных источников связан с негативной политической ситуацией и оттоком потенциальных инвесторов.

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 37 ответственным исполнителем внесены следующие изменения.

Согласно поручению Президента Российской Федерации от 5 октября 2013 г. № Пр-2372 Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2015 года (далее – Программа) была откорректирована, ее новая редакция утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2014 г. № 526 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866» в части продления срока реализации Программы до 2020 года.

Президентом Российской Федерации Путиным В.В. 8 сентября 2014 г. подписан Указ № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации». В связи с этим постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1126 утверждены изменения, предусматривающие передачу функций государственного заказчика и заказчика-координатора от Минрегиона России Минэкономразвития России. В целях обеспечения наиболее эффективного использования бюджетных средств и достижения поставленных целей и задач в Программу были внесены изменения в части перераспределения лимитов бюджетных ассигнований между программными мероприятиями и в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Калининградской области, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № 1486 «О внесении изменений в некоторые федеральные целевые программы».

Эффективность реализации Госпрограммы № 37 в 2014 году составила 98,6 %, что соответствует уровню «Высокая эффективность реализации».

В части предложений по дальнейшей реализации Госпрограммы № 37 полагаем целесообразным принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 37, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

### **3.31. О ходе реализации государственной программы «Управление федеральным имуществом»**

Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» (далее – Госпрограмма № 39) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327.

План реализации Госпрограммы № 39 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1106-р.

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 39 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Росимуществом совместно с Минэкономразвития России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ), в соответствии с пунктами 4 и 5 раздела I протокола заседания Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 3, были представлены в Правительство Российской Федерации (письмо от 25 февраля 2014 г. № 3632-ОД/Д08и) предложения по планам подготовки долгосрочных программ развития акционерных обществ, включенных в специальный перечень, в том числе крупнейших обществ.

Во исполнение подпунктов 33, 34 пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086, в целях обеспечения принятия акционерными обществами, включенными в специальный перечень, в том числе крупнейшими обществами, долгосрочных программ развития, проведения аудита реализации и стандартизации порядка проведения аудита таких программ, были подготовлены директивы Правительства Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № 4955п-П13, в соответствии с которыми представители интересов Российской Федерации в советах директоров (наблюдательных советах) акционерных обществ, включенных в специальный перечень, обязаны в 10-дневный срок инициировать проведение заседаний советов директоров (наблюдательных советов) с включением в повестку дня следующих вопросов: о разработке и утверждении долгосрочной программы развития общества; о проведении аудита реализации долгосрочной программы развития и утверждении стандарта такого аудита; о внесении изменений в Положение о вознаграждении единоличного исполнительного органа общества.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № Пр-1474 (пункт 4) Росимуществом, совместно с Минэкономразвития России, заинтересованными ФОИВ и Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации, были подготовлены методические указания по применению КПЭ государственными компаниями, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов. Методические указания содержат типовую структуру системы КПЭ госкомпаний, соответствующую целям госкомпании, стратегии и долгосрочной программе развития госкомпании, и предназначенную для регулярного планирования и контроля исполнения и достижения определенных стратегией госкомпании целей.

В установленные Федеральным законом от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» обеспечено избрание профессиональных директоров и ревизоров в органы управления и контроля крупнейших компаний на ГОСА-2014, созданы специализированные комитеты при советах директоров.

Минэкономразвития России приказом от 26 декабря 2013 г. № 784 утверждены методические рекомендации по определению целевого назначения федерального имущества, закрепленного на вещном праве за федеральными предприятиями и учреждениями, находящимися в ведении федеральных органов государственной власти.

Росимущество обеспечило создание на межведомственном портале по управлению государственной собственностью (далее – МВ-портал) технической возможности для размещения сведений с целью определения целевого назначения федерального имущества.

По итогам 2014 года предложения федеральных органов исполнительной власти ФОИВ соответствуют целевой функции для 38,1 % (1 323) организаций и 65,7 % (14 469) комплексов недвижимости. Указанные расхождения свидетельствуют о необходимости подробного рассмотрения ФОИВ соответствующих индикаторов и их использования в процессе принятия решений по дальнейшим действиям как в отношении организации в целом, так и по отдельным объектам недвижимого имущества.

Из 619 объектов культурного наследия, разграниченных в собственность Российской Федерации, зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 363 объекта культурного наследия.

По итогам 2014 года Росимуществом проведена 51 закупочная процедура, в том числе:

- 40 открытых конкурсов;
- 6 запросов котировок;
- 5 аукционов в электронной форме.

В 2014 году было заключено 46 государственных контрактов в том числе:

- на оказание аудиторских и прочих связанных с аудиторской деятельностью услуг в отношении результатов деятельности: 221 ФГУП, 12 ОАО.

- на оказание оценочных услуг: пакетов акций 432 АО, 111 объектов федерального имущества.

В рамках реализации Федеральной адресной инвестиционной программы (непрограммная часть) Росрезерву на 2014 год предусмотрен объем финансирования

в размере 5,14 млрд рублей. Указанные бюджетные средства были направлены на выполнение строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ по 88 объектам капитального строительства непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы, в том числе на ввод в эксплуатацию 11 объектов строительства.

Освоено с 2014 года 4,6 млрд рублей – 89,7 % от годовых бюджетных назначений. Фактически введено в эксплуатацию 9 объектов капитального строительства. Перечень объектов утвержден государственным оборонным заказом.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 39 составила 87,6 процента:

– фактическое значение показателя «Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием» составило 7,5 % (план – 13 %), что обусловлено ухудшением рыночной конъюнктуры и инвестиционного климата,

введенными по отношению к Российской Федерации санкциями, приводящими к снижению спроса в силу отсутствия доступа инвесторов к финансовым ресурсам.

– фактическое значение показателя «Процент ежегодного сокращения количества акционерных обществ с государственным участием по отношению к предыдущему году» составило 8,8 % (план – 15 %), что также было обусловлено вышеуказанными факторами;

– фактическое значение показателя «Процент ежегодного сокращения количества федеральных государственных унитарных предприятий по отношению к предыдущему году» составило 6,3 % (план – 12 %), что в том числе обусловлено замедлением процессов акционирования и приватизации в силу отсутствия системных мер, направленных на упорядочение деятельности подведомственных федеральным органам исполнительной власти организаций в части, касающейся учета и оформления прав на используемое имущество;

– продажи крупных инвестиционно-привлекательных объектов через публичное предложение акций (из числа таких объектов, предусмотренных к продаже решениями Президента Российской Федерации и/или Правительства Российской Федерации в текущем году) (биржевые сделки и стратегические продажи) составили 2 единицы вместо запланированных 4, что, в том числе обусловлено необходимостью подготовки и принятия соответствующих нормативных-правовых актов;

– доля вводимых объектов производственного и непроизводственного назначения системы государственного резерва ежегодно составила 8 %, вместо запланированных 13,3 %, что связано с возникновением взаимных претензий сторон по исполнению государственных контрактов и ненадлежащим исполнением обязательств подрядчиками по государственным контрактам, а также возникновением чрезвычайной ситуацией, обусловленной природно-климатическими факторами.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 39 в 2014 году составила 90,0 % (выполнено 9 из 10 контрольных событий).

Контрольное событие 1.7 «Обеспечено сокращение участия Российской Федерации в уставном капитале открытого акционерного общества «Совкомфлот» до 75 процентов плюс 1 акция, в уставном капитале открытого акционерного общества «Российские железные дороги» до 95 процентов, в уставном капитале открытого акционерного общества «Аэрофлот - российские авиалинии» до 50 процентов плюс 1 акция. Прекращено участие Российской Федерации в уставном капитале открытого акционерного общества «Ростелеком», находится в стадии выполнения.

Так, в настоящее время проводятся мероприятия по подготовке к публичному размещению акций ОАО «Совкомфлот», по увеличению уставного капитала ОАО «Аэрофлот», мероприятия предусмотренные «дорожной картой» приватизации ОАО «РЖД», в том числе изменение соответствующей нормативно-правовой базы и долгосрочного тарифного регулирования. Кроме того, реализация мероприятий по подготовке к приватизации находящихся в федеральной собственности акций компании ОАО «Ростелеком» перенесена до завершения разработки системного проекта по созданию интегрированной сети связи в соответствии с пунктом 1 протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 30 октября 2014 г. № АД-П10-166пр.

Кассовое исполнение по Госпрограмме № 39 в 2014 году составило 22 817 882,59 тыс. руб. (95,28 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 39 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 39 в 2014 году составила 91,0 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

Вместе с тем, в рамках дальнейшей реализации Госпрограммы № 39 Минэкономразвития России готово принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы № 39, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

### **3.32. О ходе реализации государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – Госпрограмма № 40) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320.

План реализации Госпрограммы № 40 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1105-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 2724-р).

Реализация в 2014 году мероприятий Госпрограммы № 40 в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

В 2014 году исполнение расходных обязательств Российской Федерации составило более 98,5 % и в полном объеме сформирована нормативно-правовая база, необходимая для реализации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала финансового года.

Количество уникальных пользователей единого портала бюджетной системы Российской Федерации в год превысило плановое значение в 2,5 раза и составило 118,2 тыс. единиц. Кроме того, доля налогоплательщиков, имеющих возможность доступа по каналам связи и через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» к персонифицированной информации о состоянии расчета с бюджетом составила 76,9 % при плановом значении 60 % (показатель Указа № 601). Количество граждан и организаций, получающих информацию из ЕГРЮЛ и ЕГРИП с использованием интернет-технологий, составило 36,1 тыс. единиц при плановом значении 24,1 тыс. единиц.

Необходимо отметить высокое качество исполнительской дисциплины в части показателя «Собираемость налогов и сборов», которая составила 99,42 процентов.

Средняя степень достижения показателей Госпрограммы № 40 составила 94,6 %. Так, не достигнуто планового значения следующих показателей:

- Ненефтегазовый дефицит по отношению к валовому внутреннему продукту превысил плановый показатель на 1,3 п. п., что в основном обусловлено увеличением расходов федерального бюджета (+1,5 % ВВП к закону) в связи с принятием решения о внесении в декабре 2014 г. взноса Российской Федерации в имущество государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» путем передачи облигаций федерального займа в сумме 1 трлн. рублей согласно Федеральному закону от 26 декабря 2014 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;

- Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту составил 14,4 % (плановое значение – 13,2 %), что обусловлено принятием решения о внесении в декабре 2014 года взноса Российской Федерации в имущество государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» путем передачи облигаций федерального займа в сумме 1 трлн рублей согласно Федеральному закону от 26 декабря 2014 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;

- Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard&Poor's «BBB-», Fitch Ratings «BBB», Moody's «Baa2»). Обострение геополитической ситуации, введение санкций в отношении ряда российских компаний со стороны США, стран ЕС и ряда других государств, полное сворачивание монетарных мер стимулирования экономики США и значительное снижение цен на нефть привели к понижению суверенного кредитного рейтинга России международными рейтинговыми агентствами Standard&Poor's и Moody's. Указанные факторы привели к существенному снижению долгосрочного кредитного рейтинга Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard&Poor's, Fitch Ratings, Moody's);

- Наличие ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями,

сформированных на основании сводного перечня государственных и муниципальных услуг и работ. В соответствии с пунктом 6 Правил формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151, правила формирования информации и документов для включения в реестровую запись, порядок формирования (изменения) реестровой записи и структура уникального номера реестровой записи устанавливаются Минфином России. Приказ Минфина России об утверждении указанных правил в настоящее время находится на регистрации в Минюсте России;

- Наличие долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определено, что одним из документов стратегического планирования является бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2014 № 6424п-П13, порядок разработки бюджетного прогноза будет внесен в Правительство Российской Федерации до 1 апреля 2015 года;

- Соотношение числа жалоб по налоговым спорам, рассмотренных в досудебном порядке (вышестоящими налоговыми органами), и числа заявлений по налоговым спорам, предъявленных к налоговым органам и рассмотренных судами составило 313,3 % (план – 316,2 %). Федеральным законом от 02 июля 2013 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2014 года концептуально изменена система досудебного урегулирования налоговых споров: обязательный досудебный порядок обжалования перед обращением в суд распространен на все налоговые споры, включая споры, связанные с жалобами на действия (бездействие) должностных лиц налоговых и иные акты налоговых органов ненормативного характера. В этой связи количество рассмотренных жалоб увеличилось;

- Целевое значение доходности к погашению портфеля облигаций федеральных займов на конец соответствующего года, не более 8 % (фактически 12,04 %) и дюрация рыночного портфеля облигаций федеральных займов, не менее 4,1 года (фактически 3,6 года). Обострение геополитической ситуации, введение санкций в отношении ряда российских компаний со стороны США, стран ЕС и ряда других государств, полное сворачивание монетарных мер стимулирования экономики США и значительное снижение цен на нефть привели к ослаблению национальной валюты до исторических минимумов, понижению суверенного кредитного рейтинга России международными рейтинговыми агентствами Standard&Poore's и Moody's, а также повышению ключевой ставки Банка России на 11,5 %. Указанные факторы привели к существенному снижению цен облигаций федерального займа в 2014 году и, соответственно, значительному росту доходности и снижению дюрации портфеля облигаций федеральных займов;

- Отношение разницы между объемом реализованной и объемом произведенной маркируемой алкогольной продукции к объему реализованной маркируемой алкогольной продукции составило 37,7 % (план – 37,4 %). Вместе с тем по данным Минфина России значение прогнозируемого показателя определяется с допустимым уровнем отклонения в размере 5 %. С учетом указанного, показатель следует считать достигнутым.

Кроме того, показатель «Соотношение объема проверенных средств федерального бюджета, отраженных в отчетах о реализации государственных программ Российской Федерации, и общей суммы расходов федерального бюджета года, предшествующего отчетному (без учета расходов по обслуживанию государственного долга)» определен для Росфиннадзора начиная с 2015 года.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 40 в отчетном периоде составила 89,2 % (выполнено 33 из 37 контрольных событий).

В отчетном периоде не выполнены 4 контрольных события:

- контрольное событие 2.1 «Внесена в Правительство Российской Федерации новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации». Новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации находится на согласовании;

- контрольное событие 6.1 «Внесены в Правительство Российской Федерации основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2015 - 2017 годы». В связи с последовательно ухудшающейся геополитической ситуацией и повышенной волатильностью на национальном и международном рынках капитала, приведшей к фактическому закрытию рынка в текущем году, осуществить подготовку актуальной версии основных направлений государственной долговой политики Российской Федерации на 2015–2017 годы не представилось возможным;

- контрольное событие 7.7 «Принят федеральный закон «О внесении изменений в статью 16 и 18 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», направленный на законодательное закрепление квоты иностранного участия в совокупном уставном капитале кредитных организаций, действующих на территории Российской Федерации». Законопроект находится на рассмотрении в Федеральном Собрании Российской Федерации;

- контрольное событие 7.19 «Принят Федеральный закон «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций». Представлены замечания заинтересованными ведомствами и организациями Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, по результатам которого было принято решение о создании рабочей группы по доработке законопроекта.

По данным Минфина России, кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы № 40 в 2014 году составило 642 115 399,61 тыс. рублей (97,56 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 года).

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 40 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 40 в 2014 году составила 93,8 %, что соответствует уровню «Эффективность реализации выше среднего уровня».

В части предложений по дальнейшей реализации полагаем целесообразным Минфину России принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы 40, а также по минимизации рисков невыполнения мероприятий, которые характеризуются этими показателями (индикаторами).

Кроме того, целесообразно дополнительно проработать с Росстатом вопрос о корректировке методики расчета показателей Госпрограммы № 40 в целях представления официальной информации до 1 марта года, следующего за отчетным, и включения ее в последующие годовые отчеты.

### **3.33. О ходе реализации государственной программы «Юстиция»**

Государственная программа Российской Федерации «Юстиция» (далее – Госпрограмма № 42) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312.

План реализации Госпрограммы № 42 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 1197-р.

Минюстом России внесены изменения в Административный регламент предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по ведению реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации, утвержденный приказом Минюста России от 31 июля 2012 г. № 151, и в Административный регламент Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на право нотариальной деятельности, утвержденный приказом Минюста от 29 ноября 2011 г. № 411. Внесенные изменения направлены на обеспечение сокращения времени ожидания в очереди до 15 минут при обращении заявителя в Минюст России (его территориальные органы) для предоставления соответствующих государственных услуг.

В 2014 году ФБУ «Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции Российской Федерации» оказано 2 529 государственных услуг (в 2013 году – 2045 услуг, что больше на 484 услуги или на 23,7 %).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № 870-р создано ФБУ «Крымская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации».

В рамках реализации мероприятий по модернизации и оптимизации системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов к настоящему времени:

- 63 % охраняемых объектов оснащены современными интегрированными системами безопасности;

- 100 % контрольно-пропускных пунктов (КПП) оборудованы видеокамерами, на 47 % КПП для пропуска людей установлены системы контроля и управления доступом, на 17 % охраняемых объектов КПП для пропуска людей оснащены системами идентификации личности по биометрическим параметрам, количество рентгеноскопов, установленных и используемых на КПП для пропуска людей.

Степень достижения показателей Госпрограммы № 42 составила 81,8 процента:

- планового значения показателя «Соотношение общего количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации» не достигнуто (план – 0,06 %, факт – 0,047 %), так как увеличенное количество адвокатов в 2014 году в сравнении с 2013 годом на 2 122 (присвоен статус адвоката 2014 году – 1 123 претендентам), пропорционально меньше ожидаемых значений в связи с присоединением Республики Крым и города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации и увеличением количества адвокатов на 999, и увеличением населения за счет Крымского федерального округа на 2 293 300;

- значения показателей «Соотношение общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации» (план –

0,007 %, факт – 0,005 %) и «Количество жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов» (план – 4247 ед., факт – 4858 ед.) ниже запланированных, что обусловлено неблагоприятной экономической ситуацией;

– показатель «Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении)» ниже запланированного (план – 2142,4 млн руб., факт – 2057,8 млн руб.), так как имеется задолженность по неоплаченным счетам, выставленным за производство платных судебных экспертиз;

– доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств (в процентном отношении от общего количества находящихся на исполнении в отчетном периоде исполнительных производств) составила 40,1 % (план – 47 %) в связи с увеличением количества поступивших на принудительное исполнение исполнительных документов;

– удельный вес услуг, оказанных гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в общем объеме услуг, оказанных адвокатами, составил 26,8 % (план – 35 %), так как количество адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» снижено, так как в 2014 году в субъектах Российской Федерации были созданы государственные юридические бюро либо увеличена штатная численность уже действующих;

– показатель предоставления государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций в электронной форме (доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений) составил 0,02 % (план – 35 %), что обусловлено низкой заинтересованностью граждан;

– показатель «Доля судебных экспертиз и экспертных исследований, проведенных с нарушением сроков, в общем количестве судебных экспертиз и экспертных исследований» (план – 7 %, факт – 9 %) выше запланированного

ввиду недостаточной штатной численности системы судебно-экспертных учреждений Минюста России;

– показатель «Количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам (единиц)» (план – 10 ед., факт – 5 ед.), ниже запланированного в связи с отсутствием необходимого бюджетного финансирования на проведение соответствующих мероприятий по аккредитации;

– показатель «Точность планирования деятельности учреждений (отклонение фактического выполнения государственного задания от планируемого)» (план – 18 %, факт – 22 %) не соответствует запланированному результату, так как фактически государственное задание перевыполнено более чем на 16000 единиц. Превышение установленного государственного задания связано с увеличением количества назначаемых судами и следственными органами экспертиз;

– показатель «Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов)» (план – 63 %, факт – 62,7 %) не достигнут в связи с сокращением бюджетных ассигнований на реализацию федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)» на 11,7 млрд рублей.

Степень выполнения контрольных событий плана реализации Госпрограммы № 42 в 2014 году составила 86,4 % (выполнены 19 из 22 контрольных событий).

Контрольного события 1.1 «Концепция регулирования рынка профессиональной юридической помощи, направленная на обеспечение доступа граждан и юридических лиц на получение квалифицированной юридической помощью, разработана и утверждена» не выполнено.

Проект Концепции в настоящее время дорабатывается совместно с Федеральной палатой адвокатов Российской Федерации, а также иными заинтересованными участниками рынка юридических услуг. В связи с необходимостью определения окончательного варианта Концепции

реформирования адвокатуры и формата ее обсуждения срок реализации указанного мероприятия продлен до 31 декабря 2015 года.

Контрольного события 4.1 «В ФССП России привлечены квалифицированные кадры, повышен уровень материального обеспечения и социальных гарантий сотрудников Службы в связи с разработкой нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации об оптимизации материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России» не выполнено в отчетном периоде, поскольку не принят нормативный правовой акт, направленный на оптимизацию материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России.

Контрольного события 5.2 «Разработана и утверждена Концепция обеспечения защиты информации электронного взаимодействия в системе Минюста России» не выполнено, так как требуется дополнительная детализация Концепции обеспечения защиты электронного взаимодействия с учетом положений Концепции информационной безопасности.

Кассовое исполнение по Госпрограмме № 42 в 2014 году составило 331 639 746,64 тыс. руб. (100 % от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2014 г.).

В отчетном году изменения в Госпрограмму № 42 ответственным исполнителем не вносились.

Эффективность реализации Госпрограммы № 42 в 2014 году составила 89,4 %, что соответствует уровню «Удовлетворительная эффективность реализации».

Полагаем целесообразным Минюсту России принять необходимые меры по достижению плановых значений целевых показателей и выполнению контрольных событий Госпрограммы № 42.

Кроме того, обращаем внимание, что согласно пункту 3 протокола совещания Заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Забарчука Е.Л. от 10 апреля 2014 г. № ЕЗ-П4-2пр (далее – Протокол) Минюсту России при осуществлении бюджетного планирования на 2015 год и на плановый

период 2016 и 2017 годов следует обеспечить подготовку изменений в Госпрограмму № 42.

Указанные изменения в том числе должны предусматривать установление интегральных показателей, характеризующих достижение целей Госпрограммы № 42, для оценки достижения целей в представленной редакции «Развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону» предлагается использовать показатели международных организаций, характеризующие уровень развития принципа верховенства закона в Российской Федерации по сравнению с другими странами, например с использованием Индекса верховенства закона (rule of law index).

В настоящее время в Госпрограмме № 42 данные показатели не предусмотрены.

Кроме того, целесообразно использование социологических показателей, отражающих результаты социологических исследований в Российской Федерации, в рамках которых может, например, проводиться оценка степени решения такой задачи Госпрограммы № 42, как «Повышение уровня защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций».

Также согласно пункту 3 протокола Минюсту России следует обеспечить подготовку изменений в Госпрограмму № 42, в том числе в части доработки ее целей и задач.

Так, цели и задачи Госпрограммы № 42 нуждаются в доработке, поскольку не в полной мере взаимосвязаны между собой, при этом задачи носят разноуровневый характер (например, «Повышение уровня защиты публичных интересов, реализация прав граждан и организаций» и «Разработка общей стратегии в сфере судебно-экспертной деятельности и модернизация федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»).

При этом отсутствуют инструменты, направленные на достижение цели Госпрограммы № 42 в части «поддержания устойчивого уважения к закону»,

поскольку «повышение уровня исполнения судебных актов», предусмотренное задачей 4, само по себе не является элементом уважения к закону.

Кроме того, значительная часть задач Госпрограммы № 42 не обеспечена показателями, отражающими степень их решения. Так, например, отсутствуют показатели, характеризующие задачу 5 «Повышение качества взаимоотношений государства и общества путем расширения возможностей получения гражданами информации о нотариусах» подпрограммы 1 и задачу 3 «Развитие международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности в целях укрепления положения российской судебной экспертизы в мире, расширения базы знаний экспертов» подпрограммы 2.

#### **4. Оценка деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации государственных программ**

В рамках проведенной Минэкономразвития России оценки выполнения контрольных событий, достижения показателей и кассового исполнения государственных программ установлено, что наиболее эффективно в 2014 году были реализованы следующие государственные программы: «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования» на 2013–2020 годы, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Развитие физической культуры и спорта».

Удовлетворительный уровень реализации в 2014 году достигнут по государственным программам: «Юстиция», Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Информационное общество (2011–2020 годы)», «Развитие науки и технологий», ««Развитие лесного хозяйства».

Сведения о результатах оценки эффективности государственных программ в 2014 году отражены в приложении 6 к настоящему Сводному докладу.

При оценке эффективности реализации государственных программ Минэкономразвития России учитывались степень достижения целевых показателей государственных программ, реализации контрольных событий, а также уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ.

Кроме того, по результатам оценки достаточности данных, представленных в годовых отчетах ответственными исполнителями государственных программ, для возможности проведения оценки эффективности их реализации установлено низкое качество подготовки отчетных материалов по ряду государственных программ («Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года). Так, например, отсутствуют сведения о выполнении

контрольных событий, информация о фактическом исполнении расходов федерального бюджета, причинах отклонений от плановых параметров государственных программ, в том числе фактических значений показателей.

## **5. Совершенствование механизма разработки и реализации государственных программ в 2014 году и предложения по дальнейшему развитию программно-целевого планирования**

По результатам рассмотрения сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ по итогам 2014 года (представлен в Правительство Российской Федерации письмом от 9 апреля 2015 г. № 8735-ОФ/Д22и) на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 23 апреля 2015 г. № 15) приняты в том числе решения:

- о приведении параметров государственных программ в части 2015 года в соответствие с федеральным бюджетом на 2015 год и в части 2016-2018 годов в соответствии с проектом федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, а также необходимости обеспечения включения в государственные программы показателей, отражающих выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606.

- необходимости актуализации планов государственных программ в части 2015 года с учетом изменений параметров федерального бюджета на 2015 год.

Кроме того, Минэкономразвития России совместно с Росстатом и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию системы мониторинга реализации государственных программ.

Соответствующие предложения Минэкономразвития России представило в Правительство Российской Федерации письмом от 20 мая 2015 г. № 12927-НП/Д22и.