МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ МЕХАНИЗМОВ НДТ КАК ЭЛЕМЕНТА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

С. Донской

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Новое в государственном регулировании в сфере охраны окружающей среды

от 21.07.2014
№ 219-ФЗ

Принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

вступает в силу с 1 января 2015 года

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТА

Объект со значительным воздействием	Объект с умеренным воздействием	Объект с незначительным воздействием	Объект с минимальным воздействием
Государственная экологическая экспертиза			
Постановка объектов на государственный учет			
Нормирование на принципах НДТ	Декларирование объемов воздействия		
Производственный экологический контроль (дифференциация по категориям объектов)			
Оснащение источ-ников приборами непрерывного контроля			
Отчетность об объемах воздействия			
Отчетность о выполнении планов мероприятий/программ внедрения НДТ			
Федеральный государственный экологический надзор	Региональный государственный экологический надзор		Только внеплановые проверки

- Разделение предприятий на 4 категории
- Применение к каждой категории дифференцированных мер государственного регулирования
- Введение технологического нормирования на принципах НДТ
- Замена 3-х действующих разрешений на выбросы, сбросы, отходы комплексным экологическим разрешением, декларацией и представлением отчетности
- Перераспределение поднадзорных объектов между федеральным и региональными надзорами
- Дифференциация требований к производственному экологическому надзору в зависимости от категории объекта
- Систематизация экологической информации о предприятии в рамках ведения государственного экологического учета объектов
- Возрождение института государственной экологической экспертизы
- Законодательное регулирование вопросов платы за негативное воздействие на окружающую среду
- Внедрение механизмов экологического стимулирования снижения загрязнения окружающей среды

Экологическое нормирование на принципах НДТ, предусмотренное Федеральным законом № 219-ФЗ

Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду

- ТЭК
- ЦБК
- Химия
- Нефтехимия
- Металлургия
- Системы водоотведения
- Цемент, керамика, стекло
- Пищевые продукты, животноводство

≈ 15 000 предприятий

90% загрязнения

НДТ

наилучшие	наименьший уровень воздействия на окружающую среду, ресурсо- и энергосбережение
доступные	экономически эффективны, внедрены на двух и более предприятиях, технология имеется в наличии*
технологии	технологические процессы, технические способы, методы, оборудование

Технологическое нормирование в области охраны окружающей среды * *

Технологические нормативы устанавливаются

- предприятиям I категории
- исходя из количества выбросов, сбросов на единицу продукции в единицу времени
- в отношении маркерных веществ - загрязняющих веществ характерных для выбросов, сбросов применяемой технологии

Результат

- Формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики
- Снижение негативного воздействия на окружающую среду, экологических рисков, улучшение условий жизни населения страны.

* В условиях санкций требуется локализация производства НДТ

* * Использование каких-либо методов или технологий не предписывается

Процесс внедрения НДТ в Российской Федерации

Этапы внедрения НДТ

- Разработка и публикация отраслевых справочников НДТ
- Утверждение технологических показателей выбросов, сбросов НДТ
- Формирование перечня предприятий, относящихся к I категории
- Разработка предприятиями программ повышения экологической эффективности
- Одобрение программ межведомственной комиссией
- Положительное заключение государственной экологической экспертизы проектов нового строительства или модернизации производств
- Выдача предприятию комплексного экологического разрешения

Внедрение НДТ осуществляется на основе программы повышения экологической эффективности

№	Наименование работ	Срок исполнения	Достигаемые показатели (кг/т)	Стоимость (тыс. руб)	Отв. исполнитель
I. Замена центрифуг на центрипрессы фирмы «Вест Сепаратор» в цехе механического обезвоживания осадка КОС					
1	Разработка проектной документации, строительство и пуско-наладочные работы	02.2020 05.2022		6 900	Иванов, Петров
2	Сдача в эксплуатацию, доведение до проектной мощности	06.2022 11.2022	ХПК – 8; БПК – 1.5 Р общ – 0,02; N общ – 0,15		
II. Модернизация 1 - 3 секций аэротенков					
1	Разработка проектной документации, строительство, пуско-наладочные работы	03.2021 11. 2023		18 600	Сидоров, Павлов
2	Сдача в эксплуатацию, доведение до проектной мощности	07.2023 12.2023	ХПК – 25; БПК – 1.0 Р общ – 0,02; N общ – 0,2		

Срок реализации программ:

- **14 лет** - для градообразующих предприятий и предприятий стратегического назначения
- **7 лет** - для остальных предприятий

Экономические механизмы в сфере охраны окружающей среды

ЛЬГОТЫ

в процессе внедрения НДТ

зачет платы за негативное воздействие в счет инвестиций до 100%

после внедрения НДТ

- зачет платы за негативное воздействие в счет инвестиций до 100%
- отказ от взимания платы за негативное воздействие после внедрения НДТ
- ускоренная амортизация оборудования НДТ
- возмещение процентной ставки по кредиту в счет налога на прибыль

САНКЦИИ

при нарушении сроков внедрения НДТ

пересчет платы за негативное воздействие с применением повышенных коэффициентов и ее взыскание

при отказе от внедрения НДТ

рост платы за негативное воздействие до размеров, сопоставимых с затратами на очистку выбросов, сбросов

Другие экологические механизмы, необходимые для внедрения НДТ

Эффективная система экологических взаимоотношений требует разнообразных инструментов контроля

Учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Установление категории при постановке предприятия на государственный учет объектов

Формирование перечня объектов, относящихся к области применения НДТ

Надзор и контроль

Периодические инспекции

Периодические проверки (систематическая оценка соблюдения природопользователями требований экологического законодательства)

Переход от инспекций к отчетности

Переход от инспекций к отчетности – перенос части ответственности на загрязнителя с минимизацией административной функции и жестким наказанием за неверные данные

Введение дистанционных методов контроля

Оснащение источников выбросов, сбросов автоматическими средствами измерения и передачи информации

Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза (выявление и предотвращение негативных последствий для окружающей среды на стадии планирования)

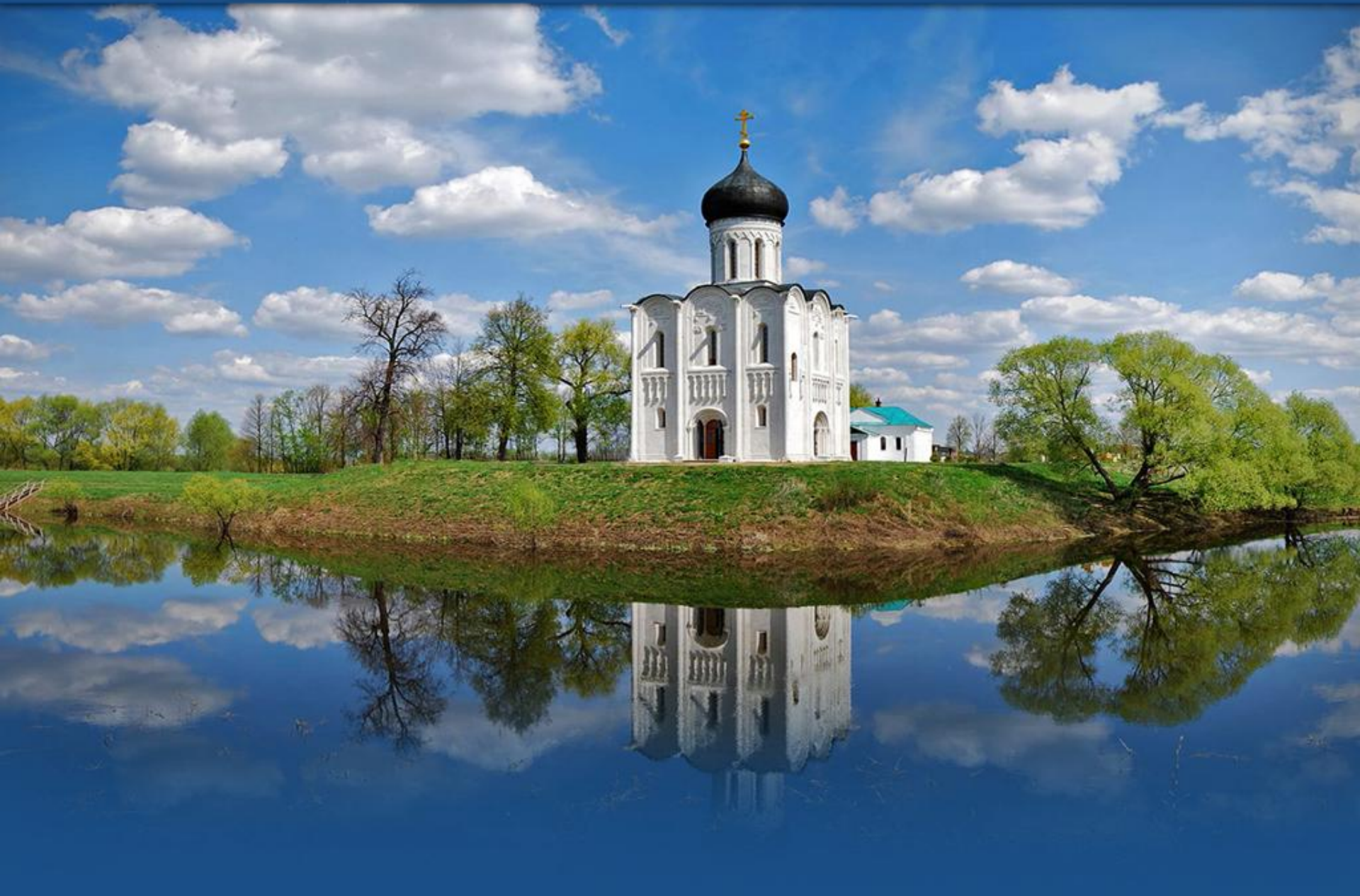
К чему стремимся

Поэтапный переход на новую систему государственного регулирования

2015-2021
Вновь построенные предприятия соответствуют принципам НДТ

2021-2026
Внедрение НДТ на 100 пилотных предприятиях

2026-2033
Показатели выбросов, сбросов всех 300 пилотных предприятий соответствуют технологическим показателям НДТ

2033-2040
Все крупные предприятия соответствуют требованиям НДТ (≈ 15 000)

Спасибо за внимание!