



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 апреля 2014 г. № 739-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий по улучшению транспортной ситуации в морских портах (далее - план).

2. Минтрансу России осуществлять координацию действий ответственных исполнителей и соисполнителей плана.

3. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

представлять ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Минтранс России, Минэкономразвития России и автономную некоммерческую организацию "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" (далее - Агентство) информацию о ходе реализации плана.

4. Рекомендовать Агентству в месячный срок со дня получения информации в соответствии с пунктом 3 настоящего распоряжения осуществлять ее публичное обсуждение с участием представителей общественных объединений предпринимателей, экспертов и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также анализ указанной информации и направлять сведения о результатах в Минтранс России и Минэкономразвития России.

5. Минэкономразвития России осуществлять анализ представленной в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящего распоряжения информации и направлять сведения о результатах в Минтранс России в 10-дневный срок со дня получения информации от Агентства.

6. Минтрансу России с учетом информации, представляемой в соответствии с пунктами 3 - 5 настоящего распоряжения, ежеквартально, до 20-го числа 2-го месяца, следующего за отчетным кварталом,

представлять в Правительство Российской Федерации доклад о достижении ожидаемых результатов и предложения по дополнительным мерам, обеспечивающим их достижение.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 30 апреля 2014 г. № 739-р

П Л А Н

мероприятий по улучшению транспортной ситуации в морских портах

I. Общее описание

Настоящий план направлен на:

внедрение механизма "единого окна" для государственных контрольных органов;

приведение перечня представляемых документов и сведений в соответствие с международными стандартами;

интеграцию информационных систем государственных контрольных органов;

внедрение системы предварительного информирования, обработки представленной предварительной информации и принятия на ее основании решений в отношении товаров;

обеспечение возможности оперативного убытия из порта товаров, в отношении которых принято решение о выпуске;

обеспечение круглосуточной и непрерывной работы всех государственных контрольных органов в течение времени работы порта;

исключение требования об обязательной доставке судовладельцами представителей государственных контрольных органов на судно и обратно;

обеспечение применения возможности принятия государственными контрольными органами до завершения операций, связанных со швартовкой судна при прибытии его в порт, решения о разрешении судну начинать выгрузку товаров (за исключением случаев обоснованного запрета государственными контрольными органами);

обеспечение эффективной интеграции портов, в которых расположены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее - пункты пропуска), с транспортной инфраструктурой для создания благоприятных условий вывоза товаров из порта и доставки товаров в порт.

Реализация настоящего плана будет осуществляться с 2014 по 2018 год во взаимосвязи с планом мероприятий ("дорожной картой") "Совершенствование таможенного администрирования", утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р, что позволит обеспечить кумулятивный эффект от предусмотренных указанными документами мер.

Для оценки эффективности реализации настоящего плана выбран следующий контрольный показатель:

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Срок нахождения товара в морском порту, за исключением хранения	суток	8	6	4	2

II. План мероприятий

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
1. Синхронизация распорядка работы пунктов пропуска и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в морских портах	2014 год, далее на постоянной основе	Росграница Минтранс России ФТС России ФСБ России Россельхознадзор Роспотребнадзор	протоколы координационных советов в соответствующем пункте пропуска	синхронизация работы государственных контрольных органов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в морских

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
		автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов"		портах, в целях исключения необоснованного простоя морских судов и грузов в ожидании начала погрузочно-разгрузочных операций в морских портах. Обеспечение непрерывной работы государственных контрольных органов в течение времени работы морских портов
2. Обеспечение технической готовности к межведомственному взаимодействию и обмену данными между государственными контрольными органами и участниками внешнеэкономической деятельности, согласование и отработка схем взаимодействия (передачи и использования информации) государственных контрольных органов при	2014 год	Минкомсвязь России Минэкономразвития России ФСБ России ФТС России Россельхознадзор Роспотребнадзор Росавтодор Ространснадзор заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	технологические карты межведомственного взаимодействия	создание и функционирование единой электронной системы обмена данными между государственными контрольными органами и хозяйствующими субъектами в морских портах

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
<p>осуществлении проверки прибывающих (убывающих) товаров в морских портах с использованием международных форматов таких электронных документов</p>				
<p>3. Внедрение механизма "единого окна", в том числе: согласование между государственными контрольными органами и участниками внешнеэкономической деятельности и обработка перечня данных, представляемых при прибытии (убытии) судна; определение единого органа, ответственного за прием информации от заинтересованного лица, обеспечение доступа государственных контрольных органов и заинтересованных лиц к</p>	<p>2015 год</p>	<p>ФТС России Минкомсвязь России Минтранс России ФСБ России Минсельхоз России Роспотребнадзор Росграница автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов"</p>	<p>правовые акты Правительства Российской Федерации, правовые акты федеральных органов исполнительной власти</p>	<p>исключение необходимости подготовки дублирующих документов и сведений участниками внешнеэкономической деятельности за счет обеспечения возможности однократного их представления в стандартизированном виде в "единое окно" (через единый пропускной канал)</p>

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
<p>такой информации, в том числе относительно принятых решений; внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации (в части правового статуса информации и ответственности за недостоверные сведения, конфиденциальности информации)</p>			<p>проект федерального закона</p>	
<p>4. Переход на электронный документооборот при осуществлении пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемых в пунктах пропуска, с учетом использования одной электронной подписи во взаимодействии со всеми государственными контрольными органами.</p>	<p>2014 - 2018 годы</p>	<p>Минкомсвязь России ФТС России ФСБ России Россельхознадзор Роспотребнадзор Минтранс России</p>	<p>правовые акты Правительства Российской Федерации, правовые акты федеральных органов исполнительной власти</p>	<p>возможность использования заинтересованными лицами одной электронной подписи во взаимодействии со всеми государственными контрольными органами. Отмена дублирования сведений, представленных в электронном виде, на бумажных носителях, за исключением случаев выявления в отношении отдельных поставок рисков в</p>

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
Внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на исключение необходимости представления оригиналов и (или) копий документов на бумажном носителе		ФТС России ФСБ России Минсельхоз России Роспотребнадзор	проект федерального закона	соответствии с системой управления рисками государственных контрольных органов
5. Гармонизация документов и унификация сведений, представляемых в "единое окно", в том числе: составление аналитической таблицы документов и сведений, представляемых при приходе (отходе) судна, с разбивкой по государственным контрольным органам; формирование на основе международных стандартов и согласование исчерпывающего обоснованного унифицированного перечня документов и сведений	август 2014 г.	Минтранс России ФТС России ФСБ России Минсельхоз России Роспотребнадзор	правовые акты Правительства Российской Федерации, правовые акты федеральных органов исполнительной власти	сокращение количества предоставляемых в государственные контрольные органы документов и сведений при прибытии (убытии) судов и перемещаемых на них грузов

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
6. Определение пределов пунктов пропуска в морских портах	2014 год	Росграница заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	нормативные правовые акты Росграницы	определение во всех пунктах пропуска территорий и акваторий, где осуществляется пропуск через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных и на которые распространяются правила режима в пунктах пропуска
7. Внедрение механизма "единого окна" в режиме пилотных проектов в морских портах Усть-Луга, Новороссийск, Восточный	2015 год	Минтранс России ФТС России ФСБ России Россельхознадзор Роспотребнадзор коммерческие организации, осуществляющие деятельность в морских портах	решения о проведении эксперимента по реализации пилотных проектов, доклад в Правительство Российской Федерации о его результатах	отработка на практике отдельных упрощенных процедур осуществления государственного контроля и обработки грузов в отдельных морских портах

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
8. Внедрение системы управления рисками при проведении ветеринарного, карантинного фитосанитарного и санитарно-карантинного контроля, в том числе с учетом применения предварительной информации	2014 - 2015 годы	Минсельхоз России Роспотребнадзор (в пределах компетенции)	правовые акты Правительства Российской Федерации, правовые акты федеральных органов исполнительной власти	создание нормативной правовой базы для оптимизации использования ресурсов государственных контрольных органов, автоматизация принятия решений, внедрение системы выборочного контроля, основанного на анализе информации и выявлении рисков нарушения законодательства
9. Определение минимальных требований к проектированию, строительству, реконструкции, обустройству и техническому оснащению морских пунктов пропуска	2014 - 2015 годы	Росграница ФТС России ФСБ России Роспотребнадзор Минсельхоз России Минтранс России	правовые акты Правительства Российской Федерации, правовые акты федеральных органов исполнительной власти	устранение избыточных требований, оптимизация затрат на строительство морских пунктов пропуска
10. Оценка потребностей морских пунктов пропуска в дополнительном оснащении оборудованием,	сентябрь 2014 г.	Росграница автономная некоммерческая организация	доклад в Правительство Российской Федерации	подготовка предложений по оборудованию и оснащению морских пунктов пропуска

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
<p>необходимым для ускорения и повышения качества проведения пограничного, таможенного и иных видов государственного контроля и прохождения товаров через морские пункты пропуска (в том числе для досмотра товаров государственными контрольными органами), исключая нанесение вреда товарам, требующим особых условий хранения</p>		<p>"Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" Ассоциация морских торговых портов иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>	<p>(при необходимости подготовка проекта правового акта Правительства Российской Федерации о внесении изменений в федеральную целевую программу "Государственная граница Российской Федерации (2012 - 2020 годы)"</p>	
<p>11. Обустройство и оснащение пунктов пропуска в морских портах оборудованием, необходимым для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля (включая создание условий для досмотра</p>	<p>2014 - 2018 годы</p>	<p>Росграница заинтересованные организации</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации (раз в полгода)</p>	<p>обеспечение наличия достаточных технических условий для сокращения сроков перемещения товаров и транспортных средств через морские пункты пропуска</p>

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
<p>товаров государственными контрольными органами), исключая нанесение вреда товарам, требующим особых условий хранения</p>				
<p>12. Мониторинг ситуации в морских пунктах пропуска с участием заинтересованных организаций</p>	<p>на постоянной основе</p>	<p>Минэконом-развития России автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" Ассоциация морских торговых портов</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>наблюдение за транспортной ситуацией в морских портах и эффективностью реализации соответствующих положений настоящего плана</p>
<p>13. Создание и развитие железнодорожных и автомобильных подходов к морским портам</p>	<p>2014 - 2018 годы</p>	<p>Минтранс России Минфин России Минэконом-развития России</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>обеспечение морских портов, в которых расположены пункты пропуска, эффективной транспортной инфраструктурой в целях создания благоприятных условий для вывоза товаров из порта и доставки в порт</p>

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
14. Утверждение правил оказания услуг по перевалке грузов в морском порту	2014 год	Минтранс России	нормативный правовой акт Минтранса России	регулирование технологического процесса перевалки грузов с учетом особенностей различных видов грузов
15. Обеспечение в 100 процентах случаев получения декларантом информации о возможности выпуска в свободное обращение товаров при условии их предварительного декларирования до завершения выгрузки судна	2014 год	ФТС России	доклад в Правительство Российской Федерации	ускорение таможенного оформления прибывающих грузов, в том числе с применением предварительного декларирования. Выпуск товаров за время, необходимое для выгрузки судна
16. Обеспечение применения возможности принятия государственными контрольными органами до завершения операций, связанных со швартовкой судна при прибытии его в порт, решения о разрешении судну начинать выгрузку товаров (при сохранении права государственных	июнь 2014 г., далее - на постоянной основе	ФСБ России ФТС России (в пределах компетенции) автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению	доклад в Правительство Российской Федерации (раз в полгода)	получение судом разрешения начинать выгрузку товаров до его прибытия в морской порт при условии отсутствия рисков, выявленных системой управления рисками соответствующего государственного контрольного органа

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
<p>контрольных органов на отмену такого решения при выявлении риска, предусмотренного системой управления рисками соответствующего государственного контрольного органа): для портов, где определены пределы пунктов пропуска и обеспечена возможность для наблюдения за выгрузкой, - незамедлительно; для прочих портов - по мере определения пределов пунктов пропуска и обеспечения возможности для наблюдения за выгрузкой</p>		<p>новых проектов" Ассоциация морских торговых портов</p>		
<p>17. Внесение изменений в правила режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в части сокращения времени выдачи пропусков для</p>	<p>август 2014 г.</p>	<p>Росграница ФСБ России ФТС России Минтранс России</p>	<p>нормативный правовой акт Росграницы</p>	<p>сокращение времени выдачи пропусков для въезда транспортных средств в морской пункт пропуска для перевалки грузов, в том числе по прямому варианту</p>

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
въезда транспортных средств в морской пункт пропуска для перевалки грузов, в том числе по прямому варианту				
18. Внесение изменений в ведомственный акт ФТС России в части исключения из него требования о необходимости представления коносаментов для помещения товаров в зону таможенного контроля	2014 год	ФТС России	нормативный правовой акт ФТС России	исключение задержек, связанных с длительной выгрузкой контейнеров, за счет отмены ведомственного акта, устанавливающего требование о помещении товаров в зону таможенного контроля коносаментными партиями при представлении коносаментов
19. Размещение должностных лиц государственных контрольных органов непосредственно в морских портах или в непосредственной близости к порту для обеспечения оперативного проведения необходимых контрольных действий в отношении грузов, переваливаемых в порту	2014 - 2018 годы (с учетом выполнения мероприятий, предусмотренных пунктом 11 настоящего плана)	ФТС России ФСБ России Россельхознадзор Роспотребнадзор (в пределах компетенции)	доклад в Правительство Российской Федерации (раз в полгода)	исключение задержек, связанных с необходимостью доставки государственным контрольным органам документов в случае их нахождения за пределами морского порта

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат
20. Внесение изменений в ведомственный акт Минтранса России в части исключения из него требования об обязательной доставке судовладельцами представителей государственных контрольных органов на судно и обратно	2016 год	Минтранс России ФТС России ФСБ России Минсельхоз России Роспотребнадзор	нормативный правовой акт Минтранса России	прибытие на судно должностных лиц заинтересованных государственных контрольных органов, принявших решение о проведении государственного контроля на борту судна, с использованием транспортных средств этих государственных контрольных органов (доставка указанных должностных лиц судовладельцами или уполномоченными ими лицами на добровольной основе не исключается)